

VERGUNNINGVERLENING, TOEZICHT EN HANDHAVING (VTH)

Programma 2020

Inhoud

Inleiding	2
1. Algemeen, interne ontwikkelingen	2
2. Toets aan de Kwaliteitscriteria 2.2	2
3. Formatie en middelen.....	3
4. Programma 2020: Wat gaan we doen	3
Algemeen	3
4.1. Uitvoering WABO-taken in 2020.....	4
Ontwikkelingen wet- en regelgeving	4
4.2. uitvoering APV en bijzondere wetgeving	4
4.3. Vergunningverlening.....	5
4.4. Toezicht en handhaving	7
Thema's in 2020.....	10
Provinciale thema's in 2020	10
Bijlage 1 risicomatrix	11/12
Bijlage 2 werkplanning bureau Handhaving	13

Vastgesteld in de vergadering van burgemeester en wethouders van Bloemendaal op 2 juni 2020.
Ter kennisname aan de raad voorgelegd in de vergadering van 2020.

VTH Programma 2020

Inleiding

Het Besluit omgevingsrecht verplicht de gemeente om een uitvoeringsprogramma op te stellen (art. 7.3). In 2019 gaven wij prioriteit aan het nieuwe VTH-beleid en is het werkprogramma van 2018 voortgezet. Voor het eerst stellen we een programma op met als basis het VTH-beleid 2019-2022.

In grote lijnen geeft het programma weer wat team IOV (formatie) komend jaar gaat doen (taken) en op welke manier (inzet deskundigheid en middelen).

Onderwerpen krijgen prioriteit, omdat:

- uit de evaluatie bleek dat de uitvoering of naleving kan verbeteren
- de organisatie een nieuwe taak krijgt
- het werk een andere methode vergt
- landelijk aandacht wordt gevraagd

1. Algemeen, interne ontwikkelingen

Het vorige programma: wat wilden we doen ("•" is geregeld, "o" is nog niet klaar)

Aanvulling formatie voor casemanagement, toezicht en juridisch.

- evaluatie 213a-onderzoek;
- Positie IOV als 1^e loket;
- Splitsing toezicht en vergunningverlening BWT;
- Vervlechting boa-team gemeente Bloemendaal en gemeente Heemstede;
- o Omgevingsmanagement invoeren;
- Uitrol nieuw zaaksysteem en werkproces Mozard*
- o Checklists voor controle (digitaal) –wel sjabloon aangepast-
- o Monitorsysteem voor uitvoering
- o Werkprocessen verbeteren
- Legeskostenberekening in Mozard
- Softskill training.

In 2020 zien wij de volgende aandachtsgebieden (zwart is geregeld, maar toepassing vergt nazorg):

- zorg dragen voor het borgen van de juridische kwaliteit van onze besluiten, door
 - de standaardsjablonen te herzien
 - vaste overlegmomenten in de processen in te bouwen voor juridische toets
 - o beleidsregels bekend te maken en regelmatig te evalueren
- optimaliseren workflowsysteem
 - aandacht voor maraps
 - ondersteuning van het proces en termijnbewaking
 - o informatieuitwisseling (deelzaken openen werkt nog niet)
- werken vanuit de risicogedachte;
 - risico- of probleemanalyse opstellen bij nieuwe taken
 - vooroverleg
- De communicatie en werkafspraken naar en met onze partners in het werkveld
 - o Omgevingstafel(s) instellen (wel kleine tafel voor intern overleg)

2. Toets aan de Kwaliteitscriteria 2.2

De organisatie voldeed in 2018 aan de kwaliteitscriteria 2.1. In 2019 zijn de kwaliteitscriteria 2.2 toegestuurd. In vergelijking met de criteria 2.1 zijn de eisen aan deskundigheid, ervaring, opleiding en taakomvang iets verlaagd.

In de bestuursrapportage 2018 / 2019 hebben we getoetst aan de kwaliteitscriteria 2.2. De organisatie voldoet. Ook in 2020 zijn de Kwaliteitscriteria 2.2 leidend.

Werken met risicoanalyse, analyse van inzichten en prioritering taakvelden

De aanzet staat in de risicomatrix. De matrix (bijlage 1) is een vaste bijlage van de jaarlijkse bestuursrapportage. De methode voor het bepalen van het risico staat in het VTH-beleid.

De matrix is de analyse als bedoeld in art. 10.3, lid 1, van de Mor.

Dit is de basis voor de reguliere werkzaamheden m.b.t. toezicht en handhaving.

