

Activiteitenplan 2018

Gemeente Bloemendaal
&
Veiligheidsregio Kennemerland
Sector Proactie & Preventie



1 Inleiding

De overdracht van taken van de gemeente Bloemendaal aan de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) is vastgelegd in de zogeheten bestuursafspraken. In de bestuursafspraken is vastgelegd dat ten aanzien van de uitvoering van de taken een door partijen gezamenlijk op te stellen werkplan wordt vastgesteld. Om verwarring met interne werkplannen van gemeente en de VRK te voorkomen wordt dit werkplan 'activiteitenplan' genoemd.

Met dit activiteitenplan 2018 wordt invulling gegeven aan deze afspraak voor de onderdelen proactie en preventie. De intensieve samenwerking met tijdsgebonden producten tussen de VRK en de gemeente, maakt het noodzakelijk de wederzijdse verwachtingen en verplichtingen helder en tot in redelijk detail vast te leggen. Dit activiteitenplan sluit aan op het jaarwerkplan brandweer Kennemerland en het gemeentelijke handhavingsbeleid.

Dit activiteitenplan is als volgt opgebouwd:

In hoofdstuk 2 wordt het actuele beeld van de samenwerking tussen de gemeente en de brandweer geschetst. De specifieke opdracht die de gemeente aan de VRK heeft gegeven is ook in dit hoofdstuk beschreven. Hoofdstuk 3 gaat in op het beleidskader en de samenwerking. Het vierde hoofdstuk vormt het hart van het werkplan. De afspraken zoals die gemaakt zijn ten aanzien van de uitvoerende advies-, controle- en voorlichtingstaken zijn hier uitgewerkt.

2 Algemeen beeld en Opdracht

De gemeente Bloemendaal maakt voor en na de regionalisering van 1 juli 2008 gebruik van de brandweer Kennemerland voor advisering over en toezicht op brandveiligheid in de breedste zin van het woord. Bestemmingsplannen, omgevingsvergunningsaanvragen (bouwen), milieutechnische zaken en aanvragen voor evenementen worden allemaal aan de brandweer voorgelegd om advies.

In het kader van toezicht op de brandveiligheid voert de brandweer diverse soorten controles uit. De hoofdmoot wordt gevormd door de periodieke controles op de gebruiksvergunningen en –meldingen. In beginsel worden alle vergunningen en meldingen volgens het preventie activiteitenplan (PrevAP) gecontroleerd.

Daarnaast voert de brandweer controles uit op evenementen en andere tijdelijke inrichtingen. Vrijwel alle tijdelijke activiteiten van enige omvang of betekenis voor de brandveiligheid worden vooraf gecontroleerd. Verder worden er controles gehouden bij de mutaties van gebruiksvergunningen en bij nieuwe vergunningen en meldingen. Ook wordt er gereageerd op signalen over brandveiligheid. De concrete uitwerking van de activiteiten staat in hoofdstuk 4.

2.1 Opdracht

De gemeente Bloemendaal verleent brandweer Kennemerland opdracht om, binnen de gestelde wettelijke, financiële en personele kaders zoals vastgelegd in de bestuursafspraken, uitvoering te geven aan de in dit werkplan vastgelegde taken en activiteiten. Tenzij anders vermeld vallen deze activiteiten binnen de kaders zoals vastgelegd in artikel 2 van de bestuursafspraken en de hier uit voortvloeiende wederzijdse verplichtingen tussen opdrachtgever en opdrachtnemer.

3 Beleidskader en samenwerking

De sector Proactie & Preventie van de brandweer Kennemerland werkt op basis van onderstaande kaders:

Wettelijk

- Gemeentewet
- Algemene Plaatselijke Verordening (APV)
- Wet Veiligheidsregio's
 - Besluit veiligheidsregio's
 - Besluit informatie inzake rampen en crises
 - Brandbeveiligingsverordening
 - Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen
- Wet ruimtelijke ordening
- Wet milieubeheer en aanhangende besluiten w.o.
 - Activiteitenbesluit
 - PGS'en afhankelijk van activiteit
 - Vuurwerkbesluit
 - Memorandum 60
 - Besluit risico's en zware ongevallen
 - Regeling risico's en zware ongevallen
 - Besluit externe veiligheid inrichtingen
 - Regeling externe veiligheid inrichtingen
 - Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
 - Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)
- Wet vervoer gevaarlijke stoffen (WVGS)
 - Regeling Basisnet
 - Besluit vervoer gevaarlijke stoffen (BVGS)
 - Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG)
 - Regeling vervoer gevaarlijke stoffen met zeeschepen
 - Regeling vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen
 - Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen
- Wet luchtvaart
 - Besluit burgerluchthavens
- Wet explosieven voor civiel gebruik
 - PGS 32 Veilig opslaan van explosieven voor civiel gebruik binnen inrichtingen
- Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels (Warw)
 - Regeling aanvullende regels veiligheid wegtunnels (Rarw)
- Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO)
- Woningwet en aanhangende besluiten w.o.
 - Bouwbesluit 2012

