

Aan de leden van de gemeenteraad

Gemeente Bloemendaal  
 Postbus 201  
 2050 AE Overveen  
 T 14 023  
 www.bloemendaal.nl

Datum : 08 maart 2022  
 Ons kenmerk : 2022000639  
 Behandeld door : College van B&W  
 Onderwerp : Beleidsregels gemeentelijke taken uitvoering Wet  
 kinderopvang Bloemendaal 2022  
 Verzonden :  
 Bijlage(n) : 2022000636: Beleidsregels gemeentelijke taken uitvoering  
 Wet kinderopvang Bloemendaal 2022

Geachte leden van de gemeenteraad,

Met deze brief informeren wij u over de actualisatie van het Bloemendaalse beleid met betrekking tot de gemeentelijke taken die voortvloeien uit de Wet kinderopvang.

Aan kinderopvang worden kwaliteitseisen gesteld. Deze kwaliteitseisen staan in de Wet kinderopvang (Wko) en in de daarop gebaseerde algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen en aanverwante regelingen. De Wet kinderopvang bepaalt dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor toezicht op en handhaving van deze eisen.

De Wet kinderopvang is sinds 2005 van toepassing en sindsdien is het speelveld volop in beweging. Zo zijn de volgende wijzigingen doorgevoerd:

- Sinds 2018 bestaan er geen peuterspeelzalen meer; met de komst van de Wet Harmonisatiekinderopvang en peuterspeelzaalwerk is een peuterspeelzaal voor de wet een kinderdagverblijf.
- In datzelfde jaar is een personenregister kinderopvang ingevoerd om continue screening in de kinderopvang te versterken.
- Per 1 januari 2019 zijn de wijzigingen in de beroepskracht-kind-ratio baby's en de wijziging BKR buitenschoolse opvang in werking gesteld.
- Sinds 1 januari 2022 geldt de verplichte inzet van de pedagogisch beleidsmedewerker.
- Met ingang van 2022 is het voor gemeenten en GGD'en in de uitvoering van het toezicht op kindercentra en gastouderbureaus mogelijk om keuzes te maken in de per inspectie te onderzoeken onderwerpen (de flexibele inspectieactiviteit). Waar de toezichthouder eerder verplicht was om minimaal een vooraf landelijk bepaald aantal onderwerpen mee te nemen in het onderzoek, is er door de invoering van deze flexibele inspectieactiviteit meer ruimte voor de gemeente en de toezichthouder om variatie hierin aan te brengen.

De huidige beleidsregels op dit terrein (de Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen Bloemendaal 2014 (2014063601) zijn niet meer actueel. Om die reden heeft het college op 8 maart 2022 nieuwe beleidsregels vastgesteld.





In dit beleidsstuk is vastgelegd hoe de gemeente beleid voert met betrekking tot de gemeentelijke taken die voortvloeien uit de Wet kinderopvang.

- toezicht te houden op de kwaliteit van de kinderopvang;
- aanvragen tot exploitatie en wijzigingsverzoeken voor kinderopvang af te handelen;
- te handhaven naar aanleiding van het niet naleven van voorschriften van de bij of krachtens de Wet kinderopvang gestelde regelgeving.

Hieronder treft u een samenvatting van de wijzigingen.

### *1. Beleid vaststellen*

Momenteel is alleen handhavingsbeleid vastgesteld voor de kinderopvang. Dit beleid uit 2014 behoeft actualisatie. Voor deze beleidsregels inclusief afwegingsmodel is het model van VNG Naleving gebruikt dat invulling geeft aan de bredere wettelijke verplichtingen die voortvloeien uit de Wet kinderopvang. Door beleid hierop vast te stellen draagt de gemeente bij aan een transparante werkwijze, rechtsgelijkheid en wordt kwalitatief goede kinderopvang gestimuleerd.

