

## Beheer

Aan de leden van de gemeenteraad

Gemeente Bloemendaal  
Postbus 201  
2050 AE Overveen  
T 14 023  
[www.bloemendaal.nl](http://www.bloemendaal.nl)

Datum : 10 november 2017  
Uw kenmerk :  
Ons kenmerk : 2017021775  
Behandeld door : College  
Doorkiesnummer : 023-5225225  
Onderwerp : Toezegging aan commissie Grondgebied (TCG 135) en  
toezegging aan de commissie Middelen (TCM 131)  
Verzonden :  
Bijlage(n) : Brief aan KHN en strandpaviljoenhouders

Geachte leden van de gemeenteraad

U heeft geïnformeerd naar de interpretatie van het Bestemmingsplan Bloemendaal aan Zee 2013, een en ander n.a.v. berichten in de media over toekomstige exploitatie strandpaviljoens, in het bijzonder met betrekking tot evenementen.

Daarnaast kwam uit de rondvraag een vraag over de strandfeesten en het actuele bestemmingsplan.

### **Het college is voornemens beleidsregels vast te stellen**

Van dit voornemen worden de Koninklijke Horeca Nederland en de paviljoenhouders op de hoogte gesteld. In de bijlage treft u de brief waarin de inhoud van dit voornemen aan betrokkenen kenbaar wordt gemaakt.

Hoogachtend,

Wethouder Heijink



## Beheer

Naam  
Adres

Datum : 09 november 2017  
Uw kenmerk :  
Ons kenmerk : 2017021691  
Behandeld door : A.Bakermans  
Doorkiesnummer : 023-5225526  
Onderwerp : Voornemen vaststelling beleid lichte horeca strandpaviljoens  
Verzonden :  
Bijlage(n) : Uittreksel bepalingen bestemmingsplan Bloemendaal aan Zee  
2013 / APV / strandnota

Geachte heer en mevrouw,

De afgelopen periode zijn de nieuwe huurovereenkomsten voorbereid met de seizoensgebonden strandpaviljoenhouders, voor de periode 2018 tot en met 2022. Met het aanbreken van de nieuwe huurperiode moeten nieuwe omgevingsvergunningen voor o.a. bouwen aangevraagd worden. Deze worden (onder meer) getoetst aan het sinds 2013 geldende bestemmingsplan Bloemendaal aan Zee. In dat plan wordt onder 'strandpaviljoen' verstaan een horecabedrijf aan het strand ten behoeve van lichte horeca. Als bijlage bij het bestemmingsplan is een staat van horeca-activiteiten opgenomen waar het begrip 'lichte horeca' wordt beschreven in Categorie 1. Onder deze categorie wordt niet begrepen een horecagelegenheid die openbaar toegankelijke feesten organiseert. Bij deze brief is een uittreksel gevoegd waarin de relevante regelgeving is opgenomen. Gevolg hiervan is dat het houden van openbaar toegankelijke feesten in de strandpaviljoens en de daarbij bijbehorende terrassen, in strijd is met de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan Bloemendaal aan Zee 2013 en daardoor helemaal niet is toegestaan. Hierop is door ons bij de toezending van de huurovereenkomsten (brief 15-08-2017) gewezen.

Voor de verderop in deze brief opgenomen activiteiten moet derhalve als uitzondering op dit verbod altijd ook een omgevingsvergunning worden aangevraagd.

Naar aanleiding deze mededeling hebben enkele strandexploitanten met de portefeuillehouder gesproken. Tijdens die overleggen is gevraagd naar duidelijkheid en uniformiteit wat er nu onder de bepalingen van het bestemmingsplan / APV wel en niet is toegestaan. Tijdens het najaarsoverleg d.d. 14 september jl. is overeengekomen dat gemeentelijke (juridische) adviseurs met een afvaardiging van KHN het begrippenkader nader zouden concretiseren. Op 12 oktober is daartoe met elkaar gesproken. Besloten is dat het college gevraagd zal worden beleidsregels vast te stellen. Hierover overwegen wij het volgende.