Beleid

De brandweer Kennemerland hanteert bij de uitvoering van haar taken het vastgestelde en toepasselijke regionale en lokale beleid. In Bloemendaal zijn dit:

- de bestuursafspraken Veiligheidsregio Kennemerland i.o. en gemeente Bloemendaal, 27 juni 2008
- Beleid brandveiligheidsniveau gebruiksvergunningen bestaande bouw (2006)
- Proactiebeleid brandveiligheid Bloemendaal (2008)
- Werkafspraken Proactie en Preventie Veiligheidsregio Kennemerland en gemeente Bloemendaal, team Bouwen en Wonen (2008)
- Handhavingsbeleid omgevingsrecht 2013; (vastgesteld 2014)

3.1 Beleid en prioriteiten

In 2013 is aan brandweer Kennemerland door de BCOV¹ de opdracht gegeven om het onderzoek naar een nieuw toezicht model (NTM) verder aan te scherpen en de mogelijkheid te onderzoeken tot invoering daarvan in de 10 gemeenten.

De NTM heeft als doel het benadrukken van de eigen verantwoordelijkheid van ondernemers, het stimuleren van naleefgedrag door te bestraffen en te belonen, en het integraal oppakken van een signalerende functie door andere toezichthouders ('oog en oor' functie). De werkwijze draagt ook bij aan het uniformeren van de werkprocessen van de brandweer binnen de regio. Bedoeling is nadrukkelijk niet om te bezuinigen, maar om een beter effect te sorteren op het vlak van brandveiligheid van bedrijven. Vanaf 1 september 2016 geeft de gemeente Bloemendaal uitvoering aan de NTM.

In 2014 heeft het Bestuur besloten Brandveilig Leven structureel onderdeel te laten worden van brandpreventieve voorlichting. Afstemming met de gemeente Bloemendaal heeft in 2014 plaatsgevonden en dit heeft geresulteerd in concrete projectvoorstellen. De projecten worden elk jaar op basis van beschikbare capaciteit voor een deel uitgevoerd en de prognose voor 2018 is te vinden in de tabel onder 4.4 Brandveilig leven/voorlichting.

Momenteel is de VRK zich zowel intern als ook extern met gemeenten en partners aan het voorbereiden op de invoering van de Omgevingswet.

De uitvoering van dit activiteitenplan heeft de eerste prioriteit. Mochten zich andere prioriteiten voordoen dan zal hierover in overleg worden getreden.

3.2 Rapportage en verantwoording

Het activiteitenplan beschrijft de werkzaamheden die de sector Proactie & Preventie (P&P) van de VRK voor de gemeente Bloemendaal gaat verrichten. Daarmee vormt het de basis en het referentiekader voor de periodieke rapportage en verantwoording over de resultaten. Binnen de planning en control cyclus die de VRK met de gemeenten heeft vastgesteld, levert de sector P&P haar managementrapportage aan. Deze rapportage maakt integraal onderdeel uit van de zogeheten bestuursevaluaties en jaarrapportage.

De managementrapportage toont de resultaten, geeft een toelichting op afwijkingen en beschrijft eventueel de stappen die genomen zullen worden om bij te sturen.

In 2018 verstuurt de Sector P&P daarnaast 1 keer een 'stand van zaken activiteitenplan'. Dit zal 1 juli worden aangeleverd. Hiermee wordt de gemeente geïnformeerd over de bereikte resultaten in het lopende jaar. Daarnaast ontvangt de gemeente een jaaroverzicht van de behaalde resultaten.

