

Dienstverlening

Gemeente Bloemendaal
Postbus 201
2050 AE Overveen
T 14 023
www.bloemendaal.nl

Datum : 14 mei 2018
Uw kenmerk : -
Ons kenmerk : 2018008200
Behandeld door : B. Vasen
Doorkiesnummer : 023-5225517
Onderwerp : Toezending uitspraak zaaknummer HAA 18/1982 en HAA 18/1999
Verzonden : 14 mei 2018
Bijlage(n) : Uitspraak en toelichting Voorlopige voorziening beachclub Vroeger

Geachte leden van de raad,

Op dinsdag 8 mei 2018 hebben de burgemeester en wethouder Heijnk in de raadsvergadering een toelichting gegeven over de situatie op het strand. In dat verband is de uitspraak van de voorzieningenrechter van vrijdag 4 mei 2018 aan de orde gekomen. Op uw verzoek vindt u in de bijlage de betreffende uitspraak (zaaknummer HAA 18/1982 en HAA 18/1999).

U kunt de uitspraak ook vinden op rechtspraak.nl. De directe link is:

<https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RBNHO:2018:3848>

Hieronder lichten wij de uitspraak toe.

Aanleiding van de uitspraak:

De aanleiding van de uitspraak van 4 mei 2018 is een gewijzigd dwangsombesluit van het college van B&W en de burgemeester van 30 april 2018. Met dit besluit wordt Beachclub Vroeger -kort gezegd- opgedragen om geen evenementen te houden in het strandpaviljoen;

- a) zonder de vereiste evenementenvergunning, op straffe van verbeurte van een dwangsom van € 50.000,- per overtreding/evenement met een maximum van € 150.000,- en
- b) zonder de vereiste omgevingsvergunning voor tijdelijk gebruik als evenementenlocatie, op straffe van verbeurte van een dwangsom van € 50.000,- per overtreding met een maximum van € 150.000,-.

Tegen dit gewijzigde dwangsombesluit heeft Beachclub Vroeger bezwaar gemaakt, en tevens de voorzieningenrechter verzocht een voorlopige voorziening te treffen. Het college van B&W en de burgemeester hebben op hun beurt de voorzieningenrechter verzocht de bij eerdere uitspraak van 16 maart 2018 getroffen voorlopige voorziening, namelijk schorsing van de last onder dwangsom, op te heffen.



Eerdere uitspraak van voorzieningenrechter van 16 maart 2018:

Bij besluit van 12 maart 2018 hadden het college van B&W en de burgemeester aan Beachclub Vroeger een preventieve last onder dwangsom opgelegd, omdat zij zonder ontheffing van het bestemmingsplan en zonder evenementenvergunning een aantal evenementen had gepland. Tegen dit dwangsbesluit van 12 maart 2018 had Beachclub Vroeger bezwaar aangetekend en een voorlopige voorziening gevraagd.

De voorzieningenrechter heeft Beachclub Vroeger bij uitspraak van 16 maart 2018 in het gelijk gesteld en het dwangsbesluit geschorst. Naar voorlopige oordeel van de voorzieningenrechter valt het gebruik van het strandpaviljoen voor het houden van grote feesten onder het overgangsrecht van het bestemmingsplan en dus onder het reguliere gebruik van de inrichting. We konden Beachclub Vroeger volgens de voorzieningenrechter dan ook niet verplichten tot het aanvragen van evenementenvergunning(en) of een omgevingsvergunning.

Kern van de zaak:

Volgens het bestemmingsplan van Bloemendaal aan zee 2013 mogen strandpaviljoens alleen gebruikt worden voor lichte horeca. Dit blijkt uit de definitiebepaling van 'strandpaviljoen'(artikel 1.51):

"een seizoensgebonden horecabedrijf op het strand ten behoeve van lichte horeca in de vorm niet permanente bebouwing met daarbij behorende gronden en voorzieningen zoals terrassen, waar als hoofdfunctie bedrijfsmatig dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt, al dan niet op palen gebouwd".

Daarnaast bepaalt de APV dat voor het houden van een evenement een vergunning is vereist (artikel 2.25, lid 1 en 2.24 lid 1 sub g). Onder een 'evenement' wordt verstaan:

"elke voor publiek toegankelijk verrichting van vermaak, met uitzondering van:

[...]

g. Activiteiten die in een inrichting in de zin de Drank- en Horecawet gebruikelijk zijn."

Op 19 december 2017 heeft het college nadere beleidsregels "reguliere exploitatie strandpaviljoens" vastgesteld, om de definitie in artikel 2.24 lid 1 sub g nader te concretiseren/verduidelijken.

Uitspraak voorzieningenrechter 4 mei 2018

De voorzieningenrechter oordeelt dat de eerdere schorsing zich voor wat betreft het wijzigingsbesluit van 30 april 2018 uitstrekt tot de lastgeving over het bestemmingsplan. Omdat er geen gewijzigde feiten en omstandigheden zijn, blijft de schorsing voor zover in stand. De uitspraak gaat inhoudelijk dus niet in op nieuwe motivering (dat er geen overgangsrecht van toepassing is) van de overtreding van het bestemmingsplan. Deze nieuwe motivering gaat dus (voor het eerst) aan de orde komen in de bezwaarprocedure.

De voorzieningenrechter gaat wel in op de overtreding van de APV, of al dan niet een evenementenvergunning is vereist voor de evenementen die Beachclub Vroeger organiseert. Opvallend is dat in de meest recente uitspraak terug wordt gekomen op de mondelinge uitspraak van de voorzieningenrechter van 16 maart 2018. De in de APV gehanteerde term 'activiteiten die gebruikelijk zijn' is volgens de voorzieningenrechter een autonome term die zelfstandig moet worden uitgelegd los van welke activiteiten onder het (eventuele overgangsrecht van het) bestemmingsplan zijn toegelaten. De Beleidsregels 'reguliere exploitatie strandpaviljoens' geven volgens de voorzieningenrechter invulling aan de term 'activiteiten die gebruikelijk zijn'. Evenementen met meer dan 800 bezoekers zijn derhalve niet gebruikelijk in de zin van de APV. Daarvoor is een evenementenvergunning nodig.

De voorzieningenrechter geeft Beach Club Vroeger, gelet op de rechtszekerheid, een termijn om zich op deze nieuwe situatie in te stellen.

De termijn is 8 weken, omdat Beach Club Vroeger dan voldoende gelegenheid heeft om een evenementenvergunning aan te vragen en de burgemeester de tijd heeft daarop te beslissen. Voor evenementen na 1 juli 2018 moet Beachclub Vroeger dus een evenementenvergunning aanvragen.

Vervolg

Op dinsdag 15 mei vindt de hoorzitting van de commissie bezwaarschriften plaats waar de bezwaren van Beachclub Vroeger tegen het dwangsombesluit van 30 april 2018 en tegen het gewijzigde dwangsombesluit van 4 mei 2018 worden behandeld. Vervolgens brengt de commissie schriftelijk advies uit en nemen het college en de burgemeester een beslissing op het bezwaarschrift.

Daarnaast zal conform de uitspraak van de voorzieningenrechter vanaf 1 juli 2018 een evenementenvergunning vereist zijn voor het houden van evenementen door Vroeger (en uiteraard ook voor de overige strandtenten). De aanvraag evenementenvergunning zal worden getoetst aan de APV en aan het beleid dat is vastgesteld. De gemeente beraadt zich momenteel hoe om te gaan met de verwachte aanvragen evenementenvergunning.

Vertrouwende u hiermee naar behoren te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester

, secretaris.