Omdat nu ook beleid voor Vergunningen in het VTH-beleid is opgenomen, volgt hieruit een tweede aanzet bij de bepaling van prioriteiten (en in te zetten deskundigheid) voor vergunningverlening. Immers, waar uit de risicomatrix prioriteit volgt voor het toezicht niveau, moet dat ook een vertaling krijgen naar behandeling van aanvragen op dat vlak.

Het antwoord daarop is de serviceformule en in te zetten deskundigheid.

3. Formatie en middelen

Formatie IOV

- in 2020 staat vervulling van de vacature voor vergunningverlening Bouw bovenaan de verlanglijst. IOV werkt met gekwalificeerde inhuurkrachten. De juridische ondersteuning voldoet.

- in de zomerperiode huurt bureau Handhaving ondersteuning in voor parkeertoezicht in Bloemendaal aan Zee. In 2020 vermindert de politie de inzet bij sluiting van de paviljoens. IOV evalueert met ODIJmond en de BOA's aan het eind van het strandseizoen of toezicht daarop nodig is.

Middelen

In 2020 stapt IOV over naar een ander workflowsysteem (Squit 2020).

Vanwege de overstap naar Mozard in 2018/2019 is juist de procesbewaking en workflow kritisch geworden. Er is nieuwe afstemming nodig, zowel intern als met externe adviseurs, over de behandeling en toetsing van aanvragen. Mozard is daarvoor minder geschikt. IOV gebruikt daarvoor het Omgevingsloket.

Naar verwachting voldoet Squit 2020 naadloos aan het nieuwe DSO dat het omgevingsloket vervangt.

4. Programma 2020: Wat gaan we doen

Algemeen

Intaketafel en serviceformules

Aanvragen passeren de wekelijkse intaketafel. De bouwplantoetsers analyseren de aanvraag, bepalen de behandelwijze (serviceformule) en kennen een casemanager toe.

In de serviceformules staat de functie casemanager centraal. De casemanager begeleidt de aanvraag van begin tot eind en zorgt voor tijdige inschakeling van een juridisch medewerker.

Uitgangspunt: in Mozard staan in "nog toe te wijzen zaken" alleen stukken van minder dan een week oud.

Het team richt de aandacht op de mogelijke toepassing van snelserviceformules. Het proces kapvergunningen is vatbaar voor een snelservice (inschatting 70%).

Protocollen herzien

Voor uitvoering van toezicht en handhaving hanteert IOV protocollen. De provincie informeerde in het kader van IBT naar het beleid t.a.v. eigen overtredingen. Daarvoor heeft Bloemendaal een protocol. De aanpak ervan is gewijzigd na de overdracht van milieutaken aan Omgevingsdienst IJmond. Het protocol vergt aanpassing. Dit is aanleiding om alle protocollen te actualiseren.

4.1. Uitvoering WABO-taken in 2020

Ontwikkelingen wet- en regelgeving

Omgevingswet

In het stelsel van de Omgevingswet krijgt vooroverleg een prominente plaats. Alleen daardoor is het mogelijk de proceduretermijn te verkorten tot 8 weken. De wet initieert een "omgevingstafel", waar alle adviseurs en betrokkenen aan deelnemen en de behandeling efficiënter kan.

IOV krijgt te maken met:

- nieuwe procedures
- een nieuw aanvraagloket
- vragenbomen volgens toepasbare regels
- herijking regels.

Bij de toepassing van bestemmingsplannen constateert IOV soms gebrekkige regelgeving. Al bij oprichting van IOV in 2015 gold dat gebrekkige regelgeving teruggedraaid wordt bij de opsteller. De plaatselijke regels over leefomgeving komen in het omgevingsplan. Daarvoor zijn vragenbomen nodig om met het DSO te kunnen werken. De opstelling van vragenbomen (onderwerp "toepasbare regels") is een geschikt moment om de regelgeving tegen het licht te houden. IOV wil dan ook een handhaafbaarheidstoets uitvoeren.

Wet kwaliteitsborging

Deze wet introduceert private toetsing aan het Bouwbesluit. De gemeente toetst nog wel of de kwaliteitsborger de juiste instrumenten heeft toegepast. In deze wet krijgen de start- en gereedmelding een belangrijke plaats. In de huidige praktijk dreigt dat op de achtergrond te raken, getuige de inhaalslag die Bouwtoezicht over 2018 en 2019 heeft gemaakt.

De gemeente blijft vergunningverlener. Maar daarbij, en tijdens de realisatiefase, toetst de gemeente niet meer aan het Bouwbesluit; dat doet de kwaliteitsborger.

