

**Beleid**

Aan de leden van de gemeenteraad

Gemeente Bloemendaal  
Postbus 201  
2050 AE Overveen  
T 14 023  
www.bloemendaal.nl

Datum : 21 november 2017  
Uw kenmerk :  
Ons kenmerk : 2017022358  
Behandeld door : College  
Doorkiesnummer : 023-522 5555  
Onderwerp : Informeren proces en inhoud Toekomstperspectief Kust  
Verzonden : *Zie memo in Corsa 7-12-2017*  
Bijlage(n) : Toekomstperspectief Kust

Geachte leden van de gemeenteraad,

**Aanleiding en achtergrond**

In februari 2017 is het Kustpact opgesteld en ondertekend door diverse partijen, waaronder gemeente Bloemendaal. Het doel van het Kustpact is om een goede balans te vinden tussen bescherming en behoud van de waarden van de Nederlandse kust enerzijds en de ontwikkeling (ten behoeve van wonen en/of toerisme) van de kust anderzijds. Daartoe is het Kustpact door verschillende kustgemeenten, provincies en andere belangenorganisaties ondertekend.

**Van het Kustpact naar Toekomstperspectief Kust**

In het Kustpact is de opdracht geformuleerd om tot een toekomstvisie voor de gehele kustzone (strand, duinen en binnenduinrand) te komen. Deze wordt per provincie opgesteld. Deze visie (het Toekomstperspectief Kust) beschrijft de ontwikkelmogelijkheden van de kust; waar diverse ambities en wensen een plek krijgen. In dit Toekomstperspectief komt een zonerings, zodat "sturing wordt gegeven aan een passend gebruik van de kustzone".

**Het Toekomstperspectief is een breed gedragen stuk, waarin diverse partijen zijn betrokken**

De Provincie Noord-Holland is hiertoe een proces van co-creatie gestart, waarin diverse partijen (waaronder natuurorganisaties, gebiedsbeheerders, gemeenten, waterschappen, belangenvereniging zoals koninklijke horeca Nederland en burgers) via diverse vormen van participatie hebben deelgenomen. De Provincie Noord-Holland is hierbij als penvoerder opgetreden. De op deze wijze totstand gekomen visie wil een wenkend toekomstperspectief zijn voor de ontwikkelmogelijkheden van de kust. Het TKP wil nadrukkelijk een breed gedragen stuk zijn, waarin diverse partijen hun belangen en wensen/behoefte in vertegenwoordigd zien.

**Zonerings wordt opgenomen in de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV)**

De Provincie Noord-Holland heeft aangegeven dat de strandzonerings zoals deze nu wordt voorgesteld, overgenomen wordt in de PRV. Daarmee wordt het toetsingskader van de provincie, waaraan de gemeentelijke plannen moeten voldoen, uitgebreid.

De zonering is geheel in overeenstemming met de gemeentelijke bestemmingsplannen en de strandnota, waardoor er voor ons op dit moment geen wijziging optreedt. Nadrukkelijk is afgesproken dat er geen beperkingen worden verbonden aan elke gemeente om zijn eigen integrale afweging te maken in het bestemmen van de ruimte. Het blijft een provinciale taak om kaders te stellen, waarna de gemeente de bevoegdheid heeft om bestemmingsplannen en eigen regels vast te stellen.

### Het eerste onderdeel van het Toekomstperspectief Kust is het strand

Het Kustpact spreekt over de kust, die bestaat uit strand, duinen en binnenduinstrand. Het voorliggende Toekomstperspectief Kust heeft alleen betrekking op het strand. Hiervoor is gezamenlijk in een bestuurlijk overleg gekozen om zoveel mogelijk voortgang in het proces te houden. De andere delen van de kust, de duinen en de Binnenduinstrand, volgen in een later stadium.

