

Aan de Gemeenteraad

Gemeente Bloemendaal
Postbus 201
2050 AE Overveen
T 14 023
www.bloemendaal.nl

Datum : 11 november 2025
Zaaknummer : 1345906
Behandeld door : College
Onderwerp : Raadsinformatiebrief inlichtingenplicht
Verzonden :
Bijlage(n) : Zie afsluiting brief

Geachte leden van de raad,

De afgelopen periode is de invulling van de inlichtingenplicht van het college jegens de raad aan de orde gesteld. In deze brief wordt u geïnformeerd over het proces dat heeft plaatsgevonden en over de inzichten die zijn gevormd over de reikwijdte van de inlichtingenplicht. Met de verstrekte inlichtingen wordt ook toezegging TR0006 afgedaan.

Reikwijdte inlichtingenplicht

Artikel 169 Gemeentewet biedt de kaders en context van de inlichtingenplicht. De inlichtingen betreffen 'het door het college gevoerde bestuur' (lid 1) die de raad 'voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft' (lid 2). Wanneer informatie binnen deze kaders past, wordt de raad daar op verzoek of actief over geïnformeerd 'tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang' (lid 3). Openbaarheid en volledigheid staan daarbij altijd voorop. Wanneer inlichtingen niet openbaar kunnen worden gedeeld, biedt de Gemeentewet de mogelijkheid de raad onder oplegging van geheimhouding te informeren. Slechts in uitzonderlijke gevallen is het mogelijk om inlichtingen niet te delen met de raad.

Geen vertrouwelijke inzage

Het recht op inlichtingen gaat verder dan wat de Wet open overheid (Woo) aan inwoners kan bieden. De Woo maakt het mogelijk om bestaande documenten openbaar te maken. Met het recht op inlichtingen kan echter ook gevraagd worden naar informatie die niet direct uit bestaande documenten is af te leiden, zoals waarom het college een bepaalde keuze heeft gemaakt of hoe het college aankijkt tegen bepaalde zaken. Artikel 169 Gemeentewet gaat uit van het verschaffen van 'inlichtingen', en niet van het 'laten inzien van documenten'. Wanneer een raadslid om inzage in documenten vraagt, zal het college de documenten toetsen aan de uitzonderingsgronden van de Woo. Het vertrouwelijk ter inzage leggen is niet meer aan de orde. Hieronder wordt het proces weergegeven dat tot dit standpunt heeft geleid.

Proces

In 2020 heeft uw raad een procedure bekrachtigd voor het verstrekken en ter inzage leggen van documenten (bijlage 1). Uitgangspunt daarin is dat het college gevraagde documenten die ten grondslag liggen aan collegebesluiten in principe 'verstrekt', tenzij er sprake is van strijd met het



openbaar belang. Wat onder strijd met het openbaar belang kan worden verstaan, heeft uw raad in een tweetal moties uitgewerkt (die inmiddels weer ingetrokken zijn). Deze werkwijze is begin dit jaar ter discussie gesteld in de raad. Daarom is er een concept voor een nieuwe procedure voor het verstrekken van inlichtingen opgesteld (bijlage 2). Hierin stond beschreven dat vertrouwelijke inzage mogelijk is. De werkwijze beoogde vooral rapporten, onderzoeken e.d. beschikbaar te maken voor raadsleden, zonder dat deze meteen inhoudelijk moeten worden beoordeeld op grond van de Woo. Als een handreiking naar raadsleden die zich meer willen verdiepen in een onderwerp dat voor ligt. Dilemma's ontstaan wanneer raadsleden inzage vragen in mail of Whatsappcorrespondentie van ambtenaren en/of bestuurders of in volledige dossiers.

Tijdens de raadsvergadering van 13 maart 2025 heb ik toegezegd om de nieuwe concept werkwijze ook voor te leggen aan prof. dr. Wim Voermans. Ik heb hem onze concept werkwijze opgestuurd en in juli zijn advies ontvangen (bijlage 3). Zijn advies heeft ertoe geleid dat de concept werkwijze is aangepast. Zijn advies heeft ons – in het kort – doen beseffen dat inlichtingen zien op schriftelijke of mondelinge informatie, en dat verzoeken om inzage moeten worden opgevat als Woo-verzoeken. Wij hebben de heer Voermans gevraagd of wij zijn advies goed hebben begrepen en op een juiste manier hebben verwerkt. Helaas heeft hij hier geen inhoudelijke reactie op willen geven. De correspondentie met de heer Voermans treft u als bijlage aan bij deze brief (bijlage 5). De notitie 'uitgangspunten en werkwijze bij inlichtingen aan raadsleden' (bijlage 4) is op 11 november 2025 door het college vastgesteld.

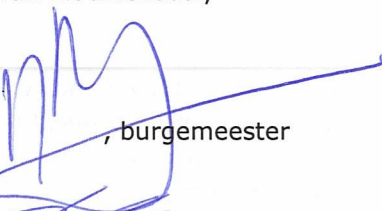
Instrumenten

In de praktijk zijn er als concrete instrumenten waarmee de inlichtingenplicht vorm krijgt onder meer mondelinge vragen, schriftelijke vragen, technische vragen, interpellatie, raadsonderzoeken en rapporten van rekenkamer(-commissie) en accountant. Daarnaast geeft het college in raadsvoorstellen informatie over beleidsproblemen en -oplossingen en informeert het college de raad ook via memo's en brieven. De resultaten van doelmatig- en doeltreffendheidsonderzoeken (zogenoeten 213a-onderzoeken) door het college dienen ook aan de raad te worden verstrekt. Tenslotte moet het college bij de uitoefening van zijn eigen wettelijke bevoegdheden vooraf de raad informeren, als de raad dat vraagt of als die uitoefening 'ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente' (artikel 169 lid 4).

Het behoort tot de mogelijkheden om in een Beeldvormende Avond te verkennen hoe de instrumenten die de raad ter beschikking heeft om zich van informatie te voorzien ten volle te benutten.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,



, burgemeester



, secretaris

Bijlagen

1. Raadsbesluit procedure verstrekken en ter inzage leggen van documenten d.d. 30 jan 2020;
2. Eerste concept werkwijze d.d. april 2025;
3. Advies prof. dr. Wim Voermans d.d. 7 juli 2025;
4. Def. notitie 'uitgangspunten en werkwijze bij inlichtingen aan raadsleden' d.d. 11 nov 2025;
5. Correspondentie met dhr. Voermans.