

Aan de gemeenteraad

Datum : 6 februari 2024
Uw kenmerk :
Zaaknummer : 1231628
Behandeld door : college van B&W
Doorkiesnummer : 023-5225 555
Onderwerp : preadvies initiatiefvoorstel gemeentelijke geluidzone
Verzonden :
Bijlage(n) :

Geachte leden van de raad,

Op 12 januari 2024 ontving ons college een 'initiatiefvoorstel instellen gemeentelijke geluidzone' van de raads werkgroep geluidhinder. De werkgroep vraagt het college een preadvies te geven, in de vorm van wensen en bedenkingen.

Aanleiding

Geluidsoverlast die wordt veroorzaakt door luidruchtige motoren is voor veel van onze inwoners een bron van ergernis en klachten. Op 10 maart 2022 nam uw raad een initiatiefvoorstel aan, om het instellen van een stille geluidzone te laten onderzoeken door een werkgroep van raadsleden en ambtenaren.

Wij erkennen de ernst van de geluidhinder, maar zagen in 2022 geen wettelijke mogelijkheid voor het instellen van een geluidzone op basis van de maximale geluidsproductie van motoren, zoals gekoppeld aan het kenteken (technische voertuigeisen).

Daarom heeft het college daarover -tot zijn spijt- een negatief preadvies gegeven (2022000564).

Uw raad wenste het idee toch verder te onderzoeken en het initiatiefvoorstel is unaniem aangenomen.

Het (ontwerp) initiatiefvoorstel van 12-1-2024

Het college heeft hiervan met belangstelling kennis genomen, maar stelt ook vast dat er nog veel openstaande vragen moeten worden uitgewerkt en beantwoord. Zowel het college als de ambtelijke ondersteuning zijn nauwelijks bij de totstandkoming betrokken geweest de afgelopen (bijna) twee jaar. De primaire vraag is, wat nodig is om de vereiste stappen uit te kunnen werken om de juridische toetsing van het te nemen besluit te kunnen doorstaan (tekst ad 1. op pagina 1 van het voorstel).

De hierboven bedoelde *vereiste stappen* moeten tezamen een plan van aanpak gaan vormen. Dat plan zou, naar oordeel van het college, kunnen bestaan uit drie, elkaar opvolgende onderdelen.



1. Het vaststellen van de juridische haalbaarheid inclusief een voldoende motivering van het verkeersbesluit. Hieronder vallen o.a.:
 - is een gemeentelijk verbodscriterium op geluid mogelijk binnen de verkeersregels?
 - zo ja, hoe stellen we de geluidsgrens vast en op welke dB-waarde leggen we de grens?
 - is een gesloten zone (ring) mogelijk, rekening houdend met het vermijden van 'inrij-fuiken' (als voorwaarde voor handhaving vanuit het OM) en zo ja, waar ligt dan de grens?
 - hoe gaan we om met wegen van de provincie?
2. Het uitwerken, vaststellen en publiceren van het verkeersbesluit.
 - uitschrijven van het ontwerp verkeersbesluit
 - opstellen van ontheffingenbeleid (als onderdeel van belangenafweging en motivering)
 - vaststellen van de bijbehorende zone-tekening
 - participatie (GR-regiogemeenten)
 - tervisielegging van het ontwerp verkeersbesluit
 - publicatie en inwerkingtreding

3. Een handhavingsplan.

Als kan worden gecontroleerd op kenteken, kan handhaving in principe zowel worden gedaan door een handhaver/politie op straat (de tijdrovende procedure met staandehouding en geluidmeting is bij handhaving op kenteken immers niet meer nodig), als met camera's. Voor het inzetten van camera's is een toestemmingsprocedure bij het OM nodig conform het Beleidskader digitale handhaving. Met camera's is nog steeds inzet van een BOA nodig om de beelden uit te lezen en door te zetten naar het CJIB.

Advies van het college - wensen en bedenkingen

Het college adviseert eerst de initiële juridische haalbaarheid van een stille geluidzone vast te stellen (stap 1), alvorens verder te investeren in vervolgstappen 2 en 3. Initiële juridische haalbaarheid = toets vóóraf, dus ongeacht de uitkomst van een eventueel bezwaar/beroep.

De medewerking/goedkeuring van politie en Openbaar Ministerie is cruciaal voor een succesvol traject. Wij bieden u aan, met deze partners (aangevuld met onze huisadvocaat) in gesprek te gaan. Het door de werkgroep ingewonnen juridische advies (dat wij uiteraard eerder goed hebben bestudeerd- advies nu niet bijgevoegd bij uw voorstel) en informatie van de gemeente Amsterdam, die uitvoering naar dit onderwerp heeft gekeken, hebben onze twijfel over de onderbouwing en uitvoerbaarheid van een verkeersbesluit niet weggenomen.

Stap 1 kan op korte termijn worden uitgezet bij de externe partners. Hiervoor is nog geen extra budget of inzet van een externe projectleider nodig.

Als de initiële beoordeling van een verkeersbesluit positief is, kan de raadswerkgroep verder met de uitwerking van stappen 2 en 3. In dat geval moet rekening worden gehouden met nader te bepalen (maar, naar analogie van een milieuzone, aanzienlijke) kosten voor inhuur van externe projectleiding. Stap 3 zal, als gebruik gemaakt gaat worden van camera's, een aanzienlijke investering vragen in hard- en software en functioneel beheer/formatie voor handhaving en administratie.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Bloemendaal,



, burgemeester

, secretaris

