



## Kwartaalbrief Implementatie Omgevingswet

November 2017

Registratienummer:2017022100

Op 29 juni 2017 in Heemstede en op 6 juli 2017 in Bloemendaal heeft u een besluit genomen over het plan van aanpak voor de invoering van de Omgevingswet voor Heemstede en Bloemendaal. In dit overzicht vindt u de laatste stand van zaken van deze implementatie. Waar zijn we op dit moment mee bezig, en hoe bereiken wij daar onze doelen mee?

### Missie en doelen

***Samen werken aan een aantrekkelijke leefomgeving, waarin elke inwoner weet wat kan en mag en waar de gemeente faciliteert.***

Deze missie is vertaald in 3 doelen, die richting geven aan het handelen van iedereen die betrokken is bij de implementatie van de Omgevingswet.

1. **Bescherming en versterken van een aantrekkelijke woonomgeving;**
2. **Grotere betrokkenheid inwoners bij inrichten van een aantrekkelijke leefomgeving;**
3. **Betere processen voor het realiseren van een aantrekkelijke leefomgeving.**

### Stand van zaken landelijk

#### **Invoeringsdatum verschoven naar 1-1-2021**

De minister heeft aangegeven dat de datum van de invoering van de Omgevingswet verschuift naar 1 januari 2021. Dit weerhoudt ons er niet van met enthousiasme door te gaan. Uit het plan van aanpak sprak al enige ambitie voor wat betreft de tijd. Het uitstel zal de kwaliteit van de implementatie alleen maar ten goede komen.

### Pilots

#### **De ingezette pilots worden nu aangepakt in de geest van de Omgevingswet.**

De projectleiders van de pilots gaan samen met het programmateam uitvinden op welke wijze de Omgevingswet invloed heeft op de aanpak van deze pilots. Dat is heel boeiend, want wat komt er allemaal op ons af? Er komen aan de Omgevingswet aangepaste projectvoorstellen op bijvoorbeeld communicatie, participatie en bepaalde thema's (energie, duurzaamheid, mobiliteit etc.). Hierbij zullen de opgestelde doelen leidend zijn.

Beschrijving van de pilots:

### 1. *Dennenheuvel*

De planvorming en de participatie voor dit project heeft al plaatsgevonden. Het Stedenbouwkundig Plan is vastgesteld door de gemeenteraad. In de volgende fase moet het stedenbouwkundig plan worden omgezet naar een bestemmingsplan. Het doel van deze pilot is om het bestemmingsplan zo veel mogelijk op te stellen als een omgevingsplan. Daarbij komen de volgende vragen aan de orde:

Welke regels kunnen vereenvoudigd worden?

Welke regels kunnen meegenomen worden in dit bestemmingsplan/omgevingsplan.

Het doel van deze pilot is om een omgevingsplan te leren opstellen en wat daar bij komt kijken.

Ervaringen met deze pilot worden gebruikt voor het opstellen van een nieuw omgevingsplan.

### 2. *Vitaal Vogelenzang*

Het project Vitaal Vogelenzang staat nog aan het begin van een planvormingstraject. De gemeenteraad heeft besloten dat 'scenario A' - de herinrichting van de zuidwesthoek van Vogelenzang - verder moet worden uitgewerkt met daarbij een financiële onderbouwing. Daarnaast moet 'scenario B' - woningbouw aan de Leidsevaart zuidoost - verder onderzocht worden.

Deze pilot richt zich op de beginfase van het proces. In een zo vroeg mogelijk stadium zal zo integraal mogelijk gewerkt worden. De Omgevingsdienst IJmond, GGD en de provincie worden betrokken in het proces nog voordat een plan gemaakt is, zodat zij vooraf hun input kunnen leveren. Met omwonenden wordt een ontwerpatelier gehouden.

Het doel van deze pilot is handen en voeten te geven aan het integraal werken. Vooraf input van stakeholders vragen in plaats van achteraf. Ervaringen met deze pilot kunnen gebruikt worden om verder invulling te geven aan het proces van integraal werken. Na afronding van dit traject zal bekeken worden of de pilot wordt doorgezet in de fase van het omgevingsplan.

### 3. *Bispinckpark*

Voor het terrein wordt momenteel gewerkt aan een stedenbouwkundig perspectief. De planning gaat uit van vaststelling van het stedenbouwkundig perspectief in december 2017. Daarna volgt verkoop van de grond medio 2018. Daarna kan een plan verder uitgewerkt worden in een bestemmingsplan. Deze pilot richt zich op het maken van een omgevingsplan. Ervaringen van de pilot Dennenheuvel kunnen benut worden om hier weer een stap verder te komen.