¹ Bestuurscommissie Openbare Orde & Veiligheid

4 Werkafspraken

De bestuursafspraken maken onderscheid naar taken op het gebied van proactie, preventie en taken van de opdrachtgever. In dit hoofdstuk is deze driedeling verder uitgesplitst en uitgewerkt in concrete prestaties. Werkafspraken zijn gemaakt voor de volgende vijf deelgebieden:

- 4.1 Proactie
- 4.2 Preventie advies
- 4.3 Preventie controle
- 4.4 Brandveilig leven / voorlichting
- 4.5 Taken van de opdrachtgever

4.1 Proactie

Risicoprofiel / risicokaart

De VRK dient voor elke gemeente een risicoprofiel op te stellen, waarin brandveiligheid wordt meegenomen. Het betreft hier het implementeren en actueel houden van het gedeelte Bloemendaal. De brandweer Kennemerland, sector Proactie & Preventie draagt zorg voor de actualisatie van de risicokaart vanuit haar interne processen (www.risicokaart.nl). Vanuit deze processen levert de sector P&P een belangrijke bijdrage aan de planvorming voor de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het team Proactie fungeert als coördinator voor relevante informatieoverdracht, zowel interne als extern.

Besluit risico's en zware ongevallen (Brzo), Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), overige externe veiligheid (EV)

Voor bedrijven met een hoog risico is wetgeving ontwikkeld om de omgevingsveiligheid te borgen, zoals het Brzo en het Bevi. De gemeente en het bestuur van de veiligheidsregio hebben ieder eigen verantwoordelijkheden voor het beheersen van veiligheidsrisico's voor burgers in de omgeving.

De VRK helpt de gemeente bij het invullen van haar verantwoordelijkheid. Dit doet de sector P&P door te adviseren op veiligheidsaspecten. Deze aspecten zijn, de bereikbaarheid van het risico-object door de hulpdiensten, de bluswatervoorziening en de zelfredzaamheid van de burger in de omgeving van het risico-object. Op alle Brzo, Bevi en overige externe veiligheidszaken welke de gemeente Heemstede voorlegt aan de sector P&P, zal een advies worden afgegeven.

Inspecties Brzo

Ook levert de sector P&P een bijdrage aan het inspecteren en monitoren van Brzo-inrichtingen in samenwerking met de Omgevingsdienst IJmond(MDIJ). Binnen de gemeentegrenzen van Bloemendaal bevinden zich momenteel geen Brzo- of Bevi-bedrijven.

Evenementen EV

Hoewel het niet direct voor de hand ligt om de koppeling te maken tussen evenementen en externe veiligheid is dit toch van wezenlijk belang. Het team Proactie zal alle evenementen op het grondgebied van de gemeente Bloemendaal die voor advies worden voorgelegd aan de sector P&P monitoren en indien een evenement plaatsvindt bij een risicobron (bijv. buisleidingen, transportroutes gevaarlijke stoffen etc.) een aanvullend advies externe veiligheid afgeven.

Milieu

Bedrijven zijn voor hun activiteiten meldingsplichtig in het kader van het activiteitenbesluit. De afhandeling van deze meldingen wordt voor de gemeente Bloemendaal gedaan door de Omgevingsdienst IJmond. De sector P&P verstrekt brandveiligheidsadviezen, op verzoek van de Omgevingsdienst IJmond. Dit kunnen ontwerpbesluitingen en meldingen

Activiteitenbesluit zijn. Het initiatief ligt bij de Omgevingsdienst IJmond en bij twijfel stemmen beide partijen met elkaar af.

Routering gevaarlijke stoffen

Voor transport van gevaarlijke stoffen over de weg kan het nodig zijn om hiervoor een route vast te stellen. Op deze wijze kan de gemeente invloed uitoefenen op de omgevingsveiligheid. Om gevaarlijke stoffen te transporteren in afwijking van de vastgestelde route, is een ontheffing nodig. De brandweer Kennemerland adviseert op deze ontheffingsaanvraag over de optimale route voor het vervoeren van gevaarlijke stoffen. Hierbij houdt zij rekening met de kwetsbare objecten binnen de gemeente. De gemeente Bloemendaal heeft geen routering gevaarlijke stoffen vast gesteld.

Afsteken professioneel vuurwerk

Vanuit het Vuurwerkbesluit is voor het afsteken van professioneel vuurwerk een vergunning nodig. Deze wordt aangevraagd bij de provincie Noord-Holland als bevoegd gezag, ook al vindt het afsteken plaats op het grondgebied van de gemeente Bloemendaal. De sector P&P adviseert de provincie Noord-Holland op deze aanvraag. De gemeente ontvangt een conceptbeschikking van de provincie NH met de vraag of de gemeente bedenkingen heeft tegen de conceptbeschikking. Beoordeeld moet worden of er sprake is of kan zijn van verstoring van de openbare orde (Vuurwerkbesluit) en/of veiligheid (APV 2018). Het advies van de sector P&P is ook voor de gemeente van toegevoegde waarde, omdat er een goede inschatting wordt gemaakt van de omgevingsveiligheid.