Wet kwaliteitsborging:

- de wet deelt bouwprojecten in gevolgklassen in.
- Per gevolgklasse gelden toetsmethoden voor kwaliteitsborging.
- Een kwaliteitsborger voert die toets uit gedurende de bouw, en levert bij de gereedmelding een goedkeuringsverklaring af aan de gemeente.
- Over de gehele kwaliteitsborging krijgt de gemeente het dossier.
- Op basis daarvan beslist de gemeente over ingebruikname.

Programma aanpak stikstof

Begin 2019 liepen veel bouwplannen vast op de stikstofproblematiek. De gemeente heeft veel Natura2000 gebied. ODIJmond heeft de gemeente geadviseerd. OD Noord Holland Noord is bevoegd gezag. Inmiddels is een methode voor interne saldering opgesteld. De praktijk zal uitwijzen of dit een oplossing biedt.

Asbestdakenverbod

Uit de inventarisatie van ODIJmond blijkt dat Bloemendaal relatief weinig asbestverdachte daken heeft. De regeling is door de Eerste Kamer echter afgewezen: in 2024 is er nog geen verbod. Misschien komt dat er in 2028. Of de gemeente hier nog een taak krijgt, is onduidelijk.

4.2. uitvoering APV en bijzondere wetgeving

Algemeen

De gemeente telt vijf kernen, en een groot buitengebied, met elk een eigen karakter en gebeurtenissen. Het omgevingstoezicht houdt daarmee rekening bij de opstelling en uitvoering van het werkprogramma voor bureau Handhaving (BOA's).

Het strand is een aparte categorie, waar in de zomermaanden verschillende activiteiten toezicht vergen. Bureau Handhaving houdt daarmee rekening bij de inzet en reservering van capaciteit in het jaarlijkse werkprogramma. Daarbij geldt overigens dat bij de BOA's 25% van de capaciteit vrijgehouden moet worden voor bijzondere gebeurtenissen/onverwacht toezicht.

Werkplanning BOA's

De planning is Bijlage 2. De werkplanning is een overzicht van taken waarvoor Handhaving in ieder geval formatie reserveert. De planning geeft de pieken weer. Per onderdeel is evaluatie nodig. IOV wil dat per onderdeel afronden en de totaalevaluatie in de Bestuursrapportage 2020 in het vierde kwartaal aan het college sturen.

Invoeren werkplanning					
doel	risico	T11	HH niveau	partners	prioriteit
PDCA cyclus verbeteren		communicatie	Actie (tijd)	--	hoog
	Geen evaluatie				

De taken voor de BOA's veranderen omdat de politie meer taken overdraagt bij toezicht op het strand. Dat betekent een andere inhoud van het toezicht op:

1. strandpaviljoens tijdens evenementen. Met de mogelijkheid om sluiting te spreiden zodat vertrekkende bezoekers evenwichtig worden verdeeld over het pad, de Kop Zeeweg en het parkeerterrein.
2. Signaaltoezicht bij strandschouwen, gebruiksfase, evenementen, geluid en feesten.

IOV zorgt voor juridische ondersteuning van de handhavingsacties.

4.3. Vergunningverlening

Bouw

Dit krijgt altijd prioriteit boven alle andere taken van IOV. Het aantal aanvragen neemt nog steeds toe. Door de PAS ligt er wel meer druk op het proces.

Bestemmingsplannen

Er zijn drie smaken voor afwijking: binnenplannen, kruimelgevallen en buitenplannen. IOV toetst afwijkingen aan de Nota Ruimtelijke Beoordeling 2017. In 2020 komt het casemanagement van WRO-procedures bij afdeling Beleid: IOV levert de vergunning aan. In de meeste gevallen zijn dat ontwikkelformules met uitgebreide procedures.

Overige gevallen passeren de "kleine" omgevingstafel.

Woningsplitsing

De gemeente verleent geen splitsingsvergunningen meer. De Nota Villawijken richt zich op behoud van het exclusieve woonmilieu. Daarom gaat de nota versnippering van percelen en opsplitsing in kleinere woningen tegen. Sommige bestemmingsplannen hebben nog wel de wijzigingsbevoegdheid om splitsing toe te staan, maar door de Nota villawijken zal het college daarvoor geen vergunning verlenen.

