

Leden van de gemeenteraad Bloemendaal  
Postbus 201  
2050 AE OVERVEEN

Datum : 29 juni 2023  
Uw kenmerk :  
Zaaknummer : 1180700  
Behandeld door : burgemeester  
Doorkiesnummer : (023) 522 56 11  
Onderwerp : Stichting waarborgfonds Veiligheidsregio's  
Verzonden :  
Bijlage(n) : 1. Raadsvoorstel oprichting van en deelname aan stichting  
risicobeheer Veiligheidsregio's

Geachte leden van de gemeenteraad,

Tijdens de commissie Bestuur en Middelen van 22 juni 2023 is het raadsvoorstel jaarstukken VRK (inclusief stichting waarborgfonds Veiligheidsregio's) behandeld. Naar aanleiding hiervan heeft u verzocht om een nadere toelichting op het voornemen om deel te nemen aan een stichting waarborgfonds Veiligheidsregio's. In deze brief informeer ik u hierover.

### **Stichting risicobeheer Veiligheidsregio's**

Op 3 februari 2022 heeft de raad ingestemd met het voornemen tot de oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer Veiligheidsregio's (bijlage 1). Toen is aangegeven dat de vorming van een stichting waarborgfonds op een later moment voor een zienswijze aan de raad wordt voorgelegd. De oprichting van de stichting risicobeheer is de eerste stap naar een nieuwe collectieve regeling voor medewerkers van de veiligheidsregio's, als hen een dienstongeval overkomt. Voor de uitvoering is per 12 oktober 2022 een expertisebureau opgezet dat zich thans vooral richt op financiering en uitvoering van de collectieve regeling voor letsel na dienstongevallen. In de toekomst kunnen ook andere risico's van veiligheidsregio's, zoals aansprakelijkheid voor schade tijdens uitruk of inzet onder de scope van het expertisebureau worden gebracht. Inmiddels worden de eerste stappen gezet om kennis te delen op het gebied van wagenparkrisico's.

### **Aanleiding**

Dat er iets moest gebeuren om de vergoeding aan medewerkers na dienstongevallen beter te waarborgen, werd de afgelopen jaren duidelijk bij de aanbesteding van nieuwe ongevallenverzekeringen voor personeel van veiligheidsregio's. Meerdere veiligheidsregio's merkten dat het steeds lastiger werd om dergelijke verzekeringen af te sluiten. De werkgevers van brandweer- en ambulancepersoneel worden door verzekeraars geconfronteerd met steeds duurdere polissen en strengere voorwaarden, omdat de verzekeringsbranche het werk van



dergelijke hulpverleners als risicovol beschouwt. Bovendien ontstaan in de praktijk soms moeilijke situaties als verzekeraars vinden dat het betreffende voorval niet door de polis wordt gedekt. Aantonen dat letsel een direct gevolg is van operationeel werk in extreme omstandigheden blijkt niet eenvoudig.

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's gestart met het project risicomanagement en verzekeringen om via landelijke samenwerking antwoord te vinden op dit onderwerp. Het is de bedoeling om:

- Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- Het collectief inkopen van één ongevalverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor de niet verzekerbare aanspraken;
- Het oprichten van één (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden o.a. met de VNG.

### **Landelijke regeling**

In de landelijke regeling wordt omschreven wat onder een dienstongeval wordt verstaan en welke vergoeding wordt uitgekeerd bij schade. Het oogmerk is de betrokken medewerker van brandweer of ambulance daarmee duidelijkheid te bieden en oog te hebben voor de bijzondere omstandigheden van letsel ontstaan bij repressieve activiteiten. De medewerker van brandweer en ambulance moet kunnen rekenen op een goede afhandeling van schade. De vraag of een schade is verzekerd, is een zaak van de werkgever. Die regelt het met de verzekeraar.

### **Governance**

Het expertisebureau is 12 oktober 2022 gestart om invulling te geven aan de landelijke regeling en het nieuwe stelsel van schadeafhandeling. Het expertisebureau is een kleine uitvoeringsorganisatie van enkele medewerkers, met expertise vanuit de veiligheidsregio's. Om praktische redenen is het bureau ondergebracht bij de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. De gemeenten hebben in het overleg over de totstandkoming aangegeven het toezicht op de stichting risicobeheer goed te willen regelen. De verbinding tussen de stichting en de veiligheidsregio's wordt onder meer geborgd door het benoemen van de directie voor het expertisebureau door de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's. Een voorstel voor het opzetten van de Stichting Waarborgfonds is in de maak.

### **Waarborgfonds**

De veiligheidsregio's zijn voornemens om een waarborgfonds op te richten voor de niet verzekerbare ongevalsrisico's. Het is de bedoeling dat de veiligheidsregio's hierin periodiek een bedrag storten om voldoende geld in kas te hebben. Naar verwachting kan op termijn de verzekering worden afgebouwd als de veiligheidsregio's gezamenlijk voldoende buffer hebben opgebouwd.

### **Werking Waarborgfonds**

Beoogd wordt dat de deelnemende veiligheidsregio's jaarlijks een bijdrage storten in het waarborgfonds, gebaseerd op het inwoneraantal. Als er op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen een uitkering wordt gedaan aan een medewerker die een dienstongeval is overkomen én deze aanspraak niet wordt gedekt door de ongevalverzekering, dan volgt een betaling uit het waarborgfonds aan de veiligheidsregio. De veiligheidsregio gebruikt die vergoeding om de aanspraak van de betreffende medewerker mee te betalen.

