



Aan de leden van de gemeenteraad

Onderwerp : Omgevingswet
Ons kenmerk : 2017002702
Bijlage(n) : Rapport Impactanalyse
Datum : 31 januari 2017
Verzenddatum :

Geachte leden van de raad,

Impactanalyse

In juni 2016 heeft uw raad kennis genomen van het projectplan Omgevingswet. Volgens het daarin geschetste tijdsplan met benodigde activiteiten, was een van de acties het opstellen van een impactanalyse. Bijgaand treft u deze impactanalyse aan. Uit deze analyse wordt duidelijk hoe de organisaties van Bloemendaal en Heemstede op dit moment functioneren en of die werkwijze hen in staat stelt tijdig in te spelen op de komst van de nieuwe wet. Met andere woorden, wat is de impact van de nieuwe wet op de organisatie.

De impactanalyse is opgesteld in de periode tussen september en december 2016. De werkwijze bestond uit het voeren van groepsgesprekken op basis van relevante thema's met een aantal betrokken disciplines (fysieke domein, ICT, juridische zaken, communicatie, dienstverlening en HRM); tevens is gesproken met de griffie, college en het MT Kennemerzoom. Daarnaast zijn diverse hiermee samenhangende documenten bestudeerd, zoals college-programma's, handreiking burger- en overheidsparticipatie (inclusief rekenkamerrapport Heemstede), concernplannen, dienstverleningsconcept en het ICT-beleidsplan.

De uitkomsten van het rapport geven een beeld van wat de komende tijd moet gebeuren en zullen daarom mee genomen worden in het Plan van Aanpak om tot invoering van de wet te komen. Aan het eind van de nota zit een bijlage waarin de nieuwe instrumenten van de wet zijn opgenomen. Over de inzet van die instrumenten zijn ook aanbevelingen gedaan. De twee kerninstrumenten zijn de omgevingsvisie en het omgevingsplan.

Thema's

Uit het rapport komt een aantal aanbevelingen naar voren. Twee thema's willen wij bij u onder de aandacht brengen.

In hoofdstuk 10 – Conclusies en aanbevelingen - van het rapport staat het volgende:

1. **Plaats in de samenleving;** juist op het terrein van de fysieke leefomgeving is het een uitdaging te zoeken naar de rol van facilitator, mediator in plaats van allesbepaler; vertrouwen speelt hierbij een belangrijke rol; kijk wat we kunnen leren van de ervaringen met het Vijverpark, Havenlab en Vitaal Vogelenzang; experimenteer ook met andere (kleinschaliger) plannen, ontheffingen etc.
2. **Bestuurlijke afwegingsruimte;** met erkenning van de behoefte om het kwalitatief hoogstaande leefmilieu te willen beschermen: maak gebruik van de mogelijkheid flexibele plannen op te stellen; vul niet alles lokaal in wat de wetgever heeft vrijgegeven; toon lef en maak gebruik van de kansen op deregulering van bepalingen die weinig of geen maatschappelijke waarde hebben.

De vragen die hierbij opkomen zijn:

- Hoe kun je als gemeente een meer integrale in plaats van sectorale afweging maken en zodoende een samenhangende visie opstellen over de fysieke leefomgeving?
- Hoe betrek je inwoners en initiatiefnemers daarbij?
- Hoe werk je samen met andere overheden, zoals buurgemeenten, provincie en omgevingsdienst?
- Wat doe je met dat deel van de regels dat de wetgever heeft losgelaten en waarvan het regelen ervan aan de gemeenten is overgelaten? Ga je alles uitgebreid zelf regelen? Wacht je eerst af wat de praktijk uitwijst?
- Hoe bereiken we dat een vergunning standaard binnen 8 weken afgehandeld zal moeten zijn? (Dit vraagt in elk geval om een flexibelere manier van werken)
- Hoe ga je het omgevingsplan opstellen?
 - Eerst omgevingsvisie en dan –plan?
 - Globaal of gedetailleerd?
 - Flexibel of star?
 - Differentiatie naar gebied (in dorpskern kan meer dan in duinrand bijvoorbeeld)?
 - Objectieve normen of met beleidsregels?
 - Met of zonder procesregels?
 - Met of zonder maatwerkregels/voorschriften?
 - Omgevingsvergunningsplichtig of meldingsplichtig?

Verdere traject

In maart 2017 kan in de commissies van beide gemeenten aan de hand van de bijgevoegde Impactanalyse de discussie gevoerd worden, welke koers gevaren gaat worden in de komende paar jaar. Voorafgaand aan de commissie wordt dan in een uur een nadere toelichting toegegeven, bijvoorbeeld door middel van een presentatie door de VNG.

In mei zal het Plan van Aanpak voor implementatie ter vaststelling aan de raden worden voorgelegd. Medio 2019 zullen beide gemeenten klaar moeten zijn om met de wet te gaan werken.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

burgemeester ,

secretaris.

