

Leden van de gemeenteraad van Bloemendaal

Datum : 1 juni 2021
Uw kenmerk :
Corsanummer : 2021001773
Behandeld door : College van B&W
Onderwerp : Aangepaste planning verwerving Jeugdhulp Zuid-
Kennemerland en IJmond vanaf 2022
Verzonden :
Bijlage(n) :

Geachte leden van de raad,

De gemeenten uit de regio's IJmond en Zuid-Kennemerland geven samen de verwerving van de Jeugdhulp vorm. Doel van de verwerving is een aanbesteding die leidt tot meer maatwerk aan gezinnen en tot strategisch partnerschap bij het realiseren van onze ambities. We willen dat jeugdhulpaanbieders gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen voor de ondersteuning van jeugdigen, binnen het budget dat vanuit het Rijk beschikbaar is gesteld.

Zoals u weet wordt de Regiovisie (die het kader is voor de verwerving) na het reces aan u voor besluitvorming wordt voorgelegd. De verwervingsstrategie zou volgens de planning in juni in de colleges vastgesteld worden. Met dit collegebericht willen we u informeren dat we die planning hebben aangepast. De verwervingsstrategie zal nu na vaststelling van de Regiovisie in de gemeenteraden in de colleges behandeld worden. Dat betekent dat de start van de verwerving met 4 maanden opschuift. De implementatiefase korten we op haar beurt met twee maanden in. Dit betekent dat de nieuwe overeenkomsten in september 2022 zullen ingaan, in plaats van in juli 2022.

Eerst Regiovisie dan start verwerving

De gemeenten zijn bij de verwerving van de Jeugdhulp nog in de fase van voorbereiding, consultatie en overleg. De verwerving start pas formeel met de publicatie van het pre-selectiedocument. Dit is een licht selectiedocument dat aanbieders selecteert voor de dialoofase. Na de dialoofase volgt het definitieve selectiedocument. In het regionaal portefeuillehouders overleg is op donderdag 20 mei jl. besloten de verwervingsstrategie en het pre-selectiedocument pas te publiceren nadat alle



gemeenteraden de Regiovisie hebben vastgesteld. Wij zijn van mening dat dit meer recht doet aan de rol van de gemeenteraden op dit belangrijke dossier.

De Regiovisie zal in september 2021 in een regionale bijeenkomst worden voorgelegd aan de gemeenteraden. Na vaststelling van de Regiovisie door de gemeenteraden kan vervolgens het pre-selectiedocument (dat vastgesteld wordt in de colleges) worden gepubliceerd. Met dit document willen we een aantal strategische jeugdhulppartners selecteren die zich committeren aan de vastgestelde opgaven uit de Regiovisie en verwervingsstrategie. Met hen werken we de opgaven vervolgens in dialoog verder uit. Pas dan start het feitelijke verwervingsproces.

Positie en zorgen jeugdhulpaanbieders

Het uitstellen van de start van de vererving komt ook tegemoet aan het gevoel van onzekerheid bij jeugdhulpaanbieders. Op woensdag 19 mei jl. is door bestuurders van een aantal jeugdhulporganisaties gevraagd om, voordat het pre-selectiedocument wordt gepubliceerd, meer inzicht te bieden in de problemen die gemeenten ervaren in de huidige overeenkomsten. Dit geeft bestuurders van jeugdhulporganisaties meer onderbouwing in de keuze om met bepaalde samenwerkingspartners de pre-selectiefase en de vererving in te gaan. Ook biedt dit ons de kans om uitgebreider in gesprek te gaan met vrijgevestigden.

Belangrijkste uitgangspunten van de regionale vererving

De overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders eindigen inclusief verlengingsmogelijkheid op 31 december 2022. Maar belangrijker reden om te komen tot een nieuwe vererving zijn inhoudelijke en financiële overwegingen. De regionale verwervingsstrategie gaat uit van een integrale opdracht aan een aantal strategische partners. Doel hiervan is om de verbinding tussen de jeugdhulpaanbieders onderling en tussen de jeugdhulp en het preventieve aanbod en het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) te versterken.

