

Besluit

Kenmerk: 808562 / 877150

Betreft: aanwijzing van Stichting Lokale Omroep Regio Haarlem (hierna: Haarlem105) als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Bloemendaal, Haarlem en Heemstede.

Het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat),

gezien de aanvraag van Haarlem105, als zijnde de lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Haarlem en Heemstede, tot gebiedsuitbreiding als lokale publieke media-instelling naar gemeente Bloemendaal, bij brief van 30 januari 2020;

gezien de adviezen van de raden van de gemeenten Haarlem, Heemstede en Bloemendaal, ontvangen door het Commissariaat op respectievelijk 27 oktober 2020, 11 december 2020 en 12 maart 2021;

gezien de aanvullende raadsbesluiten van de gemeenten Haarlem en Heemstede, ontvangen door het Commissariaat op respectievelijk 16 augustus 2021 en 8 juli 2021;

gelet op de artikelen 2.61 tot en met 2.69 van de Mediawet 2008;

gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb);

overweegt als volgt:

A. Gevolgde procedure

1. Bij brief van 30 januari 2020 (ontvangen door het Commissariaat op 31 januari 2020) heeft Haarlem105, als zijnde de lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Haarlem en Heemstede, een aanvraag ingediend tot gebiedsuitbreiding als lokale publieke media-instelling naar de gemeenten Bloemendaal en Zandvoort.
2. De aanvraag van Haarlem105 tot gebiedsuitbreiding als lokale publieke media-instelling naar de gemeente Zandvoort is bij besluit van 16 maart 2021, met kenmerk 808562 / 872931, afgewezen en blijft derhalve in het onderhavige besluit buiten beschouwing. Het onderhavige besluit ziet uitsluitend op de aanvraag van Haarlem105 tot gebiedsuitbreiding als lokale publieke media-instelling naar de gemeente Bloemendaal.
3. Op grond van het bepaalde in artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet 2008 heeft het Commissariaat de aanvraag van Haarlem105 met brieven van 12 maart 2020 toegezonden aan de aan de gemeenten Bloemendaal, Haarlem en Heemstede, met het verzoek de gemeenteraden een advies uit te laten brengen over de vraag of Haarlem105 voldoet aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt.
4. Burgemeester en wethouders van Haarlem hebben het Commissariaat bij e-mailbericht van 27 oktober 2020 het advies van de gemeenteraad van 22 oktober 2020 doen toekomen. De gemeenteraad van Haarlem heeft, op voorstel van het college van burgemeester en wethouders, geadviseerd dat Haarlem105 voldoet aan de wettelijke vereisten om in aanmerking te komen voor gebiedsuitbreiding als lokale publieke media-instelling.
5. Burgemeester en wethouders van Heemstede hebben het Commissariaat bij e-mailbericht van 11 december 2020 het advies van de gemeenteraad van 26 november 2020 doen toekomen. De gemeenteraad van Haarlem heeft, op voorstel van het college van burgemeester en wethouders, geadviseerd dat Haarlem105 voldoet aan de wettelijke

vereisten om in aanmerking te komen voor gebiedsuitbreiding als lokale publieke media-instelling.

6. Burgemeester en wethouders van Bloemendaal hebben het Commissariaat bij e-mailbericht van 12 maart 2021 het advies van de gemeenteraad van 11 maart 2021 doen toekomen. De gemeenteraad van Bloemendaal heeft, op voorstel van het college van burgemeester en wethouders, positief geadviseerd over de aanwijzing van Haarlem105 als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Bloemendaal.
7. Het Commissariaat heeft de gemeenten Haarlem en Heemstede bij e-mailberichten van 13 april 2021 om aanvullende informatie gevraagd.
8. De gemeenteraad van Heemstede heeft het informatieverzoek, zoals bedoeld onder randnummer 7 van het onderhavige besluit, behandeld tijdens de raadsvergadering van 24 juni 2021. Het Commissariaat heeft de opgevraagde informatie van de gemeente Heemstede verkregen per e-mailbericht van 8 juli 2021.
9. De gemeenteraad van Haarlem heeft het informatieverzoek, zoals bedoeld onder randnummer 7 van het onderhavige besluit, behandeld tijdens de raadsvergadering van 1 juli 2021. Het Commissariaat heeft de opgevraagde informatie van de gemeente Haarlem verkregen per e-mailbericht van 16 augustus 2021.

