

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum : 14 februari 2023
Zaaknummer : 1163691
Behandeld door : College van B&W
Onderwerp : Transitieplan Asiel Kennemerland februari 2023
Verzonden :
Bijlage(n) :

Geachte heer, mevrouw,

In deze brief informeren wij u over het transitieplan opvang asielzoekers Kennemerland. Dit bericht is een aanvulling op de raadsbrief van 17 januari 2023 en zet het besluitvormingsproces uiteen rond het aanwijzen van locaties. Het gaat in deze brief niet over de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne of het huisvesten van statushouders.

Aanleiding

Recent is het concept van de Wet 'gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen' – kortweg de Spreidingswet - gepubliceerd. Onderdeel van deze wet is het creëren van een wettelijke taak voor gemeenten om opvanglocaties te realiseren voor asielzoekers. Hiermee wordt vastgelegd dat gemeenten medeverantwoordelijk zijn, naast het Rijk, voor de realisatie van asielopvang voor vluchtelingen en asielzoekers. Concreet betekent dit dat alle gemeenten in Nederland een wettelijke taakstelling krijgen voor het realiseren van permanente opvang van asielzoekers. Weliswaar kan er nog het nodige wijzigen in het huidige concept, maar de verwachting is dat er een aanwijzingsbevoegdheid voor het Rijk komt om gemeenten te kunnen dwingen mee te werken aan de vestiging van een AZC. De colleges in de regio hebben met elkaar afgesproken daarvoor in ieder geval het voorbereidende werk te doen.

Voor onze regio Kennemerland geldt in 2023 een taakstelling van 2.108 opvangplekken, als volgt verdeeld over de gemeenten

Beverwijk	Bloemendaal	Haarlem	Haarlemmermeer	Heemskerk
160	90	620	107	149

Heemstede	Uitgeest	Velsen	Zandvoort
105	51	261	65



Tijdens de regionale raadsbijeenkomst op 1 februari bent u hierover geïnformeerd. De bijeenkomst heeft ook geleid tot nadere vragen van raden. Deze raadsinformatiebrief beoogt meer duidelijkheid te geven over het proces, het afwegingskader en de bestuurlijke besluitvorming.

Proces

De Spreidingswet gaat uit van regio's in de provincie. Iedere gemeente heeft een eigen opgave en moet zelf geschikte locaties aandragen. De regio's moeten uiterlijk 1 april een regionaal transitieplan indienen bij de provincie waarin beschreven wordt op welke wijze zij hun taakstelling denken te kunnen realiseren. De provincie coördineert de spreiding over de hele provincie Noord Holland en is formeel aangewezen als toezichthouder op het proces.

Op dit moment inventariseren de negen gemeenten potentiële locaties. Deze worden op haalbaarheid getoetst met een afwegingskader op basis waarvan het concept regionaal transitieplan gereed gemaakt wordt voor voorlopige vaststelling door de colleges in maart. Dat er sprake is van een concept, heeft alles te maken met het besluitvormingsproces dat in de raden nog moet plaatsvinden, dit wordt in deze brief beschreven onder het kopje 'Bestuurlijke besluitvorming'.

Afwegingskader

Er wordt een regionaal afwegingskader opgesteld als instrument om de keuze voor locaties te onderbouwen. Het is primair een hulpmiddel om in beeld te brengen wat er nodig is om locaties geschikt te maken voor asielopvang. Onderdelen van dit afwegingskader zullen zijn:

1. Locatiekenmerken

Het gaat hier om feitelijke gegevensverzameling zoals de kadastrale aanduiding, huidige bestemming Wet ruimtelijke ordening (Wro), leegstand ja of nee, huidig gebruik, aanwezige nutsvoorzieningen, brandveiligheid en luchtkwaliteit.

2. Omgevingsfactoren

Hier wordt de omgeving in beeld gebracht. Voorbeelden zijn de infrastructuur zoals openbaar vervoer, en de aanwezige voorzieningen zoals scholen, winkels en welzijnsvoorzieningen.