### 4. *Blekersveld*

Dit initiatief is nog niet gestart. Deze pilot leent zich om de participatie met omwonenden en de rol van instanties verder onder de loep te nemen. Bij alle projecten vindt momenteel al een uitgebreide vorm van participatie plaats. De volgende vragen kunnen bij deze pilot gesteld worden:

- Is de Omgevingswet aanleiding om de participatie anders aan te pakken?
- Is de Omgevingswet aanleiding om de afweging over de inbreng anders te doen.

### 5. *Omgevingsplan Woonwijken Noordwest.*

Voor dit gebied moet een nieuw bestemmingsplan worden gemaakt. De pilot richt zich op het maken van een Omgevingsplan. Alle doelstellingen die vanuit de Omgevingswet genoemd zijn, passen we toe; eenvoudig beter is de leidraad. Onze eigen doelstellingen (zoals hierboven genoemd) staan daarbij centraal. De verwachting is dat er in januari een plan van aanpak aan de raadscommissie Ruimte kan worden gepresenteerd. Vooruitlopend op de aanpak van dit Omgevingsplan wil de gemeenteraad een discussie voeren over Welstand. Een voorstel voor een dergelijke discussie is in voorbereiding.

## Omgevingsvisie

### Voor de Omgevingsvisies voor Heemstede en Bloemendaal komt een plan van aanpak na de verkiezingen

Voor de omgevingsvisies wordt intern een projectleider geworven. De nieuwe projectleider zal een projectvoorstel schrijven voor de aanpak van het opstellen van de Omgevingsvisies. Uitgangspunt na het vaststellen van het Plan van Aanpak in beide raden is dat beide gemeenten een eigen visie opstellen voor hun eigen gebied, dat die visies ook een gezamenlijk deel kennen en dat er een paragraaf komt voor regionale vraagstukken.

### Er komt een onderzoek naar regionale vraagstukken

We onderzoeken in overleg met de gemeenten Haarlem, Zandvoort, Velsen & Haarlemmermeer op welke wijze er een regionale agenda voor de regio opgesteld wordt en voor welke gezamenlijke thema's dan in elke omgevingsvisie een plek ingeruimd kan worden.

De betreffende wethouders van deze gemeenten zijn hiervoor verantwoordelijk. De regie hiervoor ligt bij de voorzitter van het regionaal portefeuillehoudersoverleg Ruimtelijke Ordening, wethouder Sebastiaan Nieuwland.

## Digitale Stelsel Omgevingswet

### De ontwikkeling van het nieuwe loket is complex, maar de gegevens van onze gemeenten zijn digitaal al goed georganiseerd.

Het digitale stelsel is de belangrijkste reden voor het uitstel van de wet. De ontwikkeling van het nieuwe loket is complex, omdat lokale systemen moeten kunnen aansluiten op elkaar. Bij de inwerkingtreding van de wet biedt het nieuwe loket *ten minste* hetzelfde dienstverleningsniveau als nu. Dit betekent dat:

- gebruikers een vergunningsaanvraag kunnen indienen (nu via het Omgevingsloket online)
- gebruikers meldingen kunnen doen (nu via de Activiteitenbesluit Internet Module en het Omgevingsloket online)
- gebruikers omgevingsdocumenten geometrisch kunnen laten verbeelden (nu via ruimtelijkeplannen.nl)

Meer informatie over dit onderwerp: <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/digitaal-stelsel/>

In Heemstede en Bloemendaal is veel informatie die ontsloten moet worden door het digitale stelsel al goed georganiseerd.

In dit filmpje wordt uitgelegd hoe het digitale stelsel of omgevingsloket wordt vormgegeven.  
<https://youtu.be/PKX-Xrt9KGU>

## Organisatie

### Komend voorjaar zullen alle betrokken medewerkers een training krijgen passend bij het niveau van werkzaamheden.

De opleiding projectmatig werken komt in het teken te staan van de Omgevingswet en er komen cursussen gericht op het opstellen van omgevingsplannen, omgevingsvisie en de inhoud van de wetgeving. Hierbij werken we samen met de Omgevingsdienst. Tevens blijven we medewerkers trainen in het anders denken. Indien gewenst zijn er ook trainingen voor onze raadsleden beschikbaar.

