

Aan de gemeenteraad

Datum : 2 april 2024  
Zaaknummer : 1244575  
Behandeld door : College van B&W  
Onderwerp : Update inzake herstelplan Kenter Jeugdhulp  
Verzonden :

Geachte leden van de raad,

Bij deze sturen wij u een regionaal opgestelde raadsbrief over de ontwikkelingen bij Kenter Jeugdhulp.

In aansluiting op de brief inzake Kenter Jeugdhulp (hierna: Kenter) van mei 2023 informeren wij u nader over de aanpak van de financiële problemen bij Kenter. In voorliggende brief wordt teruggeblikt op de afgelopen periode, wordt geschetst hoe de situatie van Kenter zich verhoudt tot het Draaiboek 'Continuïteit jeugdhulp' (hierna: draaiboek) en wordt u meegenomen in veranderingen binnen Kenter en de vervolgstappen in 2024 ten aanzien van dit gezamenlijke traject.

#### *Inleidend*

In mei 2023 bent u geïnformeerd over de financiële situatie bij Kenter. De solvabiliteit en liquiditeit was toentertijd onder de gewenste norm. Er is toen benoemd dat Kenter werkte aan een herstelplan waarin maatregelen werden beschreven om de continuïteit van zorg te kunnen borgen.

Ondanks dat het opgestelde plan in de zomer van 2023 aanknopingspunten bood, was er voor het plan onvoldoende bestuurlijk draagvlak om besluiten te nemen. De voornaamste reden hiervoor was het ontbreken van een inhoudelijk plan voor de lange termijn. Om voortgang te houden, is daarom besloten om vanuit gemeenten een coördinerend projectleider aan te stellen om het proces tussen Kenter en de samenwerkende jeugdhulpregio's te bespoedigen en een gezamenlijke oplossing te verkennen. Een nieuw plan met een breder pakket en andersoortige herstelmaatregelen en oplossingen moet nu worden uitgewerkt.

In november en december 2023 hebben er bestuurlijke overleggen plaatsgevonden tussen Kenter en bestuurders van de accounthoudende regio Zuid-Kennemerland en de regio's IJmond en Haarlemmermeer. Hierbij zijn de tussenresultaten besproken en procesafspraken gemaakt. Kenter heeft daarbij aangegeven veranderingen in haar zorgaanbod in 2024 voor te bereiden, vooruitlopend op het herziene herstelplan.



De jeugdhulpregio's Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer zijn in dit bestuurlijk overleg geïnformeerd over de maatregelen die in voorbereiding zijn en gevraagd of zij achter deze ontwikkelingen staan. De jeugdzorgregio's hebben aangegeven begrip te hebben voor de voorbereidende stappen die helpend zijn om te komen tot een gezonde organisatie, maar nog onvoldoende de implicaties te kunnen doorgronden. Hierover gaan zij komende tijd verder over in gesprek. Uitgangspunt is dat verblijfsfuncties, traumazorg en crisiszorg gecontinueerd worden en continuïteit van overige zorg voor cliënten in de regio niet in het gedrang komt.

Er is afgesproken dat gemeenten voor het einde van het eerste kwartaal van 2024 geïnformeerd worden over een aangepast herstelplan, waarna besluitvorming over dit herstelplan plaats kan vinden. Er is afgesproken dat in dit herstelplan naast de verdere uitwerking van implicaties van de voorgenomen maatregelen ook de implicaties voor het zorglandschap wordt opgenomen en een overzicht wordt gegeven over de uitvoering van verbeteringen.

#### *Huidige situatie en rollen op basis van het Draaiboek 'Continuïteit jeugdhulp'*

De jeugdhulpregio Zuid-Kennemerland is door de VNG aangewezen als accounthoudende regio voor Kenter. Deze rol wordt bestuurlijk en ambtelijk ingevuld door de gemeente Haarlem. Ambtelijk en bestuurlijk is de gemeente intensief betrokken bij de totstandkoming van het herstelplan van Kenter, gecoördineerd door de geïnstalleerde regionale projectleider. De wethouders van Haarlem, Velsen en Haarlemmermeer nemen deel aan de bestuurlijke overleggen. De accounthoudende regio is verantwoordelijk voor het systematisch zicht houden op hoe de aanbieder er voor staat (vanaf trede 1). Bij dreigende (financiële) risico's bepalen de betreffende aanbieder en de accounthoudende regio welke stappen gezet moeten worden.