Opslag consumenten vuurwerk

Vanuit het Vuurwerkbesluit is voor het opslaan vuurwerk een vergunning nodig. Afhankelijk van de hoeveelheid die men wil opslaan is een vergunning nodig van de gemeente, dan wel van de provincie Noord-Holland. De sector P&P adviseert de gemeente of de provincie Noord-Holland op de vergunningaanvraag.

Bestemmingsplannen/structuurplannen

Gemeenten stellen voor hun grondgebied ruimtelijke plannen vast. Dit kunnen bestemmingsplannen, omgevingsvisies, omgevingsplannen, inpassingsplannen e.d. zijn. De sector P&P is van mening zij voor de gemeente van toegevoegde waarde is omdat zij een goede inschatting kan maken van de gevolgen van de plannen voor de omgevingsveiligheid. De gemeente dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening de belangen af te wegen. Een advies van de VRK helpt de gemeente om deze belangenafweging te maken. Hiervoor is het wenselijk dat de VRK wordt betrokken bij ruimtelijke ontwikkelingen van enige omvang.

Infrastructurele ontwikkelingen/fysieke projecten

Op het grondgebied van de gemeente vinden infrastructurele ontwikkelingen en fysieke projecten plaats. Deze ontwikkelingen kunnen een negatieve impact hebben op de omgevingsveiligheid. Om dit te voorkomen adviseert de VRK over de mogelijkheden van de hulpdiensten om een eventuele calamiteit te bestrijden. De sector P&P kijkt hierbij naar de bereikbaarheid door de hulpdiensten, de bluswatervoorzieningen en zelfredzaamheid van de burgers.

Op grond van bovengenoemde onderwerpen maakt de VRK jaarlijks een prognose van de gewenste bijdrage bij de gemeentelijke processen. Dit is een vraag gestuurde uitvoering. Daarom is onderstaande tabel indicatief opgenomen.

<i>Taken</i>	Doelstelling 2018	Toelichting
	aantal	
<i>Advies Beheersen van risico's</i>		
Bijdrage afdeling P&P aan risicoprofiel / risicokaart	Integrale taak	
Brzo, Bevi, overige EV	2	
Inspecties Brzo	0	
Evenementen EV	0	
Advies Milieu	2	
Routering gevaarlijke stoffen	0	
Afsteken professioneel vuurwerk	1	Betreft advies aan de provincie Noord-Holland
Opslag consumenten vuurwerk	2	Betreft advies aan gemeente of provincie Noord-Holland
<i>Advies ruimtelijke ontwikkeling</i>		
Bestemmingsplannen/ structuurplannen	1	
Infrastructurele ontwikkelingen/ Fysieke projecten	2	

4.1.1 Aanvullende werkafspraken en overige relevante onderwerpen

Ruimtelijke ontwikkelingen in 2018 in de gemeente Bloemendaal waar de brandweer Kennemerland als adviesorgaan bij betrokken is, zijn o.a.:

- GZ In Geest Bennebroek
- Reinwaterpark Overveen
- LANDJE VAN RIESSEN
- STRANDTOEZICHT (VOOR EN NA INSPECTIE)
- GROTE EVENEMENTEN (CA. 10 STUKS)
- BOS TUIN EN DIER VOGELENZANG(SEWEG 49A)
- HET CARRÉ BREDERODE (WONINGBOUW)
- Dirk Bakkerlaan/ Schilder (was autobedrijf, komen woningen)
- IGN Bispinck park (komen woningen)
- Brouwerskolk (komen appartementen)

4.2 Preventie Advies

Team Advies Brandpreventie van de VRK adviseert de gemeente op het onderwerp brandveiligheid voor:

- omgevingsvergunningen, onderdeel bouwen;
- uitvoering tijdens de bouw;
- ontwerp documenten t.b.v. installaties (PvE en UPD);
- omgevingsvergunningen, onderdeel brandveilig gebruik;
- meldingen gebruik;
- gebruik conform het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen;
- ontwerp documenten;
- overige brandveiligheidsvraagstukken.

