

Beleid

Aan de leden van de gemeenteraad

Gemeente Bloemendaal
Postbus 201
2050 AE Overveen
T 14 023
www.bloemendaal.nl

Datum : 29 juni 2021
Ons kenmerk : 2021002081
Behandeld door : College
Doorkiesnummer : 023-52255555
Onderwerp : voortgangsrapportage programma Omgevingswet
Verzonden :

Geachte leden van de raad,

In deze brief geven we u een overzicht van de gang van zaken rond de invoering van de Omgevingswet binnen het gemeentelijk programma implementatie Omgevingswet, niet in de laatste plaats omdat de inwerkingtreding van de wet zoals eerder aan u gemeld, een half jaar is uitgesteld.

Nieuwe datum invoering Omgevingswet

Het Rijk en de koepels van gemeenten, provincies en waterschappen hebben onlangs overeenstemming bereikt over 1 juli 2022 als nieuwe datum voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Om de wet verantwoord van kracht te laten gaan, is een goed werkend stelsel nodig. Daarmee wordt de continuïteit van primaire processen - de planvorming en de vergunningverlening - en de dienstverlening aan inwoners en ondernemers gegarandeerd. En worden belangrijke gebiedsontwikkelingen, zoals de woningbouw, niet gehinderd. Uitstel van de invoering van de Omgevingswet is nodig om dit te kunnen waarborgen.

In deze brief nemen wij u aan de hand van de nieuwe datum mee in de voortgang op de onderwerpen waarvoor door het college en/of de raad een besluit genomen moet worden.

Bestaande planning

De zogenaamde 'roadmap invoering Omgevingswet', die twee keer aan de commissie grondgebied is voorgelegd, blijft leidend voor de acties die voor ons van belang zijn. In de roadmap zijn de minimaal noodzakelijke acties beschreven. De nieuwe invoeringsdatum verandert daar niets aan. We houden er zoveel mogelijk aan vast om tijdig de beschreven acties op te pakken en af te ronden. Op deze manier hebben we voldoende tijd om de nieuwe werkwijze eigen te maken en ermee te oefenen. De roadmap gaan we voor de eerstvolgende commissievergadering leesbaarder en toegankelijker maken. Zo kunnen



we de raad beter informeren op de voortgang en afronding van acties richting de nieuwe startdatum van de wet.

Relatie met de gemeenteraadsverkiezingen

De eerste helft van een verkiezingsjaar zou als beleids- en besluitluw kunnen worden gezien. Voor belangrijke of ingrijpende raadsbesluiten in relatie tot de Omgevingswet ligt het dan ook niet voor de hand om die in de periode januari-mei 2022 te plannen. Daar hebben we in de planning rekening mee gehouden.

Besluiten die de raad nog moet nemen bij inwerkingtreding Omgevingswet

Op het moment dat de wet van kracht wordt moeten in elk geval de volgende stappen zijn gezet.

- Raadsbesluit over gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor de raad adviesrecht heeft
- Raadsbesluit over gevallen van omgevingsplanactiviteiten waarvoor participatie verplicht is
- Raadsbesluit over Verordening Nadeelcompensatie (v/h planschadeverordening)
- Instellen commissie ruimtelijke kwaliteit
- Raadsbesluit Delegatiebesluit aan het college om het omgevingsplan te wijzigen
- Raadsbesluit over Legesverordening (waarin gevolgen Omgevingswet en WKB zijn verwerkt)

Besluiten over de omgevingsvisie en het definitieve omgevingsplan kennen een minder strakke tijdslijn.

1. Besluitvorming over de omgevingsvisie

Gemeenten moeten uiterlijk op 1 januari 2025 een door de raad vastgestelde omgevingsvisie hebben. De voorbereidingen hiervoor zijn in volle gang. Het plan van aanpak is door uw raad vastgesteld op 13 december 2018. Daarna heeft uw raad op 4 juli 2019 de beleidsanalyse Omgevingsvisie fase 1 'Bloemendaal van A tot Z' vastgesteld.