Met de vaststelling van het bestemmingsplan (2013) en de strandnota (november 2016) heeft de raad een strandzoning vastgesteld. De strandpaviljoens bevinden zich op het recreatiestrand.

De raad streeft op het recreatiestrand naar een kwalitatieve hoogwaardige exploitatie met diversiteit. Kern is de reguliere exploitatie als strandpaviljoen waarbij de badgast wordt verzorgd met o.a. terrasfaciliteiten en bijvoorbeeld bedjes verhuur.

Allereerst verwijzen wij u naar de formuleringen opgenomen in het bijgevoegde uittreksel van de van toepassing zijnde regelgeving (o.a. uit het bestemmingsplan Bloemendaal aan Zee 2013).

In het bestemmingsplan Bloemendaal aan Zee 2013 wordt onder 'strandpaviljoen' verstaan een horecabedrijf aan het strand ten behoeve van lichte horeca.

#### *Artikel 1.51 strandpaviljoen*

*seizoensgebonden horecabedrijf op het strand ten behoeve van lichte horeca in de vorm niet-permanente bebouwing met daarbij behorende gronden en voorzieningen zoals terrassen, waar als hoofdfunctie bedrijfsmatig dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt, al dan niet op palen gebouwd.*

Als bijlage van het bestemmingsplan is een staat van horeca-activiteiten opgenomen waar het begrip 'lichte horeca' wordt beschreven in Categorie 1.

#### *Categorie 1 "lichte horeca"*

*Bedrijven, die in beginsel alleen overdag en 's avonds behoeven te zijn geopend (vooral verstrekking van etenswaren en maaltijden) en daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken.*

Voorts verwijzen wij u naar afdeling 7 van de Algemene Plaatselijke Verordening Bloemendaal 2017, waarin is vermeld:

#### **Artikel 2.24 Begripsbepalingen**

*1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:*

*g. activiteiten die in een inrichting in de zin van de Drank- en Horecawet gebruikelijk zijn.*

Beoogd wordt nu om duidelijkheid te verschaffen over wanneer een activiteit niet meer binnen het begrip 'lichte horeca' valt en wanneer een activiteit niet meer als gebruikelijk in een inrichting in de zin van de Drank- en Horecawet kan worden aangemerkt.

Wij zijn voornemens de volgende regels vast te stellen voor 2018:

Een evenementenvergunning en een omgevingsvergunning voor strandpaviljoens zijn noodzakelijk:

#### **1. Wanneer er meer dan x aantal bezoekers verwacht worden en / of aanwezig zijn in de horecainrichting;**

Dit aantal is gerelateerd aan de capaciteit op basis van de exploitatie van de horecafunctie van het paviljoen (2,50 m<sup>2</sup> per gast). Dit is ruim genomen. Daarom wordt dit berekend voor het gehele perceel (verdienend en niet-verdienend oppervlak).

Voorbeeld: perceelgrootte totaal 1.850 m<sup>2</sup> = 1.850/2,5 = max. 740 bezoekers.

Het maximum aantal bezoekers heeft geen relatie met maxima op grond van de brandveiligheidsaspecten die zijn vastgelegd in de gebruiksvergunning.

**EN/OF**

#### **2. Wanneer er toegangskaarten voor feesten worden verkocht of weggegeven;**

**EN/OF**

**3. Wanneer publiciteit wordt gemaakt voor een activiteit die valt buiten hoofdfunctie van het strandpaviljoen respectievelijk buiten de gebruikelijke activiteiten in de zin van de Drank- en Horecawet (zijnde: restaurantfunctie);**

**EN/OF**

**4. Wanneer een activiteit die valt buiten de restaurantfunctie is aangekondigd op internet, social media, tv, radio en/of print.**

Wanneer één of meer van bovenstaande criteria van toepassing is (zijn), vallen de activiteiten niet onder de normale/gebruikelijke exploitatie van een strandpaviljoen zoals opgenomen in het bestemmingsplan en in de APV en moet hiervoor een evenementenvergunning worden aangevraagd. Tevens zal dan een omgevingsvergunning moeten worden aangevraagd wegens gebruik van het gehuurde in strijd met het bestemmingsplan.