Thema B&B of RB&B

Eind 2019 stelde Bloemendaal B&B beleid vast:

- Het maximaal aantal nachten is 60 per jaar
- Meldingsplicht bij gemeente bij aanvang, en aantal nachten bij gebruik

Het beleid treedt op 1-1-2020 in werking. Het is gebaseerd op de APV, de bestemmingsplanvoorschriften en artikel 2.12 van de Wabo.

Brandveiligheid

De brandweer heeft hulp gevraagd aan de intaketafel voor het toezicht op de brandveiligheid in risicovolle inrichtingen. De gemeente krijgt vaak als eerste kennis van (ver)bouwplannen of vergunningaanvragen. Dit is een aandachtspunt voor IOV om bij de intake ook de brandweer te informeren. De brandweer heeft dan de mogelijkheid om al voor de bouw op de brandveiligheidseisen te sturen.

Na de intaketafel stuurt IOV nu reeds een lijst van binnengekomen aanvragen door naar de vaste adviseurs ODIJmond en VRK.

Thema Brandveiligheid en gebruiksvergunningen zorginstellingen (provinciaal)

De gebruiksvergunningen liggen bij de brandweer. Uit het thema bleek dat in de loop van de tijd een woongebouw voor ouderen een zorginstelling kan worden. De brandweer voert objectgericht toezicht uit, zodat een inrichting regelmatig wordt gecontroleerd. Uitkomst van het provinciale onderzoek is nog niet bekend. De gemeente heeft geen actueel overzicht van gebruiksvergunningen en –meldingen. Dat kan in squat 2020 beter worden geregistreerd.

Uitwegen

In de beleidsregels voor uitwegen zijn de criteria uitgewerkt van art. 2.12 APV. In 2020 volgt een evaluatie: de regels zijn in 2008 gemaakt, toename van elektrisch aangedreven voertuigen leidt tot meer behoefte aan een parkeerplek in de tuin.

uitwegen					
doel	risico	T11	HH niveau	partners	prioriteit
Herijking vergunningenbeleid	gemiddeld	communicatie	Actie (tijd)	Weg en water, RO, Groen	gemiddeld
		corrigerend	periode		

Heroverweging van de beleidsregels kan tegelijk met het ontwerp van Toepasbare regels in 2020.

Behoud van bomen

Team IOV volgde een klantgerichte procedure voor kapaanvragen. Helaas past dat niet in het Omgevingsloket. Het kappen van bomen is een Wabo-taak. Vergunningaanvragers moeten het omgevingsloket gebruiken. Via mozaard passeren aanvragen de intaketafel. De procedure- en termijnbewaking gebeurt via de mozaard-zaken.

De proactieve benadering van afd. Beheer team groen is wel geschikt als vooroverleg.

Gebruik van de weg

Team IOV zoekt integratie met bouw- of aanlegwerkzaamheden (omgevingsvergunning), zodat de aanvrager een werkterreinvergunning tegelijk met de omgevingsvergunning kan aanvragen. Samenhang komt aan de orde in het vooroverleg.

Bij standplaatsvergunningen is de link met ODIJmond van belang: voor milieu-inrichtingen is een melding nodig. Ontbreekt de melding, dan is de inrichting niet bekend en is er geen toezicht. Voor toezicht is een actueel jaaroverzicht van vergunde standplaatsen nodig.

Evenementen

IOV streeft naar een betere beheersing van het proces evenementenvergunningen. Daarvoor is een checklist opgesteld, die bij elke aanvraag ten grondslag ligt aan de vergunning. Op basis van de checklist plant en coördineert IOV toezicht door verschillende partners. Het werkproces is aangepast met een risicoanalyse.

Risico-analyse op evenementen					
doel	risico	T11	HH niveau	partners	prioriteit
Onzekerheidsreductie bij evenementen	gemiddeld	communicatie	Actie (tijd)	VRK, GGD, Politie, BOA, Bouw, ODIJ, Natuur, Beheer	hoog
		corrigerend	periode		

Na afloop van het evenement is evaluatie van het toezicht nodig, ook aan de hand van de klachten. Toezicht en klachtenbehandeling zijn deelzaken van het evenement. De casemanager verwerkt de evaluatie in de volgende vergunningverlening. Dit is tot op heden onvoldoende transparant.

De regionale evenementenkalender kent indeling in evenementen met een:

[Melding, weinig risico A, normaal risico B en hoog risico C.](#)

IOV houdt de volgende verdeling aan:

Melding, regulier (A), regulier (B).

Evenementen met een bijzonder risico (C) zijn er niet (meer).

A en B kunnen op de gebruikelijke manier worden vergund. IOV heeft casemanagement.

