

Aan de gemeenteraad

Gemeente Bloemendaal
Postbus 201
2050 AE Overveen
T 14 023
www.bloemendaal.nl

Datum : 15 mei 2025
Zaaknummer : 1310630
Behandeld door : College van B&W
Onderwerp : Gevolgen stikstofuitspraak voor (lopende) projecten
Verzonden :
Bijlage(n) : Geen

Geachte leden van de gemeenteraad,

In deze brief willen wij u informeren over gevolgen van de uitspraak van de Raad van State over stikstof, intern salderen en de gevolgen voor de (lopende) woningbouwprojecten.

Uitspraak Raad van State december 2024

Tot de uitspraak van de Raad van State van 18 december 2024 was intern salderen in de voortoets mogelijk. In de voortoets wordt bepaald of een project, op basis van objectieve gegevens, een significant effect heeft op een Natura 2000-gebied. Vanaf 18 december 2024 mag in de voortoets alleen nog worden gekeken naar de gevolgen van stikstofuitstoot op een gevoelig Natura 2000-gebied van het project op zichzelf, zonder rekening te houden met (het wegvallen van) de gevolgen van de oude situatie. De uitspraak heeft dus tot gevolg dat enkel nog bij de passende beoordeling, waarbij de activiteit al vergunningplichtig is, intern mag worden gesaldeer. Het nieuwe beoordelingskader is direct van toepassing en heeft gevolgen voor alle lopende en toekomstige vergunningsprocedures. Het heeft ook gevolgen voor activiteiten die tussen 1 januari 2020 en 1 januari 2025 met toepassing van intern salderen zijn gerealiseerd en waarvoor op grond van het oude beoordelingskader geen natuurvergunning nodig was.

Intern en extern salderen

Wanneer een nieuw project zorgt voor een toename in stikstofuitstoot, maar dit binnen het project of de locatie kan worden opgevangen door een vermindering van de toegestane stikstofuitstoot, dan spreken we van intern salderen. Bij extern salderen wordt de stikstofneerslag van het nieuwe project juist weggestreept tegen de stikstofruimte van een bedrijf op een andere locatie. Voor zowel het intern als het extern salderen gelden voorwaarden. Tot de uitspraak van 18 december 2024 waren de voorwaarden voor intern salderen soepeler dan voor extern salderen. Dat verandert nu met deze uitspraak. De voorwaarden zijn nu nagenoeg gelijk.

Gevolgen

Niet alleen zijn de mogelijkheden voor intern salderen beperkter dan voorheen, omdat er geen gebruik meer mag worden gemaakt van intern salderen in de voortoets, zal vaker sprake zijn van een vergunningplicht en zal dus ook vaker een passende beoordeling moeten worden gemaakt. Uit het oogpunt van rechtszekerheid ziet de Afdeling bestuursrechtspraak aanleiding om voor activiteiten die fysiek zijn gestart tussen 1 januari 2020 en 1 januari 2025 een overgangsperiode

2025000290



te hanteren tot 1 januari 2030. Gedurende vijf jaar kunnen provincies in beginsel niet handhaven tegen het voortzetten van deze activiteiten zonder natuurvergunning. Deze periode kan het bedrijf gebruiken om te bepalen of voor het voortzetten van de activiteit een natuurvergunning nodig is, of de activiteiten aanpassen.

Let wel, de uitspraak heeft gevolgen voor alle bestaande en toekomstige activiteiten, maar niet op de reeds vastgestelde bestemmingsplannen.

De uitspraak heeft gevolgen voor de initiatiefnemers die tussen 1 januari 2020 en 1 januari 2025 intern hebben gesaldeerd en waar op grond van het oude beoordelingskader geen natuurvergunning voor de activiteit nodig was. Daarnaast moet het nieuwe beoordelingskader ook worden gebruikt voor alle lopende en toekomstige activiteiten.

