

Beleid

Leden van de gemeenteraad Bloemendaal
Postbus 201
2050 AE OVERVEEN

Gemeente Bloemendaal
Postbus 201
2050 AE Overveen
T 14 023
www.bloemendaal.nl

Datum : 6 december 2018
Uw kenmerk :
Ons kenmerk : 2018017037
Onderwerp : Projectplan Omgevingsvisie
Verzonden :
Bijlage(n) : -

Geachte leden van de gemeenteraad,

Tijdens de vergadering van de commissie Grondgebied van 27 november kwam het projectplan voor het opstellen van de Omgevingsvisie aan de orde. Tijdens deze vergadering is een aantal vragen gesteld. In deze brief geef ik antwoord op de nog openstaande vragen.

Fractie Liberaal Bloemendaal

Vraag

Fase 1 betreft het opstellen van een notitie analyse en gewenste ontwikkelrichting. Het lijkt ons niet wenselijk om in deze fase al een ontwikkelrichting aan te geven. Is het mogelijk een splitsing aan te brengen in deze fase en eerst een analyse voor te leggen aan de gemeenteraad, zonder een keuze te maken in een ontwikkelrichting?

Antwoord

In het projectplan is het proces om tot een omgevingsvisie te komen opgedeeld in 3 fasen. Fase 1 betreft een analyse van bestaand beleid, de te verwachten trends en ontwikkelingen en een voorzet voor inhoudelijke kaders. In deze fase zullen onder meer de volgende vragen beantwoord worden:

- Wat is de huidige situatie?
- Wat zijn de huidige identiteiten en wat zijn de rollen van de gemeenten in de regio?
- Wat zijn de kwaliteiten van de fysieke leefomgeving en wat is niet goed?
- Wat zijn trends en ontwikkelingen die de gemeente te wachten staat?
- Wat zijn de doelen/visies in het huidige beleid?
- Wat zijn de opgaven die voor ons liggen?
- Wat is onze ambitie, wat willen we bereiken/waar willen we naar toe?
 - Voor alle onderwerpen geldt dat zowel de lokale (dorp/wijk) als de regionale schaalniveaus worden onderzocht.
 - Afhankelijk van het onderwerp worden inwoners, experts en raadsleden betrokken.

We kiezen er bewust voor om na het analyseren van bestaand beleid en het formuleren van opgaven ook een voorzet te geven voor de inhoudelijke kaders. Zonder dergelijke kaders wordt het moeilijk om inhoud te geven aan fase 2. Gedurende fase 1 heeft u de gelegenheid mee te denken en de voor u



2018017037

belangrijke thema's en ambities aan te geven. Bij vaststelling van het document aan het eind van fase 1 kunt u aangeven of u kunt instemmen met de analyse, trends en ontwikkelingen en de daarbij horende inhoudelijk kaders. Het is nadrukkelijk de bedoeling dat de raad het vertrekpunt bepaalt voor fase 2.

Fractie PvdA

Vraag

In het projectplan is niet aangegeven of de omgevingsvisie beleidsrijk of beleidsarm wordt. Het lijkt wenselijk om daar op voorhand een keuze in te maken. Is het mogelijk om dit op te nemen in het projectplan?

Antwoord

De integraliteit en kwaliteit van de omgevingsvisie staan in dit proces voorop. Dat houdt in dat verschillende ambitieniveaus terugkomen. Dat is beschreven in paragraaf 4 van het projectplan (blz. 10). Bij de afronding van fase 1 zal naar voren komen of de omgevingsvisie beleidsrijk of beleidsarm wordt. Op dat moment hebben we een beeld van de inhoudelijke kaders die gesteld zullen worden voor de volgende fase. De mate waarin de omgevingsvisie beleidsrijk of beleidsarm is, kan overigens per thema verschillen. In het document dat wij aan het einde van fase 1 aan u voorleggen, zullen wij daar een voorstel voor doen. Voor het gehele proces geldt, dat de gemeenteraad in iedere fase aan zet is om te bepalen of de koers voldoende beleidsrijk of beleidsarm is.

Fractie CDA

Vraag

In het projectplan (blz. 20) is aangegeven dat bewoners *meebeslissen*. Wat betekent dat in relatie tot de rol van de gemeenteraad die bevoegd gezag is voor het vaststellen van de omgevingsvisie?