### De kustzone wordt verdeeld in verschillende zones

Teneinde een heldere zonering voor de gehele Noord-Hollandse Noordzeekust vast te stellen, geldt overal dezelfde beschrijving. Overleg heeft opgeleverd dat er drie verschillende zones voor het strand zijn, die geënt zijn op de aanwezigheid (of afwezigheid) van bebouwing. De zones zijn: Natuurstrand, Seizoenstrand en Recreatief strand en kennen de kenmerken volgens onderstaande tabel.

	Groen	Lichtgroen	Rood
	Natuurstrand	Seizoenstrand	Recreatief strand
Voorop staat	Natuurstrand en/of achterliggend natuurgebied	Natuurbeleving in de winter en recreatie in de zomer	Ruimte voor intensieve recreatie
Mens	Te gast	Beleven	Actief en passief genieten
Recreatieve bebouwing Algemeen streefbeeld	Geen*	Concentreren**	Dienstverlenend
Jaarrond paviljoens	Nee	Nee	ja
Seizoen paviljoens	Nee	Ja	Ja
Jaarrond slapen	Nee	Nee	Nee
Seizoen huisjes	Nee	Beperkt (alleen zomer)	Ja (alleen zomer)
Badhuisjes	Nee	Ja (alleen zomer)	Ja (alleen zomer)
Uitbreiding recreatieve bebouwing	Nee	Nee	Alleen i.g.v. 'ster'

#### Toelichting

\*natuurstrand, algemeen streefbeeld, geen bebouwing: bestaande rechten worden gerespecteerd, conform het Kustpact, maar waar/wanneer mogelijk wordt gestreefd naar het geheel verwijderen van bebouwing

\*\* seizoenstrand, algemeen streefbeeld, concentreren: bestaande rechten worden gerespecteerd, conform het Kustpact, maar waar/wanneer mogelijk wordt gestreefd naar teruggang tot alléén seizoengebonden bebouwing

### De zonering voor Bloemendaal is gemaakt op basis van de strandnota

De indeling van de strandzonering komt overeen met de zonering die is vastgelegd in de strandnota (vastgesteld in november 2016). De zonering volgt daarmee het gemeentelijke beleid en houdt geen verdere beperking in (bijvoorbeeld in bebouwingmogelijkheden of gebruik). De zonering is als volgt (zie bijlage 1: kaart concept zonering):

1. Het strand vanaf de gemeentelijke noordgrens tot aan de bebouwing van de sportvereniging/post van de reddingsbrigade bij Parnassia is groen, het natuurstrand. Dit komt overeen met de beschrijving uit de strandnota als natuurstrand. De titel 'natuurstrand' houdt in dat hier geen bebouwing wordt gerealiseerd, maar het heeft geen gevolgen voor het gebruik: kite-surfen of andere activiteiten kunnen hier plaatsvinden. De benaming moet niet opgevat worden als een verdere restrictie in het gebruik alleen voor natuur.
2. Het gedeelte vanaf de post van de reddingsbrigade bij Parnassia tot aan de bebouwing van de strandpaviljoens (hierin vallen dus de sportclubs) is aangegeven als lichtgroen, seizoenstrand. Dit

is ook conform de strandnota; het gebruik van het stand als sport en spelstrand en de hier gerealiseerde seizoensbebouwing passen goed in dit profiel.

3. Tenslotte is er een rode zone, het recreatiestrand, waar de seizoens- en jaarrond- paviljoens in vallen. Deze zone is rood vanwege het intensieve karakter van het gebruik en de bebouwing die hier staat. Ook deze zone komt overeen met de zone 'recreatiestrand' uit de strandnota.