3. Exploitatiemogelijkheden

Eigendomsverhoudingen en benodigde investeringen worden in beeld gebracht en in relatie gebracht met de duur van de beschikbaarheid van de locatie.

Gemeenteraden kunnen vooraf input geven op het regionaal afwegingskader. Het verzoek is om van deze mogelijkheid gebruik te maken in februari en via de eigen griffie kenbaar te maken, zodat deze vooraf kunnen worden opgenomen in het regionaal afwegingskader. Gemeenteraden kunnen uiteraard ook tijdens de formele bestuurlijke besluitvorming nog hun inbreng hebben op het regionaal afwegingskader.

Bestuurlijke besluitvorming

Er is sprake van twee bestuurlijke besluitvormingstrajecten:

- a) Het vaststellen van het regionaal transitieplan dat per 1 april aan de provincie moet worden voorgelegd door de colleges.
- b) Het vaststellen van de individuele locaties door de gemeenteraden.

Collegebesluit: het regionaal transitieplan

Het regionaal transitieplan omschrijft de wijze waarop de regio aan haar taakstelling voor het realiseren van 2.108 permanente opvangplekken in 2023 denkt te kunnen voldoen. Het is het regionaal voorstel aan de provincie dat door de negen colleges *in concept* wordt vastgesteld. Het zorgdragen voor, de verdeling van en het ter beschikking stellen aan het COA van opvangvoorzieningen zijn bevoegdheden die bij het college berusten.

De colleges willen de gemeenteraden de gelegenheid geven om hun zienswijze te geven op dit regionale beeld, inclusief de onderbouwing ervan aan de hand van het regionaal afwegingskader. Omdat dit niet lukt voor de deadline van 1 april, spreken de colleges van een concept regionaal transitieplan. Als de zienswijzen van de verschillende gemeenteraden aanleiding geeft het concept regionaal transitieplan op onderdelen aan te passen, dan zullen de colleges hiertoe een vervolgbesluit nemen.

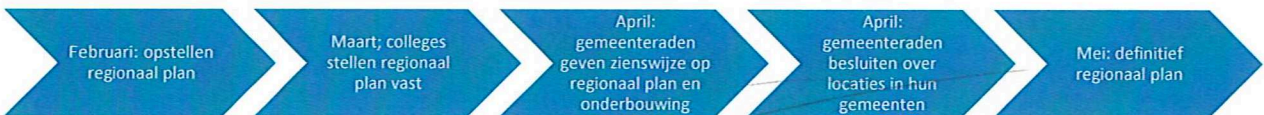
Raadsbesluit: locatiekeuzes

Gemeenteraden stellen het regionaal transitieplan niet vast, zij zijn niet bevoegd een besluit te nemen over locaties in de regio. De bevoegdheid die aan de raad is toebedeeld is de expliciete bepaling in artikel 7, tweede lid van de Spreidingswet: "De raad van een in het verdeelbesluit aangewezen gemeente draagt zorg voor de aanpassing van het bestemmingsplan of de beheersverordening indien dit noodzakelijk is voor de ingebruikneming van de opvangvoorziening."

De Spreidingswet is nog niet van kracht. Daarom stellen de negen gemeenten ieder individueel een raadsbesluit op waarmee de eigen gemeenteraad om instemming wordt gevraagd over de locatiekeuze en de onderbouwing daarvan in de eigen gemeente. Ook de benodigde processtappen en de planning komen daarbij aan de orde. Mocht een gemeenteraad niet instemmen met de door het college voorgestelde locatie dan resteren er twee alternatieven. De gemeente zal opnieuw op zoek moeten gaan naar een alternatieve locatie om aan de taakstelling te kunnen voldoen. Het kan echter ook zijn dat het Rijk zijn aanwijzingsbevoegdheid toepast en de gemeente verplicht om mee te werken.

Planning

Bovenstaande leidt tot de volgende procesplanning:



burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester

, secretaris