Kenter bevindt zich op dit moment in trede 3 'zorgelijk' van het draaiboek. De Jeugdautoriteit is in deze trede actief betrokken en voert maandelijks voortgangsgesprekken. Er is op dit moment geen acuut liquiditeitsprobleem, mede door de huidige bekostiging op basis van de maandelijkse lumpsum vanuit de jeugdhulpregio's Zuid-Kennemerland en IJmond.

Het op te stellen aangepaste herstelplan kent twee punten die instemming verlangen vanuit de jeugdhulpregio, te weten:

- 1) Veranderingen in de zorgportefeuille van de aanbieder (en daarmee wellicht het zorglandschap);
- 2) Financiële ondersteuning (met duidelijk onderscheid tussen incidentele en structurele steun).

Het herstelplan is op zichzelf eigendom van de zorgaanbieder en zij is zelf ook verantwoordelijk voor de implementatie en de resultaten van voorgenomen herstelmaatregelen. Dit laat onverlet dat waar gemeenten financieel ondersteunen en een reallocatie (zorg afstoten of andere aanbieder neemt zorg over) voorligt, de jeugdhulpregio's een onderbouwd plan nodig hebben om weloverwogen besluiten te kunnen nemen. Deze onderbouwing moet ten minste inzicht geven in de wijze waarop financiële middelen worden besteed, wat de maatregelen betekenen voor de jeugdhulp en wat de gevolgen zijn voor het zorglandschap. Zie bijlage 1 voor onderdelen van het herstelplan (uit het draaiboek).

#### *Kenter Jeugdhulp verandert wijze waarop voorzien wordt in meest complexe jeugdhulp*

De voorgenomen veranderingen in het aanbod van Kenter zijn erop gericht om de meer intensieve jeugdhulp dichterbij huis te organiseren, zodat minder vaak behoeft te worden teruggevallen op verblijfszorg elders en kinderen langer thuis kunnen blijven wonen.

Kenter is gespecialiseerd in de doelgroep met complexe en intensieve zorgvragen, een doelgroep die vaak behoefte heeft aan een integraal aanbod (jeugd- & opvoedhulp, jeugd-ggz en specialistische traumahulp). De veranderingen zullen de continuïteit van de behandelrelatie en de vertrouwensband



met cliënten versterken. Deze specialisatie brengt met zich mee dat, voor zover het zich nu laat aanzien, de kosten per cliënt gaan stijgen, omdat cliënten intensievere behandeling nodig hebben.

#### *Nadere afspraken met regiogemeenten zijn nodig i.v.m. de financiële gevolgen*

Door de gevolgen die de specialisatie met zich meebrengt voor de gemiddelde kostprijs en de aantallen cliënten die door Kenter kunnen worden voorzien van zorg, zullen bestaande vergoedingsafspraken met opdrachtgevende gemeenten mogelijk moeten worden aangepast. Wat dit betekent voor gemeenten die zorg bij Kenter inkopen wordt nader onderzocht. Zodra hier meer over bekend is wordt u hierover geïnformeerd. Daarnaast heeft Kenter voor de noodzakelijke kosten tot verandering van de zorgorganisatie de betrokken gemeenten verzocht om een eenmalige financiële bijdrage. In het bestuurlijk overleg hebben de jeugdzorgregio's aangegeven dat er verkend moet worden op welke wijze hieraan tegemoet gekomen kan worden. Besluitvorming hierover wordt voorbereid, waarbij het draaiboek het kader biedt.

