

Beheer

Leden van de gemeenteraad Bloemendaal
Postbus 201
2050 AE OVERVEEN

Gemeente Bloemendaal
Postbus 201
2050 AE Overveen
T 14 023
www.bloemendaal.nl

Datum : 18 januari 2022
Uw kenmerk :
Ons kenmerk : 2021006086
Behandeld door : college
Doorkiesnummer : 023-522 5555
Onderwerp : implementatie Wet open overheid (TR128)
Verzonden :
Bijlage(n) :

Geachte leden van de gemeenteraad,

Met deze brief wordt u geïnformeerd over de voorbereiding op de inwerkingtreding van de Wet open overheid (hierna: Woo) binnen de gemeente Bloemendaal. Hiermee wordt tevens tegemoet gekomen aan de toezegging van de burgemeester (TR128).

Op 1 mei 2022 treedt de Woo in werking

Deze wet geeft regels over het passief en actief openbaar en toegankelijk maken van overheidsinformatie en moet ervoor zorgen dat deze beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is. Deze wet vervangt de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

De kern van de wet is tweeledig. Ten eerste verplicht de wet overheidsorganisaties documenten in elf categorieën actief openbaar te maken. Dit gebeurt gefaseerd. Ten tweede verplicht de Woo gemeenten om de informatiehuishouding op orde te brengen. De bepaling uit de Archiefwet, dat gemeenten documenten in een goede, geordende en toegankelijke staat moeten bewaren, wordt herhaald in de Woo. Meer informatie over de Woo kunt u teruglezen via: <https://www.vngrealisatie.nl/roadmap/wet-open-overheid>

De gemeente bereidt zich voor op de implementatie van de Woo

In maart 2021 is de projectgroep 'Transparante digitale overheid' opgericht. Deze groep bestaat uit een multidisciplinair team van medewerkers uit de gemeenten Bloemendaal en Heemstede. Voor de implementatie wordt gebruik gemaakt van het VNG rapport 'van Wob naar Woo'. Het in dit rapport opgenomen stappenplan vormt de leidraad. Op het moment van schrijven zijn de geadviseerde stappen doorlopen en is de projectgroep actief bezig met de inventarisatiefase van de documenten die vanaf 1 mei 2022 openbaar gemaakt moeten worden. Hierbij wordt door GRIT de mogelijkheid tot aansluiting van het ICT-landschap met de overheidsportalen onderzocht en is er begonnen met het opleiden van het personeel. Voor Bloemendaal betekent dit dat er een algemene training is geweest voor de groep juristen en aanvullend daarop hebben twee juristen een extra training gehad om hun te ondersteunen in hun functie als Woo-coördinator. Hiermee hopen wij een sterke kennisbasis te hebben



voor de komende veranderingen. Vooralsnog lijkt alles er op dat wij op 1 mei 2022 gereed zijn voor de inwerkingtreding van de Woo.

In (en naar aanloop van) de raadsvergadering van 28 januari 2021 zijn vragen gesteld of – mede in het licht van de ‘Rutte-doctrine’ – persoonlijke beleidsopvattingen voortaan openbaar zouden moeten worden gemaakt

In hoofdstuk 5 van de Woo staan de uitzonderingen op het uitgangspunt dat informatie openbaar is. De systematiek van de uitzonderingen in de Woo komt grotendeels overeen met de systematiek in de Wob. Het huidige artikel 11 van de Wob vormt een belangrijke beperking van de openbaarheid, teneinde de interne gedachtevorming van ambtenaren en anderen die bij het interne beraad zijn betrokken te beschermen. Hoewel in de tussentijd beoogd werd de bescherming van dit interne proces te wijzigen, is dit bij nota van wijziging weer teruggedraaid. Persoonlijke beleidsopvattingen van ambtenaren en anderen die bij het intern beraad betrokken zijn, blijven in beginsel – net als onder de Wob – onder de Woo vertrouwelijk. De wetgever merkt hierover in de Memorie van Toelichting het volgende op:

Achtergrond van deze bepaling is dat ambtenaren frank en vrij hun opvatting moeten kunnen geven over beleidskwesties en beleidskeuzes, ten behoeve van het intern beraad. Een zekere mate van intimiteit en veiligheid is noodzakelijk om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ambtenaren en bestuurders moeten vrijelijk met elkaar van gedachten kunnen wisselen over een dossier, beleidsproces, ambtelijk advies of wetsontwerp. Zij moeten hun persoonlijke beleidsopvattingen kunnen articuleren, zonder dat een dergelijk advies de volgende dag in de krant staat, of onderwerp vormt van parlementair debat. Ambtenaren opereren onder verantwoordelijkheid van hun politiek leidinggevende. Zij ondersteunen een Minister of wethouder in de beleidsvoorbereiding en beleidsuitvoering. Hun persoonlijke beleidsopvattingen leveren inhoudelijke, procesmatige, organisatorische of politieke overwegingen die door een bewindspersoon al dan niet kunnen worden gehonoreerd in de politieke besluitvorming. In ons staatsrecht is het niet aan ambtenaren om zich te verdedigen ten aanzien van geproduceerde beleidsadviezen. Beleidsopvattingen van ambtenaren verdienen derhalve bescherming, voor zover zij tot personen herleidbaar zijn. Een hiertoe strekkende uitzondering op de algemeen geldende regel van openbaarheid, wordt ook in dit wetsvoorstel expliciet vastgelegd en gewaarborgd. Het bestaande regime aangaande deze uitzonderingsgrond wordt daarmee ten principale en op hoofdlijnen gecontinueerd.¹

Bij het actief en passief openbaar maken van overheidsinformatie is het college gehouden de uitzonderingsgronden in acht te nemen.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester

, secretaris

¹ TK 2013-2014, 33 328 nr. 9. Paragraaf 4.6.2