Bij grotere evenementen ligt de coördinatie bij OOV.

Strategie Vergunningverlening evenementen

- Er is vooroverleg voor risicoanalyse en terugkoppeling evaluatie (vorig evenement)
- Bij vergunningverlening is een ingevulde checklist over het risico beschikbaar
- Toezicht wordt gevraagd op basis van de checklist door toezending van de vergunning
- Na grote evenementen is er een evaluatiebijeenkomst.

4.4. Toezicht en handhaving

Bouw

Om toezicht te houden op de realisatiefase van de bouw is de startmelding cruciaal. Dan is immers ook toezicht mogelijk op de ingediende nadere gegevens als constructieberekeningen. Na de inhaalslag over 2018 en 2019 is het noodzakelijk in control te blijven. IOV bezint zich op handhaving (zie ook Wet kwaliteitsborging).

De evaluatie van het toezicht op de realisatiefase moet duidelijker. Ten eerste om het bedrijfsplan te evalueren, ten tweede om het naleefgedrag inzichtelijk te maken. Het nieuwe workflowsysteem (VTH systeem Squit 2020) moet hiervoor het inzicht faciliteren.

In principe is het bedrijfsplan Bouwtoezicht nog van toepassing. In verband met de Wet kwaliteitsborging is het bedrijfsplan aan heroverweging toe. IOV pakt dit in de tweede helft van het jaar op.

Toezicht op vergunningvrije bouw vergt meer capaciteit omdat er geen gegevens bekend zijn.

Thema's veiligheid

IOV legde in het toezicht in 2019 de nadruk op de constructieveiligheid. Vooral de veiligheid van bouwputten bleek een aandachtspunt. Bij intensievere aandacht voor constructieveiligheid kwamen vijf omvangrijke problemen aan het licht, waarin handhaving nodig was. Er is naleeftekort. De volgende thema's zijn toegevoegd aan de risicomatrix VTH. Ook in 2020 krijgen deze aandachtsthema's prioriteit.

constructieveiligheid					
doel	Risico	T11	HH niveau	partners	prioriteit
Veilige bouw		dwang	Actie (tijd)	--	hoog
Tijdige constructieberekeningen		Dwang/bouwstop	altijd	--	Hoog
Naleven berekeningen		dwang		extern	Hoog

bouwputten					
doel	risico	T11	HH niveau	partners	prioriteit
Bescherming belendingen	gemiddeld	dwang	Actie (tijd)	Hoogheemraadschap	hoog
Veiligheid op de bouw	hoog	Dwang/bouwstop	Alle gevallen	arbeidsinspectie	hoog

Bescherming bomen	gemiddeld		vooraf	groen	hoog
-------------------	-----------	--	--------	-------	------

Veiligheid bouwterreinen					
doel	risico	T11	HH niveau	partners	prioriteit
Bescherming omgeving	gemiddeld	corrigerend	Per geval	BOA's, Arbeidsinspectie	gemiddeld

Thema roestvaststaal bij zwembaden (provincie)

Gemeente heeft één (openbaar) zwembad. Er zijn geen dragende constructies waarin RVS is toegepast (de houder van de afdekrol in het zwembad is van aluminium).

Bestemmingsplannen

Het gebruik van bestaande bouw valt onder omgevingstoezicht. Dit richt zich op het gebruik van bestaande bouw, naleving bestemmingsplan en ander bouw gerelateerd omgevingsrecht. De gebruiksfase van bouwwerken en op de naleving van bestemmingsplannen is een WABO-thema. De capaciteit hiervoor is schaars: om toezicht in de gebruiksfase uit te voeren is een werkprogramma nodig met aandachtspunten, perioden en gebieden.

In 2020 maakt IOV hiervoor een inventarisatie.

De provincie vraagt om toezicht op hennepsteelt buitengebied. Omdat dat meestal bij inrichtingen kan plaatsvinden, is het beter die vraag bij ODIJmond neer te leggen. ODIJmond kan vanuit de toezichthoudende taak alle (bedrijfs)ruimtes betreden. De gemeentelijke toezichthouder kan van zijn bevoegdheden gebruik maken voor zover dat nodig is ter vervulling van zijn taak. In het buitengebied houdt hij toezicht op de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan.

Brandveiligheid

Voor een goede taakverdeling tussen Brandweer en IOV is een beter werkproces nodig. Toezicht en advisering over brandveiligheid is opgedragen aan de brandweer. De bevoegdheid berust bij het college. Team IOV is betrokken bij handhaving en vergunningverlening. Handhaving moet naadloos aansluiten op het toezicht.