	Situatie voor uitspraak	Situatie na uitspraak	Gevolgen uitspraak
Park Lokhorsterduin	Natuurvergunning verleend en onherroepelijk	Natuurvergunning verleend en onherroepelijk.	Geen gevolgen
Dennenheuvel	Natuurvergunning verleend en onherroepelijk	Natuurvergunning verleend en onherroepelijk.	Geen gevolgen
Blekersveld	Passende beoordeling gemaakt. Intern salderen speelt geen rol.	Passende beoordeling gemaakt. Intern salderen speelt geen rol.	Geen gevolgen
Vitaal Vogelenzang	Intern gesaldeerd in de voortoets	Intern salderen in de voortoets is niet langer mogelijk. Nieuwe voortoets uitgevoerd. Natuurvergunning noodzakelijk.	Gevolgen
Klein Overveen	Intern gesaldeerd in de voortoets	Intern salderen in de voortoets is niet langer mogelijk. Nieuwe voortoets noodzakelijk.	Gevolgen

Park Lokhorsterduin, Dennenheuvel en Blekersveld

Voor de lopende projecten geldt dat voor Park Lokhorsterduin en voor Dennenheuvel al een natuurvergunning is verleend. In het geval van Blekersveld kan geconcludeerd worden dat reeds een passende beoordeling is gemaakt en dat een natuurvergunning dus vereist is. Hier is van essentieel belang dat niet intern is gesaldeerd in de voortoets, omdat geen (vergunde) referentiesituatie bestaat. De uitspraak van 18 december heeft dus geen gevolgen voor het eerder toegepaste beoordelingskader met betrekking tot Blekersveld, omdat niet intern is gesaldeerd. De uitspraak heeft voor de voorgenoemde projecten dus geen gevolgen.

Vitaal Vogelenzang

Voor het project 'Vitaal Vogelenzang' zijn de gevolgen van de uitspraak al meegenomen in de procedure. De voortoets is opnieuw uitgevoerd, waarbij enkel wordt gekeken naar het project op zichzelf. Aan de hand van de uitkomst van de berekeningen in de voortoets is bepaald dat een natuurvergunning moet worden aangevraagd. Hierbij moet rekening worden gehouden met een vertraging van de ontwikkelingen van Vitaal Vogelenzang, nu de uitgebreide procedure van zes maanden van toepassing is.

Klein Overveen

Voor het project 'Klein Overveen' geldt ook dat in de voortoets in eerste instantie intern is gesaldeerd, op basis waarvan de vergunningplicht was uitgesloten. De voortoets zal ook hier opnieuw moeten worden uitgevoerd. De betrokken ontwikkelaar heeft een gegronde aanname dat, op basis van ecologische (objectieve) gegevens, negatieve effecten in de voortoets uitgesloten kunnen worden. Hierdoor lijkt intern salderen niet nodig te zijn om te concluderen dat geen natuurvergunning nodig is. De uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak heeft in dat geval geen gevolgen voor het project Klein Overveen, buiten het feit dat de voortoets opnieuw moet worden uitgevoerd.

Over de termijn waarbinnen we de resultaten van de hernieuwde voortoets kunnen verwachten, bestaat in het geval van Klein Overveen nog geen duidelijkheid.

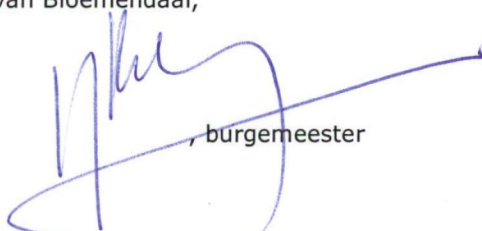
Wanneer een natuurvergunningplicht bestaat, moet rekening worden gehouden met de standaard beslistermijn van zes maanden. Deze termijn is eventueel verlengbaar met zes weken. Tijdens de uitgebreide procedure wordt een ontwerpbesluit ter inzage gelegd en kunnen er gedurende zes weken zienswijzen worden ingediend. De aanvraag wordt bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) ingediend.

Conclusie

De uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van 18 december 2024 heeft dus tot gevolg dat de mogelijkheden voor intern salderen beperkter zijn dan voorheen en dat vaker sprake zal zijn van een vergunningplicht en dat dus ook vaker een passende beoordeling moet worden gemaakt. De uitspraak heeft gevolgen voor twee lopende projecten. Voor het project 'Klein Overveen' geldt dat de voortoets opnieuw moet worden uitgevoerd. Voor Vitaal Vogelenzang is geconcludeerd dat een natuurvergunningplicht bestaat.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Bloemendaal,



, burgemeester



, secretaris