Binnen de reguliere exploitatie, waarbij hoofdzakelijk dranken en/of etenswaren worden verstrekt, kan ook worden gedanst en naar muziek worden geluisterd, waarbij de geluidsgrenswaarden niet worden overschreden. Mits het aantal bezoekers niet het maximum overschrijdt en er geen publiciteit is gemaakt, en geen sprake is van de hiervoor genoemde criteria.

**Gezamenlijke evenementen en incidentele festiviteiten:**

Naast de reguliere exploitatie bestaat op basis van de strandnota de mogelijkheid zes gezamenlijke evenementen / collectieve festiviteiten te organiseren. Eén gezamenlijk evenement duurt maximaal één dag, van 15:00 tot 23:00 uur. In de evenementenvergunning worden de voorwaarden bepaald. Op aanwijzing van onder andere politie en Team openbare orde en veiligheid is een maximum aantal van 3 aaneensluitende evenementendagen toegestaan. Wanneer hier gebruik van wordt gemaakt zijn dat 3 van de 6 gezamenlijke evenementen. Op nationale wettelijke feestdagen, m.u.v. 5 mei – Bevrijdingsdag- mogen geen evenementen plaatsvinden.

Naast de reguliere exploitatie ('lichte horeca') kunnen er op basis van de APV vier incidentele festiviteiten (per paviljoen) worden gehouden. In de melding incidentele festiviteiten wordt het overschrijden van de grenswaarden geluid gereguleerd.

Dat brengt het totale aantal feesten in de strandpaviljoens met het afgeschermd bijbehorende terras, dat niet valt binnen de reguliere exploitatie, op maximaal 28 feesten per jaar binnen de inrichting en 6 gezamenlijke / collectieve feesten die ook op het strand mogen plaatsvinden.

De per paviljoen geboden gelegenheden gelden per paviljoen en zijn niet overdraagbaar.

Voor elk van deze feesten / evenementen zal naast een evenementenvergunning tevens een omgevingsvergunning voor het gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan moeten worden aangevraagd.

Hiermee volgt de gemeente op grond van de strandnota het huidige bestemmingsplan en de APV.

In aanvulling hierop zijn wij voornemens, naar aanleiding van het met een vertegenwoordiging van de strandpaviljoenhouders gevoerde overleg, bij wijze van een éénmalige gewenningsregeling, aanvullend in 2018, in afwijking en in aanvulling op de hiervoor beschreven regelgeving, medewerking te verlenen aan twee specifieke incidentele festiviteiten per paviljoen voor de mogelijkheid van een openings- en eindfestiviteit.

**Evaluatie:**

Tijdens het najaarsoverleg 2018 zal gezamenlijk de toepassing van deze regels worden geëvalueerd. De resultaten van deze evaluatie in aanmerking nemende, kunnen wij voor 2019 (en verder) vervolgens eventueel aangepaste regels vaststellen.

Overigens wijzen wij ten overvloede nog op de bepalingen opgenomen in het bestemmingsplan met betrekking tot het bouwen. Een uittreksel van deze bepalingen is als bijlage toegevoegd.

De in deze brief opgenomen beleidsregels zijn besproken in de vergadering van ons college van burgemeester en wethouders van 7 november 2017. Wij zijn voornemens deze in werking te laten treden met ingang van 1 januari 2018. De zakelijke inhoud van deze beleidsregels zal dan op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt worden in de gemeentelijke advertentie en aan de paviljoenhouders worden gezonden.

Wij stellen u gedurende zeven dagen in de gelegenheid op het in deze brief opgenomen voornemen te reageren. Vervolgens zullen wij de beleidsregels voor 2018 vaststellen.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester

, secretaris