Milieu

Het Openluchttheater is een bijzondere inrichting en is ook afzonderlijk vermeld in de APV. De exploitatie daarvan loopt tegen de grenzen van de geluidswaarden op. In 2019 heeft ODIJmond nader onderzoek verricht naar de opvolging van het eerdere akoestisch rapport (Event Acoustics). In 2020 is handhaving van de geluidsgrenswaarden nodig. Het blijkt dat het Openluchttheater teveel optredens heeft die binnen het popmuziekspectrum vallen. Naleving van de geluidsgrenswaarden is daarom kritisch. ODIJmond en het Openluchttheater bepalen de aanpak voor naleving van de grenswaarden.

Openluchttheater					
doel	risico	T11	HH niveau	partners	prioriteit
geluidsgrenswaarden	gemiddeld	corrigerend	Actie (tijd) periode	ODIJmond	hoog

Nieuw thema Houtstook

De aandacht voor (en klachten over) houtstook nemen toe. Houtstook kan een belasting zijn voor de omgevingskwaliteit (gezondheid, belevingswaarde, imago). Handhaving is theoretisch mogelijk op basis van het Bouwbesluit (verbod hinder te veroorzaken door rook, stof of roet). Praktisch is het toezicht daarop niet eenvoudig.

In 2019 heeft de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak een advies gegeven over de ontwikkeling van een handhavingkader (met V-stacks). IOV heeft toegang gekregen tot het rekenprogramma. ODIJmond kan ondersteuning bieden. Toepassing ervan komt op de agenda voor 2020.

Rookoverlast					
Doel	risico	T11	HH niveau	Partners	prioriteit
Beperken hinder	gemiddeld	communicatie	Actie (tijd)	ODIJmond, VRK, Bouw	gemiddeld
		corrigerend	periode		

Strand

Elk jaar is het toezicht in de opbouwfase verdeeld over drie strandschouwen: de inrichting van het strand, de opbouwfase en de gebruiksfase. In 2020 is er geen schouw op de inrichting geweest.

Vorig jaar is de weg ingeslagen om het aantal grote feesten in de paviljoens te beperken:

Het aantal festiviteiten met hoge geluidsbelasting op het strand is verminderd. Door het nieuwe bestemmingsplan zijn dergelijke festiviteiten in feite aan banden gelegd. Anderzijds hebben de paviljoens vergunning om af te wijken van regels ruimtelijke ordening om feesten (evenementen) te houden.

IOV heeft het handhavingsprotocol strand aangepast op het nieuwe beleid voor het strand. Handhaving is gericht op de vermindering van festiviteiten. Het aantal vrijstellingen voor geluidsgrenswaarden is verhoogd van 4 naar 12 per jaar per paviljoen.

De paviljoens hadden maatwerkvoorschriften, gericht op het treffen van geluidsbeperkende maatregelen en voorzieningen. In het nieuwe bestemmingsplan staan beperkingen t.a.v. bouwhoogte, waardoor geluidswanden niet mogelijk zijn. Toezicht berust bij ODIJmond.

Horeca

ODIJmond houdt toezicht op de naleving van horecawetgeving. De controles op verkoop van alcoholhoudende drank in detailhandel, op leeftijd en op naleving van het rookverbod zijn aandachtsthema's.

Rookoverlast buiten horeca-inrichtingen					
doel	risico	T11	HH niveau	partners	prioriteit
Rookoverlast buiten horeca tegengaan	gemiddeld	communicatie	Actie (tijd)	NVA	gemiddeld
			gebiedsgericht		

brandveiligheid in horeca					
doel	risico	T11	HH niveau	partners	prioriteit
Naleving Bouwbesluit	gemiddeld	ondersteunend	Actie (tijd)	VRK	gemiddeld
		corrigerend	signaaltoezicht		

Verkoop alcohol buiten horeca					
doel	risico	T11	HH niveau	partners	prioriteit
Terugdringen alcoholgebruik	gemiddeld	corrigerend	altijd	ODIJmond	gemiddeld
			signaal		

Evenementen

Doelstelling Toezicht en Handhaving:

Een evenement vindt plaats op één dag, daarom 90-10-5 (in 90% van de gevallen is er geen, of direct te verhelpen naleeftekort, in 5% daarvan is een sanctie nodig). De eis is hoger omdat een aankondiging met begunstigingstermijn niet zinvol is.

De vergunningverlener coördineert toezicht zodat er continu toezicht is.