Aanvragen voor omgevingsvergunning voor de onderdelen bouwen en brandveilig gebruik worden aan de VRK voorgelegd voor advisering brandveiligheid. Hierbij worden niet alle aanvragen voor advies voorgelegd, alleen de aanvragen waarbij sprake is van meer complexe zaken op het gebied van brandveiligheid. Uitbouwen/opbouwen bij woningen of uitbreidingen door bijgebouwtjes worden in de regel niet voorgelegd aan de VRK.

Er wordt beoordeeld of de aanvragen voldoen aan het vereiste brandveiligheidsniveau. Meldingen brandveilig gebruik worden voor de gemeente beoordeeld op ontvankelijkheid als bedoeld in het Bouwbesluit 2012, artikel 1.19.

Naast de advisering op omgevingsvergunningen en meldingen brandveilig gebruik adviseert de VRK de gemeente over ingediende ontwerpdocumenten zoals programma's van eisen voor brandbeveiligingsinstallaties en het brandveilig gebruik van voor mensen toegankelijke plaatsen.

Advies ontwerpdocumenten

Advisering gebeurt schriftelijk waarbij de VRK de gemeente adviseert de omgevingsvergunning al dan niet te verstrekken of een ontwerpdocument goed te keuren. De adviezen beschrijven het toetsingskader en of er bezwaar bestaat tegen de verstrekking van een vergunning of goedkeuring van ontwerpdocumenten. Bezwaren worden altijd gemotiveerd en aangevuld met een toetsingsrapportage. Bij de adviezen voor aanvragen omgevingsvergunningen wordt een BRIS-rapportage gevoegd.

Brandveilig gebruik van plaatsen of een gedeelte van een plaats (voorheen Evenementen)

Meldingen brandveilig gebruik plaatsen worden door de gemeente beoordeeld op ontvankelijkheid als bedoeld in het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen, artikel 2.1. Het team Advies beoordeelt de ingediende gebruiksmelding brandveilig gebruik van plaatsen en stuurt de adviezen per e-mail naar de gemeente.

Brandweeringang

De VRK verstrekt machtigingen voor het verkrijgen van cilinders en sleutels voor sleutelkluisen (sleutelbuizen zijn niet meer toegestaan) t.b.v. toetreding door de brandweer.

Taken	Uitgangspunt	Toelichting
	2018	
	Aantal	
<i>Advies omgevingsvergunning Bouwen</i>		
Advies omgevingsvergunning bouwen	50	De bij een advies omgevingsvergunning behorende advisering op brandbeveiligingsinstallaties wordt niet separaat geteld.
Inspectie tijdens de bouw	25	Op verzoek gemeente of eigen initiatief.
<i>Advies Veilig gebruiken</i>		
Advies vergunningen	10	Omvat tevens de noodzakelijke inspectie en controle voorafgaand aan vergunningverlening
Advies meldingen	10	
<i>Brandveilig gebruik van plaatsen</i>		
Advies gebruiksmeldingen	25	
Specifieke projecten /adviestaken [vb. Bestaande bouw, rieten kappen]	1	

4.2.1 Aanvullende werkafspraken

- De VRK gaat er in beginsel vanuit dat de adviezen worden overgenomen. Dit is in het belang van brandveiligheid. Wanneer een advies niet wordt overgenomen of als afgeweken wordt van een advies, informeert de gemeente de VRK (sector P&P), hierover.
- De gemeente levert van elke beschikking, waarop advies is uitgebracht door de VRK, een afschrift per mail aan de sector P&P (controlebrandpreventie@vrk.nl). Dit doet de gemeente ook wanneer er een beschikking wordt ingetrokken.
- De planning en uitvoering van inspecties op de bouw vindt plaats in overleg met de bouwinspecteurs van de gemeente. In het kader van de inspecties heeft de inspecteur van VRK een adviserende rol naar de gemeente.
- Namens de VRK zijn er, wat advisering betreft, twee contactpersonen voor afstemming, voortgang en overige vragen. Dit zijn de heer D.E. van Leen en de heer D.J. van de Watering.

4.3 Preventie Controle

Nieuwe Toezicht Model (NTM) Zelfcontroles

Deze methodiek is in 2018 bij alle gemeenten geïmplementeerd. Uitgangspunt van deze controles is dat het aantal controlemomenten minimaal gelijk is aan het aantal te controleren gebouwen, die voorheen voor een enkelvoudige controle in aanmerking kwamen. Hierdoor wordt jaarlijks het gehele bestand aan gebouwen voor een controle benaderd en verzocht zelf een controle uit te voeren.