#### **Planvoorraad of zogenaamde 'Pijlijnprojecten' worden tijdelijk aangehouden**

Projecten die wel in de planvormende fase zijn, maar nog niet gerealiseerd, worden tijdens het uitwerken van het Toekomstperspectief voor een bepaalde periode aangehouden. Nadat het Toekomstperspectief is vastgesteld, kan de planvorming worden voortgezet. Deze zogenaamde tijdlijnprojecten bevinden zich voor Bloemendaal grotendeels niet op het stand, maar in de duin-zone. Het project "Republiek", waarbij het strandpaviljoen Republiek definitieve jaarrond bebouwing wil realiseren, kan ook binnen het Toekomstperspectief gerealiseerd worden. Hoewel het bestemmingsplan voor deze ambitie is vernietigd, bevindt deze ruimte zich in de 'rode' recreatiestrand zone, waardoor jaarrond niet op problemen moet stuiten.

#### **Consultatieronde**

In het bestuurlijk overleg van 16 oktober is besloten het Toekomstperspectief Kust nu vrij te geven voor consultatie met de achterban. Enkele belangenorganisaties organiseren daartoe informatieavonden voor hun leden of achterban. Met deze brief informeren wij u over het proces en de inhoud van het perspectief. Wij achten het niet noodzakelijk een brede consultatie onder de bevolking van Bloemendaal te organiseren; de reden hiervoor is tweeledig:

- Het toekomstperspectief komt in zeer grote mate overeen met het gemeentelijke beleid, het Bestemmingsplan Bloemendaal aan zee dat in 2013 is vastgesteld en de strandnota die zelf recent (november 2016) is vastgesteld. Tijdens deze twee processen is er voor de bevolking al geruime mogelijkheid geweest te reageren. Omdat het toekomstperspectief nu overeenkomst met deze beide beleidsstukken, acht ik nieuwe inspraak niet noodzakelijk.
- De tweede reden ligt erin dat het, hoewel in co-creatie tot stand gekomen, een provinciaal beleidsstuk is, dat grotendeels de provinciale visie op de kust weergeeft. Het is daarom ook vooral aan de provincie om hierin een proces van inspraak te organiseren.

In buurgemeente Zandvoort is de consultatie als volgt geregeld.

Het college van burgemeester en wethouders van Zandvoort heeft besloten om het Toekomstperspectief Kust ter bespreking te agenderen voor de raadscommissie van 8 november 2017. Hiernaast wordt het Toekomstperspectief Kust gedurende vier weken ter inzage gelegd, waarbij eenieder in de gelegenheid wordt gesteld om een reactie in te dienen bij de provincie Noord-Holland. De aankondiging hiervan wordt gedaan in de Zandvoortse courant.

Deze consultatie van de achterban moet ook gezien worden in het perspectief dat in gemeente Zandvoort een 'rode ster' op het strand is geplaatst, wat weergeeft dat hier mogelijkheden zijn het strandgebruik en mogelijk ook bebouwing te intensiveren: er kan daadwerkelijk iets gaan wijzigen op het Zandvoorts strand als gevolg van dit perspectief.

In buurgemeente Velsen is het proces van consultatie als volgt ingericht.

Op 6 december is er een aparte consultatiesessie met de gemeenteraad; hieruit zou kunnen blijken dat er een consultatie onder de achterban van de gemeente zou moeten plaatsvinden. Dat moet dan daarna gebeuren. Het college van Velsen stelt zich op het standpunt dat de achterban (met name de strandondernemers/horeca) gelegenheid heeft gekregen mee te praten in de diverse werkateliers. Bovendien wijkt de zonering niet af van de geldende bestemmingsplannen.

#### **Vervolg/Planning**

De Provincie Noord-Holland wil de uitkomsten van de consultatieronde bespreken in Bestuurlijk Overleg Kust op 21 december, waarna deze mogelijk opgenomen worden in het Toekomstperspectief. Het verzoek van de provincie is daarom voor 1 december over een reactie te kunnen beschikken. Deze termijn is zeer beperkt en zal niet door alle gemeentes gehaald kunnen worden.

Na eventuele aanpassing van het toekomstperspectief als gevolg van de bespreking van 21 december, wordt het toekomstperspectief ter vaststelling aangeboden aan de Staten.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Bloemendaal,



, burgemeester



, secretaris