B. Adviezen gemeenten Bloemendaal, Haarlem en Heemstede

10. Met betrekking tot de aanvraag van Haarlem105 hebben de gemeenteraden van Bloemendaal, Haarlem en Heemstede, op voorstel van burgemeester en wethouders, besloten te adviseren dat Haarlem105 voldoet aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b en c, van de Mediawet 2008.

C. Overwegingen Commissariaat

11. Alvorens het Commissariaat een besluit neemt op een aanwijzingsaanvraag voor de verzorging van een publieke mediadienst op lokaal niveau is hij verplicht de gemeenteraad om advies te vragen over de vraag of de aanvrager voldoet aan de eisen bedoeld in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008. De advisering door de gemeenteraad is in de Mediawet 2008 verplicht gesteld, omdat de gemeenteraad het beste kan beoordelen of het programmabeleidend orgaan (hierna: pbo) van een lokale publieke media-instelling representatief is voor de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen in die gemeente. Op grond van artikel 3:50 van de Awb kan aan een dergelijk advies niet lichtvaardig voorbij worden gegaan. Indien het advies van de gemeenteraad zorgvuldig tot stand is gekomen en het Commissariaat geen zwaarwichtige redenen ziet om daarvan af te wijken, is het bestendig beleid om dit advies te volgen.
12. Indien een aanvraag ziet op meerdere gemeenten, brengen de betreffende gemeenteraden een gezamenlijk advies uit als bedoeld in artikel 2.64, eerste lid, van de Mediawet 2008, over de vraag of de aanvragende omroep voldoet aan de wettelijke eisen zoals bedoeld in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008.
13. Het Commissariaat stelt vast dat aan het vereiste van het uitbrengen van een gezamenlijk advies is voldaan nu:
 - de gemeenteraden van Haarlem, Heemstede en Bloemendaal er kennis van hebben genomen en er rekening mee hebben gehouden dat Haarlem105 een aanvraag heeft ingediend voor meerdere gemeenten;
 - de adviezen betrekking hebben op een identiek samengesteld pbo van Haarlem105;
 - de adviezen van de gemeenteraden van Haarlem, Heemstede en Bloemendaal eensluidend zijn voor wat betreft de vraag of Haarlem105 aan de wettelijke vereisten voldoet.

14. Het Commissariaat is van oordeel dat hij op goede gronden mag aannemen dat de gemeenteraden van Haarlem, Heemstede en Bloemendaal op een juiste en zorgvuldige wijze positief hebben geadviseerd over de vraag of Haarlem105 voldoet aan de wettelijke vereisten zoals bedoeld in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008. Het Commissariaat acht geen zwaarwichtige redenen aanwezig om van de wettelijke adviezen af te wijken.
15. Het Commissariaat stelt vast dat Haarlem105, mede blijkens vorenbedoelde adviezen van de gemeenteraden, voldoet aan de vereisten van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008 en aangewezen kan worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Haarlem, Heemstede en Bloemendaal.
16. Het Commissariaat wijst erop dat het media-aanbod van Haarlem105 in het bijzonder betrekking dient te hebben op en bestemd dient te zijn voor (de inwoners van) de gemeenten Haarlem, Heemstede en Bloemendaal.
17. Conform bestendig beleid wordt de huidige aanwijzing van Haarlem105 - voor de gemeenten Haarlem en Heemstede - ingetrokken en gaat de nieuwe aanwijzing van Haarlem105 - voor de gemeenten Haarlem, Heemstede en Bloemendaal - in per datum besluitvorming.

D. Openbaarmaking

18. Het Commissariaat zal de volledige tekst van het besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar maken door publicatie op zijn website. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Awb voorgeschreven wijze is bekendgemaakt¹. Het Commissariaat ziet daartoe geen belemmering op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

E. Besluit

19. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:
 - I. het Commissariaat besluit Stichting Lokale Omroep Regio Haarlem aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeenten Haarlem, Heemstede en Bloemendaal;
 - II. het Commissariaat bepaalt dat het besluit onder I. geldig is van 16 augustus 2021 tot 16 augustus 2026;
 - III. het Commissariaat besluit zijn besluit van 23 december 2019 met kenmerk 803896 / 803919, tot aanwijzing van Stichting Lokale Omroep Regio Haarlem als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Haarlem en Heemstede, in te trekken.
 - IV. het Commissariaat maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

¹ dat wil zeggen door toezending aan de belanghebbende.

Hilversum, 16 augustus 2021

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,



mr. Jasmin van Eenenaam
Practice Lead Markttoegang

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, Postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.