De getallen die genoemd worden in de tabel hieronder en vallen binnen het kader van de NTM zijn gebaseerd op verwachtingen. Uit beperkte ervaring, opgedaan bij andere gemeenten, hanteren wij voorlopig een geschat percentage.

De verwachting is dat daarvan 60% in het eerste jaar reageert. De verwachting is ook dat dit percentage na de eerste kennismaking gaat stijgen. De bedrijven die niet reageren, zullen een *NTM non responscontrole* krijgen. Deze controle wordt uitgevoerd door een controleur van de brandweer.

Bij de bedrijven die wel reageren, zal naar schatting 20% een lage score op brandveiligheid hebben. Deze zullen een *NTM interventiecontrole* krijgen. De controle wordt uitgevoerd door een controleur van de brandweer. Van de overige bedrijven die in orde zijn, krijgt 10% een NTM Steekproefcontrole. De steekproefcontrole wordt uitgevoerd door een controleur van de brandweer.

Brandveilig gebruik van plaatsen of een gedeelte van een plaats (Evenementen)

De gemeente geeft in een overzicht aan hoe de planning m.b.t. evenementen in 2018 is ingericht. De gemeente en VRK stellen in gezamenlijk overleg een lijst op van welke evenementen door de VRK gecontroleerd zullen worden. De brandveiligheidscontroles op evenementen worden door de VRK zelfstandig afgehandeld. Indien de gemeente een extra controle (in afwijking van de lijst) op brandveiligheid wenst bij een evenement wordt tijdig en in goed overleg tussen de gemeente Bloemendaal en de teammanager van het team Controle Noord van de sector P&P van de VRK bepaald of deze controle wordt uitgevoerd.

KVO

KVO (keurmerk Veilig Ondernemen)

In de gemeente Bloemendaal is het Keurmerk Veilig Ondernemen actief in de winkelstraat van Bloemendaal. Het KVO is een samenwerking van Ondernemers, Politie, Brandweer en Gemeente. Het streven is Schoon, Heel en Veilig binnen het KVO gebied. In 2017 ontving het KVO drie sterren.

Taken	Doelstelling	Toelichting
	2018 aantal	
Controles veilig gebruik bouwwerken		
NTM Zelfcontroles	126	
NTM Non responsecontroles	38	30 % van de gebruikers zullen naar verwachting in het jaar niet reageren. Deze worden door de VRK fysiek gecontroleerd.
NTM Interventiecontroles	18	20 % van de respondenten zal een slecht resultaat hebben. Deze worden alsnog door de VRK fysiek gecontroleerd.
NTM Steekproefcontroles	13	10% van de zelfcontroles, welke in orde zijn worden steekproefsgewijs fysiek door de VRK gecontroleerd.

Intensief/meervoudig	35	Het betreft hier een controle of hercontrole op zowel gebruik als bouwkundige staat i.r.t. brandveiligheid.
Controles APV / BBV (evenementen)	10	Het betreft hier een controle of hercontrole tijdens opbouw of activiteiten bij evenementen.
Themacontroles	7	Het betreft hier 1 x een controle bij 7 strandpaviljoens.
Controles industriële veiligheid (BRZO)	0	Geen BRZO inrichtingen aanwezig in de gemeente Bloemendaal
Controle SVO trajecten	1	Betreft controles door de VRK in een traject SVO, deze 'deelname' zal in 2018 nader worden voortgezet.
Afhandelen signalen brand(on)veiligheid	10	Betreft eenvoudig advies en eventueel controle n.a.v. signalen over brand(on)veiligheid. Dit betreft vragen van burgers en bedrijven die contact zoeken met de VRK. Het getal is een schatting op basis van eerdere ervaringen.

4.3.1 Aanvullende werkafspraken

Indien bij een controle sprake is van acuut brandgevaar wordt er direct afstemming gezocht met de gemeente, bouwtoezicht, voor het in gang zetten van de op dat moment benodigde acties. (zie ook punt 4.5)

De VRK heeft op basis van de PrevAP een controle planning voor de gemeente Bloemendaal opgesteld. Deze is niet anders dan de PrevAP van 2017.

Milieu

In incidentele gevallen vraagt de Omgevingsdienst IJmond om een controle van de VRK. Als bouwwerken een omgevingsvergunning c.q. melding voor brandveilig gebruik hebben worden de brandveiligheidsvoorzieningen gecontroleerd in het kader van de omgevingsvergunning c.q. melding.