Traditionele aanbesteding kent beperkingen

In een traditionele aanbestedingsprocedure maakt de gemeente een programma van eisen dat op detailniveau de gevraagde dienstverlening omschrijft. Vier jaar geleden deden wij dat ook voor de jeugdhulp. Vooraf zijn vele producten beschreven, onderverdeeld in de categorieën licht, middel en zwaar. Ook de maximale zorgintensiteit inclusief details als opleidingsniveau van de jeugdhulpwerker en groeps grootte stonden hierin beschreven evenals het bekostigingsmodel (prijs per uur per product).

Onze ervaring heeft inmiddels geleerd dat de toen gekozen verwervingsstrategie het leveren van maatwerk, flexibiliteit, het tijdig afschalen van zorg en de samenwerking tussen jeugdhulpaanbieders in de weg staat. Het gekozen bekostigingsmodel kent productie-opdrijvende prikkels. Als aanbieders meer uren hulp verlenen, krijgen ze meer uren betaald. De transitie van de Jeugdhulp naar gemeenten was bedoeld om met minder hulpverleners een gezin te ondersteunen. Een verwijzer kan echter nog altijd slechts bepaalde producten van meerdere aanbieders toekennen. Dit levert geen vermindering van hulpverleners. Ook draagt dat kader van vooraf bepaalde producten niet bij aan het leveren van maatwerk. Bovendien zijn er casussen waarbij geen enkele aanbieder zich verantwoordelijk voelt voor de hulp aan het kind. De keuze voor de nieuwe aanbestedingsvorm is gemaakt op basis van de participatiesessies in 2020 met stakeholders, zoals cliënten, de huidige contractpartners, het CJG en het onderwijs.

Dialooggerichte aanbesteding

We hebben als samenwerkende gemeenten gekozen voor een aanbestedingsmodel waarbij met name de ondersteuningsvraag van de jeugdige en het gezin (maatwerk en integraliteit) centraal staan. In deze dialooggerichte aanbesteding gaan we samen met jeugdhulpaanbieders en andere



stakeholders (CJG, onderwijs, cliëntenorganisaties) de transformatiedoelen nader uitwerken en maken we afspraken over hoe de transformatie gerealiseerd kan worden. Hoe kunnen jeugdhulpaanbieders en gemeenten gezamenlijk daadwerkelijk invulling geven aan deze doelen, wat is daar voor nodig en welk bekostigingsmodel past daar het beste bij? De gemaakte afspraken en doelen krijgen vorm in de definitieve inschrijving en het contract dat gesloten wordt. De selectie van aanbieders voor de dialoofase is laagdrempelig vorm gegeven met het pre-selectiedocument . In de preselectie wordt bijvoorbeeld niet verwacht dat men al juridische samenwerkingen is aangegaan met andere jeugdhulpaanbieders. Ook vrijgevestigden kunnen, bij voorkeur verenigd, deelnemen aan de dialoofase.

Met deze dialoogerichte aanbesteding bepaalt de gemeente niet alles vooraf. We creëren een strategisch partnerschap waarbij gemeenten en jeugdhulpaanbieders gezamenlijk verantwoording willen en kunnen nemen voor de gewenste transformatie en voor de financiële problematiek. De uitkomsten hiervan kennen we nu nog niet. We zien dat deze onzekerheid leidt tot spanning bij gemeenteraden en jeugdhulpaanbieders. Omdat het binnen de doorlooptijd van het regionale verwervingsproces mogelijk is om meer ruimte te creëren voor informatievoorziening richting aanbieders, gemeenteraden en andere stakeholders, stellen we de publicatie van het pre-selectiedocument uit tot na de Regiovisie. Dit komt bovendien tegemoet aan de rol van de raad om eerst de Regiovisie vast te stellen. Deze staat gepland voor de gemeenteraad in september 2021. Daarmee verschuift de definitieve gunning tot september 2022 en wordt de implementatietermijn iets verkort.

Uitdagend proces

De regionale verwerving jeugd is een complex en uitdagend proces. Om de voortgang van het proces te volgen, wordt de mogelijkheid verkend om een regionale raads werkgroep in te stellen. Een kleine groep raadsleden kan samen met betrokken ambtenaren over de voortgang en dilemma's spreken, zodat er meer kennis gedeeld kan worden over het proces en de inhoud van de nieuwe verwerving. Daarnaast worden de komende weken en na het reces sessies met aanbieders georganiseerd om tegemoet te komen aan hun informatiebehoefte.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester

, secretaris