Momenteel wordt er gewerkt aan fase 2: de visie-op-hoofdpijnen met ontwikkelscenario's. Dit betekent dat alle opgaven in beeld worden gebracht. In het kader van participatie hebben we deze opgaven, in de vorm van werkateliers, ook voorgelegd aan inwoners, bedrijven, instellingen en ketenpartners. Vanuit deze opgaven en bijbehorende dilemma's worden scenario's geformuleerd. Deze scenario's worden in november van dit jaar in de raad besproken, waarbij we vragen om een besluit welke van de scenario's uit te werken. Eind 2021 volgt een brede consultatie onder inwoners en andere belanghebbenden om deze scenario's te toetsen. De vervolguiterwerking daarvan moet, naar verwachting in het derde kwartaal 2022, leiden tot vaststelling van de definitieve omgevingsvisie. Daarmee blijven we onverminderd op koers om te voldoen aan de verplichting om tijdig een gebiedsdekkende omgevingsvisie te hebben.

2. Besluitvorming over het omgevingsplan

Het omgevingsplan is een nieuwe planvorm, waarin alle regels in het fysieke domein worden vastgelegd. Het gaat om regels die nu in bestemmingsplannen, lokale verordeningen en in de bruidsschat (regels die het Rijk overhevelt naar de gemeente) zijn opgenomen. Het omzetten van deze regels naar een omgevingsplan is een grote opgave. Hoe dat technisch gaat uitpakken is nog onderwerp van discussie. Voor de zomer van 2022 en inwerkingtreding van de Omgevingswet bieden we de raad een plan van aanpak voor het nieuwe omgevingsplan ter kennisname aan. Daarin zullen de uitgangspunten, structuur, insteek en planning voor het nieuwe omgevingsplan worden verduidelijkt. Eén en ander is in lijn met de kaders van rijks- en provinciale regelgeving en de omgevingsvisie-op-hoofdpijnen. De gemeente heeft tot 1 januari 2030 de tijd om het tijdelijke omgevingsplan om te vormen tot een omgevingsplan dat voldoet aan de kaders van de Omgevingswet.

3. Besluitvorming over gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor de raad adviesrecht heeft.

Het gaat hier om zogenaamde 'buitenplanse omgevingsvergunningen' voor een omgevingsplanactiviteit. Die zijn er nu ook. Het zijn de vergunningen waarmee het college kan afwijken van een bestemmingsplan

waarvoor de bevoegdheid niet in dat plan zelf staat, maar in de wet. Een belangrijke bevoegdheid dus. Nu is de raad hierbij betrokken via de verklaring van geen bedenkingen. Wij stellen voor om de huidige categorieën waarvoor nu een 'Verklaring van geen bedenkingen' van de gemeenteraad nodig zijn, de basis laten vormen voor een vertaling naar dit adviesrecht. Besluitvorming hierover staat voor het vierde kwartaal van 2021 gepland.

4. Besluitvorming gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor participatie verplicht is.

Voor initiatieven (ook van derden) is participatie verplicht indien het een buitenplanse omgevingsplanactiviteit betreft én als de raad besloten heeft dat bij dat type activiteit een participatieverplichting geldt. Bij dat besluit kan de raad ook op hoofdlijnen aangeven waaraan deze participatie moet voldoen. Besluitvorming over hoe dit vormgegeven wordt, vindt plaats in het vierde kwartaal van 2021.

5. Verordening Nadeelcompensatie (v/h planschadeverordening);

Binnenkort zullen (naar verwachting) twee nieuwe wettelijke regelingen voor nadeelcompensatie inwerking treden. Wij de zullen raad hierover in het eerste kwartaal van 2022 nader informeren of en welke gevolgen dit heeft voor de gemeente. Meer informatie over deze nieuwe wetgeving is te vinden in de ledenbrief van de VNG, via: <https://vng.nl/brieven/vng-model-verordening-nadeelcompensatie-nieuw>.