Antwoord

Participatie is een belangrijke pijler onder de Omgevingswet. Door vroegtijdig met elkaar in gesprek te gaan komen verschillende perspectieven, kennis en creativiteit snel op tafel. Zo kan participatie zorgen voor meer draagvlak, betere besluiten en tijdwinst. In paragraaf 6.3 van het projectplan zijn de kaders voor de participatie beschreven (blz. 19-20). In deze paragraaf zijn de rollen van de verschillende partijen beschreven. Bij de groep bewoners is aangegeven dat zij *meebeslissen*. Dit is echter binnen de kaders die de raad gesteld heeft aan het eind van fase 1. Om die reden is het belangrijk dat de raad aan het eind van fase 1 inhoudelijke kaders mee geeft voor fase 2. Binnen deze kaders kunnen bewoners mede (samen met andere stakeholders) aangeven wat zij willen aan de hand van de ontwerpateliers. Uiteindelijk stelt de gemeenteraad de Omgevingsvisie vast.

Fractie D66

Vraag

Bij participatie doen vaak inwoners mee uit bekende gremia. Is het mogelijk om door middel van een aselechte steekproef uit de basisregistratie inwoners uit te nodigen om mee te doen aan de participatie?

Antwoord

Hiervoor bestaat in de gemeente Bloemendaal al het digipanel. Dit is een representatieve groep van meer dan 1.000 inwoners. De verschillende dorpskernen en leeftijdscategorieën zijn hierin representatief vertegenwoordigd. In elke fase van de omgevingsvisie wordt bekeken op welke wijze de participatie wordt vormgegeven, passend bij die fase. Een belangrijk uitgangspunt hierbij is een zo breed mogelijke groep te betrekken. Het digipanel kan hier ook voor worden ingezet.

Vraag

Bij een omgevingsvisie is het verplicht om een plan m.e.r. uit te voeren. Daar is in het projectplan geen rekening mee gehouden. Kunt u dat meenemen in het proces, waaronder de kostenraming en de planning?

Antwoord

Op het moment dat de inhoud van de Omgevingsvisie concreet wordt en daar beleidsvoornemens in worden opgenomen, die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving (met name voor het milieu) ontstaat er een plan m.e.r. plicht. Het is dan raadzaam om te kijken of het onderzoek in dat kader kan worden gecombineerd met dezelfde plicht voor het Omgevingsplan, waarin die beleidsvoornemens worden geconcretiseerd. De wetgever heeft namelijk bedoeld de onderzoekslasten beperkt te houden. Fase 3 is het meest geschikte moment om te beoordelen of er een plan m.e.r. plicht is. Op dat moment zullen de beleidsvoornemens naar verwachting voldoende concreet worden om dat te beoordelen. Zolang beleidsrichtingen nog in beweging zijn is het moeilijk om daarvan de milieu-effecten in beeld te brengen. De kosten van een eventuele plan m.e.r. hangen samen met de beleidskeuzes. Daar is nu nog geen inschatting van te maken.

Fractie Hart voor Bloemendaal en VVD

Vraag

Op blz. 12 van bijlage 1 worden de pilots benoemd. Is het mogelijk om de pilots Blekersveld en Bispinckpark hieruit te verwijderen?

Antwoord

De pilots maken geen deel uit van het Projectplan Omgevingsvisie. In bijlage 1 van het Projectplan is ter informatie het Plan van Aanpak Omgevingswet in Heemstede en Bloemendaal toegevoegd. Dat document is in juli 2017 door de gemeenteraad vastgesteld. Daarin zijn de projecten benoemd die onder het programma Omgevingswet vallen, nl. de omgevingsvisie, het omgevingsplan, het digitale stelsel, de lokale regelgeving en de pilots. U heeft dus al besloten om deze projecten aan te wijzen als pilot. Op dit moment ligt het Projectplan voor de Omgevingsvisie ter vaststelling voor. De andere projecten komen op een ander moment aan de orde. Ook is aan uw raad onlangs (20 november 2018) een update op dit plan van aanpak gestuurd, waarin onder meer nog eens is uitgelegd wat de status van de pilots inhoudt. Ik wil echter ook ingaan op de vraag over de pilots.

Een aantal lopende projecten in Bloemendaal zijn aangewezen als pilot. Het doel daarvan is om nu alvast te leren werken met het nieuwe instrumentarium van de Omgevingswet. Zo is bij het project Dennenheuvel gewerkt aan het beter leesbaar maken van de regels in het bestemmingsplan. Het project Blekersveld is aangewezen als pilot vanwege milieu-aspecten, nl. de geluidsbelasting van de Westelijke Randweg in relatie tot mogelijke woningbouw. Bij het project Bispinckpark ligt de focus op de participatievorm, ook in relatie tot woningbouw. Of een project wel of niet een pilot is, staat los van de stedenbouwkundige invulling van een gebied. Voor de nieuwe projecten zal na vaststelling van de Woonvisie (begin 2019) aan uw raad en projectopdracht voorgelegd worden. Dat is ook het moment om als raad een besluit te nemen over het desbetreffende project

Ik hoop uw vragen hiermee voldoende te hebben beantwoord.

Met vriendelijke groet,



H. Wijkhuisen