### *2. Opnemen van visie op handhaving*

Het is raadzaam om de hantering van de handhavingsmiddelen vast te leggen in een beleid zoals reeds het geval is. Indien geen beleid op dit gebied is vastgesteld en het college in een bepaald geval handhavend wil optreden, dan dient de hantering van een bepaald handhavingsmiddel uitgebreid te worden onderbouwd en gemotiveerd. Bij een vastgesteld handhavingsbeleid hoeft dit niet en kan eenvoudig naar het beleid verwezen worden. Toevoeging van een (integrale) visie geeft duidelijkheid over het te voeren handhavingsbeleid. Hiermee wordt tevens aansluiting gezocht bij het integrale handhavingsbeleid van de gemeente "Handhavingsbeleid omgevingsrecht" (2011048321) waarin is te lezen: 'Handhaving is "doen naleven". Eerste prioriteit is preventief toezicht: zorgen dat er geen overtredingen ontstaan, tweede prioriteit is zorgen dat overtredingen worden opgeheven (repressief toezicht)'. En: 'Wij handhaven met verstand: het is geen doel op zich'.

### *3. Flexibel toezicht*

Met ingang van 2022 is het voor gemeenten en GGD'en in de uitvoering van het toezicht op kindercentra en gastouderbureaus mogelijk om keuzes te maken in de per inspectie te onderzoeken onderwerpen (de flexibele inspectieactiviteit). Waar de toezichthouder eerder verplicht was om minimaal een vooraf landelijk bepaald aantal onderwerpen mee te nemen in het onderzoek, is er door de invoering van deze flexibele inspectieactiviteit meer ruimte voor de gemeente en de toezichthouder om variatie hierin aan te brengen. Flexibel toezicht maakt het toezicht minder voorspelbaar en stimuleert daarmee de kwaliteit van kinderopvang. De gemeente zal invulling geven aan het flexibel toezicht in afstemming met GGD Kennemerland en regiogemeenten. Doel is om in het derde kwartaal van 2022 te starten met flexibel toezicht.

### *4. Herstelaanbod*

In de praktijk wordt reeds gewerkt met herstel aanbod. Overtredingen worden sneller beëindigd. Dit komt de kwaliteit van de kinderopvang ten goede en de gemeente hoeft minder handhaving in te zetten. De oorspronkelijke overtreding en de resultaten van herstel aanbod worden meegewogen bij de beslissing om wel of niet te handhaven. Wanneer er herstel aanbod heeft plaatsgevonden, kan dit van invloed zijn op de handhaving die de gemeente inzet op de overtredingen die primair door de toezichthouder geconstateerd zijn. Wanneer het herstel aanbod niet gedaan is, of wanneer de houder het niet aangenomen heeft, wordt dit niet gezien als verzwarende omstandigheid voor de handhaving.

Wanneer een overtreding na herstel aanbod is opgelost treedt de gemeente niet handhavend op. De overtreding is immers verholpen. Als de overtreding na herstel aanbod niet (volledig) is opgelost, handhaaft de gemeente in beginsel conform het reguliere handhavingsbeleid.

5. *Toevoegen aan traject handhavingsmiddelen informele sanctie: Waarschuwing*

Mild waar mogelijk past bij de gemeentelijke visie op handhaving. Het merendeel van de overtredingen worden opgelost na een waarschuwing. Er is geen bezwaarmogelijkheid, maar de mogelijkheid een zienswijze in te dienen naar aanleiding van het inspectierapport.

6. *Bestuurlijke boete: college heeft in alle gevallen een keuze om een bestuurlijke boete op te leggen.*

Hiermee wordt uitgegaan van het vertrouwen in en de goede wil van de houder en de relatie met de houder. Bij dit uitgangspunt past niet dat in bepaalde gevallen altijd een bestuurlijke boete zou moeten worden opgelegd. Keuzevrijheid blijft zo behouden.

Hopende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Bloemendaal,



, burgemeester



, secretaris