## Communicatie

### Het informeren van onze medewerkers over de implementatie van de Omgevingswet gebeurt dit najaar.

In deze gesprekken halen we op wat er nodig is om de betreffende medewerkers en/of afdelingen bij te staan bij deze verandering.

### Het informeren van onze inwoners gebeurt later.

Omdat de wet pas in 2021 in werking treedt, komt de informatie nu veel te vroeg. In de communicatie over de pilots wordt over de gevolgen van de Omgevingswet voor de betreffende projecten gesproken. Onze doelen, zoals die in het Plan van Aanpak staan, zijn daarbij leidend.

## Financiën

### De periode dat er financiën beschikbaar moeten zijn, wordt langer; de werkzaamheden blijven hetzelfde

Op dit moment is de verwachting dat de vertraging niet meer geld zal gaan kosten.

### U heeft geld beschikbaar gesteld voor deze implementatie.

**Heemstede:** De raad heeft € 250.000 beschikbaar gesteld in een bestemmingsreserve. Voor het jaar 2018 zal 145.000 beschikbaar gesteld moeten worden uit deze reserve voor het opvangen van de reguliere werkzaamheden van de projectleider Omgevingsvisie ( geraamd op 60.000) en de programma verantwoordelijke voor Heemstede (geraamd op 70.000) en voor de kosten voor bijeenkomsten, onderzoeken etc. (geraamd op 15.000). Hier komt een voorstel voor.

**Bloemendaal:** Voor de implementatie van de Omgevingswet heeft uw raad bij de vaststelling van de begroting 2018 een budget van € 124.000 voor jaarschijf 2018 en € 84.000 voor jaarschijf 2019 beschikbaar gesteld.

Naast het bedrag van 124.000 in 2018 worden -indien nodig- reguliere budgetten aangesproken binnen de door u vastgestelde kaders.

## Planning

### Aangepaste planning

product	start	besluit	College/raad/ MT
Plan van aanpak vaststellen B&W en instemming Raad	Mei 2017 Juli 2017	idem	College raad
Omgevingsvisie *	Vorbereidingen eind 2017	2019 /2020	College/raad
Projectleider Omgevingsvisie aanstellen en andere projectleiders	Zomer 2017		MT
Omgevingsvisie projectplan	Eind 2017	April/Mei 2018 **	MT/college
Communicatie gedeelte van PvA	Zomer 2017	Voorjaar 2018	MT/college/raad
Participatie gedeelte van PvA	Zomer 2017	Voorjaar 2018	idem
Opleidingen; opleidingschema maken en aan MT voorleggen	December 2017		MT
Bestemmingsplannen naar Omgevingsplan plan van aanpak	Juni 2020	2020-2021 ***	college
Plan van aanpak : regelgeving en beleid naar Omgevingsplan	Maart 2019 April 2019 Mei 2019	2019-2020	MT College raad
Werkprocessen aanpassen voorstel MT (en college)	1e rapportage voorjaar 2018	doorlopend	MT
DSO gereed	Operationeel 1-1-2021	2019-2020	MT en colleges
Vergunning/toezicht/handhaving Aanpassen aan wijziging door OW	2019 plan van aanpak gaan maken	2019-2020	

Verantwoording aangepaste planning

\* Voor de omgevingsvisie stond gepland: start voorbereidingen zomer 2017. Dit is naar het najaar geschoven. Dit heeft te maken met het anders opzetten van de projectstructuur. Nu de wet later in werking treedt is de planning wat ruimer genomen.

\*\* Gestreefd wordt naar het zo spoedig aan de nieuwe raad presenteren van een plan van aanpak rond april 2018. Het kan zijn dat dan sprake is van een eerste opzet die later nog aangescherpt gaat worden. Het gaat er om de raad een beeld te schetsen van wat er de komende jaren moet gebeuren.

\*\*\* Het omzetten van bestemmingsplannen en andere regelgeving naar een omgevingsplan verschuift daarmee ook.

- Communicatie en participatie: omdat de inwerkingtreding van de wet is uitgesteld is de planning op dat punt aangepast;

- Opleidingen; er is nu gestart met het inplannen van trainingen voor dit najaar voor het projectteam Omgevingswet en voor de rest van de organisatie voor het voorjaar van 2018. Het overzicht zal in december aan het MT verstrekt worden.

-DSO gereed: Omdat de inwerkingtreding van de wet is uitgesteld, onder meer vanwege het landelijk niet tijdig kunnen van het DSO, is de planning op dat punt aangepast.

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,



, burgemeester,



, secretaris