#### *Noodzaak tot verandering en herstel van een financieel gezonde bedrijfsvoering*

Door in te zetten op passende zorg dichtbij huis, moet escalatie en opeenstapeling van problemen vroegtijdig worden voorkomen. Hierdoor kan op termijn worden gewerkt met zorgtrajecten van kortere duur. De noodzakelijke aanpassingen in de zorgorganisatie moeten Kenter in financieel opzicht minder kwetsbaar en meer toekomstbestendig maken. Daarnaast dragen de veranderingen bij aan een doelmatige en effectieve uitvoering en dat heeft effect op alle zorgvragen (en daarmee op de totale uitgaven aan jeugdhulp).

#### *Mogelijke gevolgen*

Het zorgaanbod van Kenter op scholen wordt in volume deels afgebouwd. In Bloemendaal is Kenter niet actief op scholen. Daarnaast wordt de verblijfszorg verzwakt (opvangen cliënten die tot nu toe gebruik maken van de gesloten jeugdhulp) en wordt er in het zorgaanbod meer ingezet op het thuis laten wonen van kinderen. Deze specialisatieslag heeft grote gevolgen voor zorgmedewerkers en voor de wijze waarop deze worden aangestuurd en ondersteund. Op termijn zal de nieuwe werkwijze voor de doelgroep met een complexe zorgvraag leiden tot kortere zorgtrajecten waarmee ruimte ontstaat voor het gelijktijdig behandelen van meer cliënten. Die ruimte is echter mede afhankelijk van de ontwikkeling van zorgvragen, beschikbaarheid van inhoudelijke professionals (arbeidsmarkt), de gemeentelijke toegang alsmede de beschikbaarheid van het zorgaanbod van overige aanbieders.

#### *Communicatie*

De maatregelen van Kenter kunnen leiden tot zorgen en vragen bij ouders en jeugdigen, verwijzers, zorgpartners, zorgmedewerkers en het maatschappelijk middenveld. Kenter en de jeugdzorgregio's willen zich inspannen om de gewenste veranderingen door te voeren zonder nadelige invloed op bestaande zorgtrajecten. Binnenkomende vragen bij zowel Kenter als bij gemeenten namens de jeugdzorgregio's zullen worden gebundeld en besproken worden in het periodieke overleg dat in de komende maanden wordt gevoerd. Indien nodig zullen vragen én antwoorden worden gepubliceerd in nieuwsbrieven om waar mogelijk zorgen en vragen in de samenleving weg te nemen.

#### *Conclusie*

In deze brief wordt beschreven dat er sinds een jaar intensieve gesprekken worden gevoerd tussen Kenter en de accounthoudende jeugdhulpregio Zuid-Kennemerland en de jeugdhulpregio's IJmond en Haarlemmermeer over de financiële situatie van eerstgenoemde. Zuid-Kennemerland wordt als accounthoudende regio bijgestaan door de jeugdhulpregio's IJmond en Haarlemmermeer en de Jeugdautoriteit. Op dit moment is Kenter ingedeeld in trede 3 van het Draaiboek 'Continuïteit jeugdhulp'. Er is geen acuut liquiditeitsprobleem, maar voor een duurzaam financieel gezonde organisatie moet Kenter wijzigingen doorvoeren in de bedrijfsvoering en het zorgaanbod.

### Vragen

Over de noodzakelijke aanvulling van afspraken op financieel gebied wordt u nader geïnformeerd zodra de daarvoor benodigde voorstellen zijn ontvangen.

Tot slot zijn de regiogemeenten eind december geïnformeerd over het vertrek van Bert Deitmers als voorzitter Raad van Bestuur Kenter Jeugdhulp. In bijlage 2 is het persbericht toegevoegd ter kennisgeving. Interim bestuurder Gert Cazemier, werkzaam sinds begin 2023, zal de continuïteit borgen tot er een nieuwe bestuurder is aangesteld. Op het moment dat er meer informatie is over een opvolger zullen we u informeren.

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Bloemendaal,



, burgemeester

, secretaris