Controle bij oplevering (omgevingsvergunning bouwen)

De VRK wordt door de gemeente betrokken bij de oplevering van de grotere en complexe gebouwen. Het gaat om bouwwerken waar de brandweer vanuit de Repressieve dienst belangen heeft, maar zeker ook om gebouwen welke een gebruiksvergunning of melding krijgen in het kader van brandveilig gebruik.

Handhaving

Na een gebruikscntrole door de VRK, welke niet in orde is, wordt er een brief aan de klant/gebruiker verstuurd. De gemeente krijgt een cc van deze brief. In deze brief levert de VRK een voor-aanschrijving aan de klant/gebruiker met:

- constatering gebrek
- overtreden regel
- voorgestelde maatregel.
- advies voor een termijn.

Indien er na een hercontrole van de VRK blijkt dat er tekortkomingen blijven bestaan, dan levert de VRK aan de gemeente een advies aan. Dit wordt door de gemeente omgezet of opgenomen in een formele aanschrijving.

4.4 Brandveilig Leven / voorlichting

In 2010 heeft Brandweer Nederland haar toekomstvisie 'de Brandweer over morgen' gepresenteerd. Daarin heeft het voorkómen van brand nadrukkelijk aandacht gekregen. Sindsdien zijn er diverse initiatieven ontwikkeld om samen met partners, burgers en bedrijven Nederland brandveiliger te maken. In de loop van 2015 zijn diverse onderzoeksrapporten gepresenteerd die ingrijpen op Brandveilig leven. Als we een actuele blik op de Brandweer over morgen werpen, wordt steeds duidelijker dat de brandweer haar alliantievermogen wil uitbouwen, business intelligence wil versterken en wil werken aan vakmanschap waarin alle onderdelen van de brandweer elkaar stevig vasthouden. Deze ontwikkelingen hebben ertoe geleid dat de brandweer in maart 2016 een viertal speerpunten voor Brandveilig leven heeft benoemd. Er is behoefte aan focus om richting te geven aan de doorontwikkeling van Brandveilig leven.

Door de ooghalen heen tekent zich een duidelijke verandering af: van 'zelf doen' naar 'via anderen doen'. Door samen te werken met andere partijen die in de samenleving staan, zullen we nog meer effect bereiken. Door verbinding te zoeken met deze partijen en de maatschappelijke vraagstukken die spelen, kunnen we elkaar versterken.

In 2017 is een start gemaakt met de ontwikkeling van de vier landelijke speerpunten² Brandveilig Leven. In 2018 gaat Brandweer Kennemerland participeren in de doorontwikkeling van deze landelijke speerpunten Brandveilig Leven. Analysebenadering van risico- en kansgroepen is één van de 4 speerpunten. In 2018 beschikt de brandweer over tools om risicogericht woningbezoeken uit te voeren. Het bezoeken van senioren - waar de grootste toevoegde waarde ligt - komt vanaf 2018 het eerst aan bod. Een ander landelijk speerpunt is het werken met beïnvloeders die dicht bij de doelgroepen staan. De successen die met beïnvloeders in 2017 behaald zijn, worden in 2018 verder opgepakt. Voorbeeld hiervan is de samenwerking met de gastouderbureaus die bij de VRK een train-de-trainer instructie hebben gekregen om zodoende brandveiligheid in hun processen op te nemen. Op dit moment zijn de gesprekken met andere beïnvloeders, zoals welzijnswerk in volle gang, om ook daar brandveiligheid onderdeel te laten worden van hun proces.

In het activiteitenplan 2017 hebben wij de gemeenten geïnformeerd over het traject "Geen-Nood-Bij-Brand" en de keuze om dit traject niet verder door te ontwikkelen. In plaats daarvan hebben wij in 2017 "geëxperimenteerd" met de systeemtest. Een systeemtest, is een ontruimingsoefening waar de bouwkundige, installatietechnische en organisatorische onderdelen worden getest op samenhang en effectiviteit. Deze systeemtest geeft een helder beeld van de verbeterpunten voor de betreffende instellingen en valt bij hen ook in goede aarde. De VRK heeft er daarom voor gekozen om systeemtesten in de zorg verder te ontwikkelen en structureel onderdeel te laten zijn van het jaarlijkse uitvoeringsplan. Het scholenprogramma heeft in 2017 een verbeter slag doorgemaakt. Voor groep 4 is er een nieuw lesprogramma ontwikkeld dat meer aansluit op de leeftijd. Voor groep 7 wordt gebruikt gemaakt van virtual reality. Dat doen we met een 3d bril(VR-bril), waarmee kinderen hun vaardigheden, die zijn opgedaan met het lesprogramma brandveiligheid, kunnen beoefenen.