6. Instellen commissie ruimtelijke kwaliteit

Op 29 oktober 2020 heeft de raad besloten om het welstandsbeleid (zoals vastgesteld in 2016) bij inwerkingtreding van de Omgevingswet in stand te laten en integraal op te nemen in het (tijdelijke) omgevingsplan. Tegelijk heeft de raad besloten om de taken van de verplichte adviescommissie onder de Omgevingswet uit te breiden met het beoordelen van "het uiterlijk van bouwwerken". In navolging daarop komen wij in het vierde kwartaal van 2021 naar de raad met een voorstel voor het instellen van een commissie ruimtelijke kwaliteit. Het besluit daarover zal dan gekoppeld worden aan de invoeringsdatum van de Omgevingswet.

7. Raadsbesluit Delegatiebesluit aan het college om het omgevingsplan te wijzigen

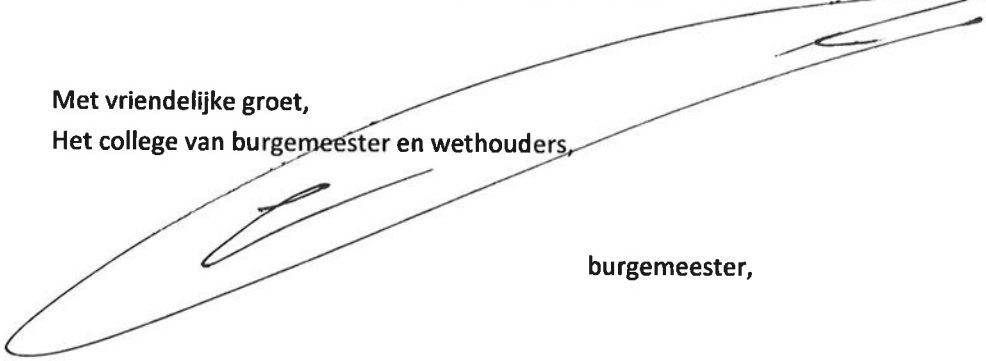
De wijzigingsbevoegdheid, zoals we die nu in kennen in bestemmingsplannen, zal verdwijnen met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. In plaats daarvan komt een algemene delegatiemogelijkheid. De gemeenteraad kan een delegatiebesluit nemen waarmee B&W de bevoegdheid krijgt om delen van het omgevingsplan te wijzigen (artikel 2.8 Omgevingswet). Voor de zomer van 2022 komen wij met een brief van het college over hoe zo'n delegatiebesluit eruit kan zien, inclusief randvoorwaarden waarbinnen het college dan moet opereren.

8. Legesverordening (waarin gevolgen Omgevingswet en WKB zijn verwerkt)

De nieuwe invoeringsdatum halverwege het jaar (1 juli 2022) komt voor het vaststellen van de legesverordening onhandig uit. Normaal gesproken beslaat de legesverordening een heel boekjaar. In de praktijk betekent dit dus dat er door de raad twee keer een legesverordening moet worden vastgesteld, een keer door de huidige raad en een keer door de nieuwe raad in 2022. In het vierde kwartaal 2021 zullen wij in eerste instantie via de gebruikelijke wijze de tarieven in huidige legesverordening aanpassen en vaststellen. Daarna zullen we in het tweede kwartaal van 2022, de wettelijke grondslagen en verwijzingen uit die betreffende legesverordening actualiseren en opnieuw laten vaststellen. Vanaf dat moment werken we dan met deze verordening onder de Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging voor het Bouwen (WKB).

De verschillende projecten onder het programma lopen gewoon door, zoals u ook heeft kunnen zien het projectenoverzicht zoals dat maandelijks aan de commissie grondgebied wordt voorgelegd.

Met vriendelijke groet,
Het college van burgemeester en wethouders,



burgemeester,



secretaris,