



2023000062



Bloemendaal

**Beleid**

De minister voor Primair en Voortgezet Onderwijs  
De heer A.D. Wiersma  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag

Gemeente Bloemendaal  
Postbus 201  
2050 AE Overveen  
T 14 023  
[www.bloemendaal.nl](http://www.bloemendaal.nl)

Datum : 24 januari 2023  
Uw kenmerk :  
Zaaknummer : 1147924  
Behandeld door : College  
Doorkiesnummer :  
Onderwerp : Ontoereikende bekostiging huisvesting basisscholen  
Bloemendaal  
Verzonden :  
Bijlage(n) : Overzicht percentage buitenleerlingen

Zeer geachte heer Wiersma,

Wij hebben kennisgenomen van de lijst van vragen en antwoorden over de beleidsreactie op het Interdepartementaal Beleid Onderzoek Onderwijshuisvesting: *'Een vak apart. Een toekomst-bestendig onderwijshuisvestingsstelsel'*. Wij vragen uw aandacht voor vraag 8. Uit uw antwoord blijkt dat gemeenten met een regiofunctie meer geld krijgen om scholen te bouwen. Met betrekking tot onze gemeente is dit echter (nog) niet het geval. Wij lichten dit hierna toe.

**Vraag 8 Bekostiging gemeenten met regiofunctie onderwijs**

Vraag 8 luidt als volgt: 'Bent U bekend met de problematiek van de 150+ gemeenten die door de huidige bekostiging per leerling voor onderwijshuisvesting een onevenredige zware last op hun gemeentelijke begroting hebben.

Het antwoord van uw ministerie: ja de situatie is bekend, de gemeenten met een regiofunctie krijgen ook meer geld om scholen te bouwen. De subsidieregelingen om klimaat- en duurzaamheidsmaatregelen te nemen vormen een vast percentage van de totale kosten.

**Bekostiging onderwijshuisvesting in relatie tot situatie in Bloemendaal**

Het eerste (door ons onderstreepte) deel van het antwoord van uw ministerie verbaast ons in hoge mate. Zoals u bekend ontvangen gemeenten via het Gemeentefonds (i.c. de cluster educatie) een niet-geormerkte vergoeding voor onderwijshuisvesting. Voor het voortgezet onderwijs is de vergoeding gekoppeld aan het werkelijk aantal schoolgaande leerlingen; dit in het kader van de regiofunctie van scholen voor voortgezet onderwijs.

Voor het primair onderwijs bestaat de koppeling met de werkelijk aantal schoolgaande leerlingen echter niet. Omdat aangenomen wordt dat leerlingen in de basisschoolleeftijd naar scholen in de eigen gemeente gaan – met deze aanname is in beginsel natuurlijk niets mis – vindt bekostiging grotendeels plaats op basis van het aantal jongeren dat in de gemeente woont. De aanname dat basisscholen geen regiofunctie (kunnen) vervullen is onzes inziens niet terecht en resulteert dan ook in een voor onze gemeente volstrekt ontoereikende bekostiging.

Onze gemeente heeft 5 kernen: Vogelenzang, Bennebroek, Aerdenhout, Overveen en Bloemendaal-Dorp. In deze 5 kernen zijn totaal 16 basisscholen gevestigd. Het aantal inwoners ligt rond de 23.750 inwoners. Dit betekent gemiddeld 6,7 basisschool per 10.000 inwoners. Het landelijk gemiddelde voor gemeenten tot 25.000 inwoners ligt rond de 4.5 basisschool per 10.000 inwoners. Dit houdt in dat in Bloemendaal ongeveer 50%! meer basisscholen zijn gevestigd dan in gemeenten met een vergelijkbaar inwonertal.

**Regiofunctie wordt uitgedrukt in buitengewoon hoog percentage buitenleerlingen.**

De 16 basisscholen in Bloemendaal worden bezocht door ca. 3.200 leerlingen. Het percentage buitenleerlingen (leerlingen niet woonachtig in de gemeente Bloemendaal) ligt sinds jaar en dag rond de 40%. Meer specifiek (bron: DUO)

- Op 1 oktober 2022 kwamen 1.231 van de 3.214 leerlingen uit andere gemeenten;
- 1.231 leerlingen komt neer op ruim 38%. Op de gemeente Rozendaal na betekent dit het hoogste percentage buitenleerlingen van heel Nederland:
- In bijv. Gouda en Schiedam (beduidend grotere gemeenten, met een duidelijke regiofunctie, met resp. 74.000 en 79.000 inwoners) waren resp. 'slechts' 1.260 en 1.049 buitenleerlingen ingeschreven;
- In de buurgemeente Velsen (bijna 70.000 inwoners) waren op 1 oktober 2022 slechts 380 buitenleerlingen ingeschreven. In een andere buurgemeente (Haarlem) ruim 1.800 buitenleerlingen. Deze gemeente heeft echter ruim 6x zoveel inwoners.

Conclusie: Als kleine gemeente ligt er naar verhouding dus veel op ons onderwijsbord. Ruim 38% buitenleerlingen op Bloemendaalse basisscholen is buitenproportioneel en houdt in dat onze gemeente met betrekking tot het basisonderwijs een regiofunctie heeft. Een dergelijk hoog percentage betekent dat – verhoudingsgewijs – voor maar liefst 6 van de totaal 16 basisscholen in Bloemendaal in het geheel geen (rijks)bekostiging voor voorzieningen in de huisvesting wordt ontvangen. In de bekostiging t.b.v. basisscholen wordt namelijk met niet in de gemeente woonachtige leerlingen geen rekening gehouden. Dit in tegenstelling tot het voortgezet en speciaal onderwijs. De situatie in Bloemendaal strookt dus niet met het door u gegeven antwoord op vraag 8 van het IBO-rapport.

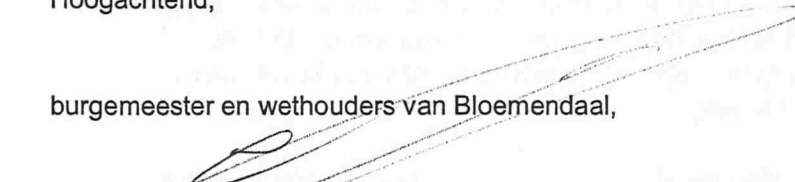
**Verzoek**

Wij vragen U:

1. Te erkennen dat ook gemeenten met basisscholen een regiofunctie (kunnen) hebben en hiermee de beantwoording van vraag 8 te nuanceren.
2. De bekostiging zodanig aan te passen dat gemeenten voor buitenleerlingen op basisscholen (misschien boven een bepaalde drempel) een aanvullende vergoeding krijgen;
3. Indien een algemene regeling m.b.t. punt 2 niet mogelijk/wenselijk is, in overleg met ons te treden over een aanvullende bekostiging voor Bloemendaal alleen of mogelijkheden voor onze gemeente om de voor minimaal 40% niet gedekte kosten van huisvesting van basisscholen te compenseren.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Bloemendaal,



, burgemeester



, secretaris