Afval en reiniging

Reiniging vraagt om toezicht tijdens de herfst (vanaf 2019) op dumping van bladafval. De gemeente zorgt voor het schoonhouden van wegen. Particulieren moeten bladafval via de GFT-container afvoeren (Thema bladafval).

Toezicht op de naleving van aanbiedingsregels gebeurt altijd via het werkprogramma van bureau Handhaving, en na beoordeling van het naleefgedrag. Signalen hierover krijgt Reiniging binnen via de inzameldienst.

Parkeren

Stringentere controle leidt tot hogere opbrengst (parkeergeld en naheffingen). Dat hoeft niet te betekenen dat er een naleeftekort is: 2019 had een heel warme zomer en de hogere opbrengst van de parkeerterreinen van Bloemendaal aan Zee is daarvan het gevolg. De BOA's plannen meer periodes in van intensiever toezicht.

Wrakken

In 2018 bleek dat er intern geen vaste procedure is voor de opslag en verwijdering van in beslag genomen voer- en vaartuigen op de werf. Het proces is in kaart gebracht. Termijnbewaking berust bij de BOA's. De teamleider Handhaving besluit over afvoer of teruggave van inbeslaggenomen voorwerpen.

Thema's in 2020

Hondenoverlast Wethouder Van Gelukpark

Het park lijdt onder hondenoverlast. Afd. Beheer wil de vernieling van het park tegengaan: de jaarlijkse herstelkosten zijn ongeveer € 10.000,--. De schade is het gevolg van loslopende honden, het park is geen losloopegebied. Er is sprake van naleeftekort dat in de loop van jaren is gegroeid.

Pluimvee in de bebouwde kom

De gemeente heeft hanen in de bebouwde kom verboden. Het aantal klachten over pluimvee neemt toe, vooral vanwege overlast in de vroege ochtend. In 2018/2019 is in 6 zaken opgetreden, in 5 gevallen met succes. In één geval geldt een ontheffing.

In 2020 controleert de gemeente op de naleving van het opkopersregister.

Provinciale thema's in 2020

In de brief van 12 mei 2020 geeft de provincie de speerpunten van het interbestuurlijk toezicht aan: de aandacht ligt op de inzet en borging van middelen en personeel.

Voor de werkprocessen maakt VTH nu gebruik van Hoegle/Mozard, Corsa en het Omgevingsloket. Squit 2020 moet zorgen voor een automatische koppeling tussen de systemen.

De thema's zijn:

- Illegaal gebruik agrarische opstallen
Hierover is IOV in overleg met ODIJmond; toezicht vereist betreding van opstallen. Gebruik van die bevoegdheden kan alleen als dat nodig is voor de uitvoering van de taak. Het is nog niet duidelijk of dit past in de taak van de gemeentelijke toezichthouder. We wachten de uitwerking van de provincie nog af.
- Water en gewasbeschermende middelen
Het gaat om handhaving van de spuitvrije zone.
- Evenementen en omgevingsrecht
Ook vanuit natuurbescherming is aandacht gevraagd voor grote evenementen. Bestemmingsplannen staan maximaal drie keer per jaar afwijkend gebruik toe, ten behoeve van evenementen, voor maximaal 15 dagen.
- Constructieve veiligheid van platte daken
Ook hiervoor wacht IOV de nadere uitwerking van de provincie af: voor het bouwtoezicht gelden al drie aandachtsthema's.