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op doordat de verhouding schade-premie ongevalverzekering ongeveer 1:2 is. Daarnaast wordt met het al eerder opgerichte expertisebureau behalve een kwaliteitsslag ook een besparing verwacht door één gezamenlijke inkoop van de ongevalverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

### **Deelname aan het Waarborgfonds door de Veiligheidsregio Kennemerland**

Oprichting van stichting Waarborgfonds is één ding, eraan deelnemen een tweede. Daarvoor gelden voor de Veiligheidsregio Kennemerland de volgende overwegingen. Het Veiligheidsberaad (overleg van de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's) spreekt de verwachting uit dat de veiligheidsregio's hun deelname aan de gezamenlijk af te sluiten ongevallenverzekering en het waarborgfonds kunnen financieren uit hun huidige begroting. En dat er een minder grote kans op het moeten aanspreken van de algemene reserve zal zijn.

De situatie in de veiligheidsregio Kennemerland is dat de kosten hoger uit zullen vallen, door de landelijk gekozen verdeelsleutel op basis van inwoneraantallen. Structureel vallen de kosten hierdoor met ingang van 2024 €55.000 hoger uit dan nu het geval is en dient er in 2023 rekening gehouden te worden met een éénmalige dotatie aan het waarborgfonds van €110.000 om risico's tijdens de eerste periode van het waarborgfonds op te kunnen vangen. Tot nu toe zijn de kosten niet verdeeld geweest op basis van inwoneraantallen maar heeft elke veiligheidsregio andere afspraken met verzekeraars en daarmee heeft elke veiligheidsregio op dit moment een andere premielast. In de nieuwe situatie wordt uitgegaan van de totale premielast van de (deelnemende) veiligheidsregio's en dit totaal wordt verdeeld op basis van inwoneraantallen.

### **Structurele kosten**

De hogere bijdrage met ingang van 2024 van €55.000 voor de Veiligheidsregio Kennemerland wordt opgevangen binnen de eigen begroting van de Veiligheidsregio Kennemerland en is opgenomen in de ontwerp-programmabegroting 2024-2027. De bijdrage van de gemeenten wordt hiervoor niet verhoogd.

### **Eénmalige dotatie**

Het risico kan zich voordoen dat er in het begin meer claims komen dan uit de jaarlijkse bijdrage van de aangesloten veiligheidsregio's betaald kan worden. Zoals eerder gemeld storten alle deelnemende veiligheidsregio's om dit risico af te dekken bij aanvang van deelname een éénmalig bedrag in de gezamenlijke pot. Als de pot op termijn voldoende gevuld is uit de jaarlijkse bijdragen, dan kan dit bedrag weer teruggestort worden naar de deelnemende partijen. Het is de bedoeling deze éénmalige storting in de administratie van de Veiligheidsregio Kennemerland te verwerken als voorschot (of lening). Hiermee leidt deze éénmalige storting niet tot extra lasten voor de gemeenten en als op termijn de opgebouwde buffer voldoende groot is komt het voorschot weer retour. Deze werkwijze (of de éénmalige storting als voorschot verwerkt mag worden in de administratie van de Veiligheidsregio) wordt momenteel door een landelijke werkgroep (in overleg met een accountant) getoetst aan het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Hier wordt een positief antwoord op verwacht. Mocht de reactie van de accountant negatief uitpakken, dan zal de Veiligheidsregio Kennemerland in eerste instantie de kosten in 2024 in de jaarrekening moeten opnemen en leidt dit in een later boekjaar (als het voorschot terugkomt) tot een inkomst voor de Veiligheidsregio Kennemerland. Per saldo leidt dit ook in dit geval meerjarig niet tot meerkosten voor de gemeenten van de Veiligheidsregio.

### **Stichting Waarborgfonds Politie (SWP)**

De politie kent een stichting Waarborgfonds Politie voor fysieke en materiele schade door beroepsuitoefening. Door de Veiligheidsregio Kennemerland is aangegeven dat aansluiting bij bestaande structuren als bijvoorbeeld de politie alleen mogelijk of wenselijk is als de deelnemende partijen een ongeveer gelijk risicoprofiel hebben. Als dat niet zo is, dan zullen de partijen met het laagste risicoprofiel op de langere termijn gaan bijdragen aan de partijen met het hogere risicoprofiel. De politie heeft een hoger risicoprofiel dan brandweer en ambulance. Bij een gezamenlijke waarborgfonds (van Veiligheidsregio's en politie) is het te verwachten dat de politie vanwege het hogere risicoprofiel vaker een beroep zal doen op het waarborgfonds dan de

veiligheidsregio's. De Veiligheidsregio's betalen dan mee aan de vergoedingen van politiefunctionarissen.

### **Planning en vervolg**

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland heeft in februari 2023 voorgenomen deel te nemen aan de stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's. Een definitief besluit kan door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland worden genomen, nadat de gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis te brengen van het Algemeen Bestuur. Het zienswijzetraject bij de gemeenteraden loopt op dit moment. Op 10 juli 2023 wordt door het Algemeen Bestuur een besluit genomen, waarbij de gegeven zienswijzen van de gemeenten worden betrokken. De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's hoopt dat het nieuwe stelsel met als pijlers de stichtingen risicobeheer en waarborgfonds begin 2024 van start kan gaan.

Met vriendelijke groet,



E.J. Roest,  
Burgemeester van Bloemendaal