² <https://www.ifv.nl/kennisplein/zelfredzaamheid/publicaties/uitwerking-speerpunten-brandveilig-leven-2016-2020>

De specifieke afspraken op Brandveilig Leven gebied zijn in onderstaande tabel meegenomen.

Taken	Doelstelling	Toelichting
	2018	
Brandveilig leven "Wonen"	De ambassadeurs Brandveilig Leven bezoeken 260 woningen per jaar in de doelgroepen. -WMO -Senioren 80+	De hoofdweg "Wonen" is een onderdeel van het programma Brandveilig Leven met als doel het verhogen van veiligheidsbewustwording en zelfredzaamheid i.r.t. brand(on)veiligheid ook wel bekend als 'community safety'. Doelgroepen: <ul style="list-style-type: none"> • WMO (wet maatschappelijke ondersteuning) zelfstandig wonend. • Senioren 80+ zelfstandig wonend
Brandveilig Leven "Onderwijs"	10 Gastlessen in het basisonderwijs.	De hoofdweg "Onderwijs" is een onderdeel van het programma Brandveilig Leven met als doel het aanleren van gewenst gedrag wat uitmondt in gewoontegedrag. Wanneer er structureel aandacht wordt gegeven aan brandveiligheid in het onderwijs, is na een aantal jaren een groot deel van je bevolking geïnformeerd. Bovendien kunnen via de kinderen ook de ouders bereikt en geïnformeerd worden. Doelgroepen: <ul style="list-style-type: none"> • Groep 4 • Groep 7
Brandveilig Leven "Zorg"	2 Ontruimingsoefeningen in de zorg. Het betreft hier een systeemsoefening waarbij zoveel mogelijk aspecten van brandveiligheid worden getest.	Er wordt door de brandweer in samenwerking met de zorginstelling een ontruimingsoefening georganiseerd om het ontruimingsplan gezamenlijk te beoefenen. Het doel van de oefening is om te kijken of het plan in de praktijk werkt en hoe de aansluiting tussen de BHV-organisatie en de brandweer verloopt.
Overig regionaal		Onderwerpen: <ul style="list-style-type: none"> • Brandpreventieweek • Social Media Brandveilig Leven • Internetsite brandweer Kennemerland • Regionaal voorlichtingsmateriaal. • Voorlichting op beurzen, markten etc. • Voorlichting op verzoek (bijv. bedrijven, kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang en seniorencomplexen)

4.4.1 Aanvullende werkafspraken

- WMO-niet zelfredzaam: Jaarlijks bezoeken van bewoners die niet zelfredzaam zijn bij brand en aangesloten zijn bij de WMO, met als doel het wegnemen van zoveel mogelijke brandoorzaken.
- WMO: Om de vier jaar een woningbezoek.

4.5 Taken opdrachtgever

De taken van de opdrachtgever bestaan uit:

- Initiëren van- en coördineren in de uitvoering van integrale controles omgevingsvergunningen voor activiteiten bouw en milieu.
- Handhaving.
Bij geconstateerde gebreken op het gebied van brandveiligheid wordt door de brandweer gerapporteerd aan de gemeente. De gemeente treedt in de onderhavige gevallen op als handhaver. De verantwoording en regie van de handhaving ligt bij de gemeente. Technisch inhoudelijk wordt de gemeente bijgestaan door de brandweer Kennemerland. Echter in die gebouwen waar tijdens preventief toezicht blijkt dat direct optreden noodzakelijk is wegens acuut brandgevaar, wordt direct gehandeld door de brandweer en wordt de gemeente direct betrokken bij proces tot handhaving.
- Het beschikken op aanvragen om vergunningen en het verwerken meldingen brandveilig gebruik.
De gemeente levert van elke beschikking, waarop advies is uitgebracht door de brandweer, een afschrift per mail aan de Sector Preventie, mailadres: controlebrandpreventie@vrk.nl
- Uitvoeren van horecagerelateerde wetgeving (inclusief evenementen en verlenen van vergunningen).