Risicomatrix 10.3 MOR									
Handhavingstaak	Fysieke veiligheid	Sociale veiligheid	Financieel/economisch	Kwaliteit woonomgeving	volksgezondheid	Imago gemeente	kansfactor	risico	In woorden
APV									
Afval/zwerfvuil	1	2	3	3	1	5	5	12,5	Groot
Parkeren	1	2	3	3	1	4	5	11,7	Gemiddeld
Overhangend groen	2	3	2	3	1	4	5	11,7	Gemiddeld
Wrakken	1	2	2	3	2	4	3	7	Gemiddeld
Overlast dieren	1	3	3	4	2	5	5	15	Groot
Gebruik openbare grond (terrassen uitstalling)	1	3	3	2	1	4	4	9,3	Gemiddeld
Horeca (hotel)	3	1	1	1	1	2	2	5	klein
+ feesten	3	3	3	3	2	4	4	12	groot
sport	2	3	3	3	2	3	3	7,5	gemiddeld
gemakshoreca	1	3	2	1	1	2	2	3,3	klein
restaurant	1	2	1	3	2	3	2	4	klein
daghoreca (lunchrooms)	1	1	1	1	1	1	1	1	Zeer klein
cafe	2	3	2	4	2	3	4	10	gemiddeld
Evenementen (A)	1	2	1	1	2	2	3	4,5	klein
Evenementen (B)	3	3	3	2	2	5	4	12	groot
Werkterrein	1	2	2	3	1	3	3	6	gemiddeld
Strand									
Evenementen (B)	3	3	3	2	2	5	4	12	Groot
Horeca	3	2	2	3	2	5	4	11,3	gemiddeld
Geluidsoverlast	3	3	2	3	2	5	5	15	Groot
APV overig	2	2	2	3	2	5	5	13,3	Groot
Afval/zwerfvuil	2	2	3	3	2	5	5	14,2	Groot
kinderopvang en peuterspeelzalen									
Kinderopvang	3	4	1	1	3	4	3	8	gemiddeld
Peuterspeelzalen	3	4	1	1	3	4	3	8	gemiddeld
Openbare Orde									
Vandalisme	2	4	3	3	1	4	3	8,5	gemiddeld
Geweld op straat	2	4	3	3	2	4	3	9	gemiddeld
Sluitingstijden	2	2	1	3	1	3	4	8	gemiddeld
Groenvoorziening									
Kapvergunningen	1	2	3	5	1	5	3	8,5	gemiddeld
Illegaal gebruik gemeentegrond	1	2	3	3	1	3	2	4,3	klein
Flora en fauna	1	2	3	5	1	5	3	8,5	gemiddeld

taak	fv	sv	€	kw	vgz	I	k	R	taal
Ligplaatsen									
Met vergunning	1	2	2	3	1	3	3	6	gemiddeld
Bouw-en Woningtoezicht									
Toezicht uitvoeringsfase bouw en verbouw	2	2	3	3	2	3	3	7,5	Gemiddeld+
Illegale bouw	2	2	2	1	1	4	3	6	gemiddeld
Sloop	2	2	1	1	1	2	2	3	klein
Werken en werkzaamheden	1	2	2	3	1	3	3	4	klein
Toezicht gebruiksfase	1	2	2	3	1	3	3	6	gemiddeld
Asbest	3	3	3	2	3	4	3	9	gemiddeld
Woninghygiëne	1	2	2	4	3	3	2	5	klein
Monumenten	1	1	3	5	1	4	2	5	klein
Bouwveiligheid	4	3	4	3	2	4	4	13,3	groot
Constructie	3	2	5	2	2	4	3	9	Gemiddeld +
Bouwputten	3	2	5	3	1	3	3	8,5	Gemiddeld +
Reiniging									
Aanbiedingsregels afval	1	2	3	2	2	4	5	11,7	gemiddeld
Plaagdieren	2	3	2	3	2	3	3	7,5	gemiddeld
Afvaldumping	1	3	3	3	1	4	4	10	gemiddeld
honden	1	3	3	3	2	4	4	10,7	Gemiddeld +
Ruimtelijke Ordening									
(Illegaal) gebruik van gronden	1	2	3	3	1	3	3	6,5	gemiddeld
Splitsing panden	1	2	2	3	1	3	2	4	klein
Illegale bewoning	1	2	2	1	2	3	2	3,6	klein
Archeologische waarden	1	1	3	5	1	5	3	8	gemiddeld
Milieu									
Lozing	1	2	2	3	2	3	3	6,5	gemiddeld
Afvalbeheer	1	2	2	3	1	3	3	6,5	gemiddeld
Geluidhinder	2	2	2	3	2	3	4	9,3	gemiddeld
Lucht (houtstook)	2	2	2	3	3	3	4	10	gemiddeld
Verontreiniging buiten inrichtingen	2	3	3	3	2	3	3	8	gemiddeld
Hinder buiten inrichtingen	2	2	3	3	2	4	4	10,6	gemiddeld
Brandveiligheid									
Brandveiligheid gebouwen	4	2	3	5	3	3	3	10	gemiddeld
Gebruiksvergunningen/-meldingen	4	2	3	4	3	3	2	6,3	gemiddeld
Brandveiligheid gebieden	3	3	4	4	2	3	3	9,5	gemiddeld
Brandveiligheid woningen	3	2	1	2	1	2	3	5,5	klein
Brandveiligheid instellingen	5	2	2	3	2	4	3	9	Gemiddeld
(Brand)veiligheid evenementen	5	2	3	2	3	4	3	9,5	Gemiddeld