



Projectplan

Project : Omgevingsplan Strand Bloemendaal aan Zee
Opdrachtgever : dhr. H. Wijkhuisen en dhr. N. Heijink
Projectleider :
Budgetnummer :
Datum : april 2019

Het Bloemendaalse strand is een stuk grondgebied in eigendom van de Staat. De gemeente huurt het strand van de Staat en bepaalt het toegestane gebruik voor zover dat tot haar bevoegdheid behoort. Het gebied waar dit omgevingsplan op ziet, is beperkt tot het huidige bestemmingsplan Bloemendaal aan Zee. Dit gebied noemen we het recreatie strand. Er staan zeven strandpaviljoens (waarvan twee jaarrond), een strandwinkel, een trampolinepark en er rijden een visventer en een ijsventer. Het is vooral in de zomer een levendig gebied, waar verschillende belangen moeten worden behartigd. Deze belangen zijn vaak tegengesteld. De geldende regels liggen op dit moment verspreid over huurovereenkomsten, het bestemmingsplan, gemeentelijke verordeningen en beleidsdocumenten. Door de lappendeken aan regels is de eenheid zoek. Hierdoor is niet altijd duidelijk welke regels er gelden en spreken ze elkaar soms tegen. Ook bieden ze geen adequate oplossing voor veranderende ontwikkelingen.

1. Opdrachtgever (bestuurlijk en ambtelijk)

Op het strand hebben verschillende disciplines een rol. Daarom zijn twee wethouders en de burgemeester gezamenlijk opdrachtgever. Burgemeester E. Roest vanwege de portefeuille openbare orde en veiligheid. Wethouder N. Heijink, omdat hij het strand in zijn portefeuille heeft. En wethouder H. Wijkhuisen, vanwege zijn portefeuille Ruimtelijke ordening.

Ambtelijk opdrachtgever is het afdelingshoofd Beleid, dhr. P. Dubbe.

2. Projectleider (opdrachtnemer)

(technisch projectleider), en (inhoudelijk projectleiders)

3. De vraag

Huidige regelgeving ligt verspreid over huurovereenkomsten, het bestemmingsplan, gemeentelijke verordeningen en beleidsdocumenten. Door de lappendeken aan regels is de eenheid zoek. Daarnaast geven de regels geen juiste weergave van de huidige situatie en doelstellingen.



Projectplan

Het bestemmingsplan Bloemendaal aan Zee 2013 gaat bijvoorbeeld uit van een indeling in horeca-activiteiten die niet meer aansluit op de daadwerkelijke situatie. Ook bieden ze geen adequate oplossing voor de veranderende ontwikkelingen.

Er bestaat daarom vraag naar een meer integrale aanpak en regels die recht doen aan het gebruik van de fysieke leefomgeving van het strand.

4. De aanleiding

Uit overleggen met betrokkenen blijkt dat er veel gebeurt op het strand en dat lang niet altijd duidelijk is wat nou wel en niet mag. Dat de regels verspreid zijn, levert daar geen positieve bijdrage aan. De komst van de Omgevingswet en de Crisis- en herstelwet geven de gemeente het instrumentarium om nu al, voortlopend op die nieuwe wet, te zorgen voor een meer integrale aanpak, formulering, inhoud en doorwerking van het plan. Het geeft meteen de mogelijkheid om een juridisch kader te creëren dat beter op de huidige situatie aansluit. Hiermee kan de gemeente adequater en slagvaardiger inspelen op veranderende ontwikkelingen op het strand.

5. Het doel/beoogd effect

Er ligt straks een beter werkend bestemmingsplan met verbrede reikwijdte (omgevingsplan). Verbrede reikwijdte wil zeggen dat er meer in geregeld kan worden dan in een normaal bestemmingsplan, dat alleen ziet op ruimtelijke ordening. Zo kunnen ook geluidsnormen in het bestemmingsplan opgenomen worden. De verbreding van de reikwijdte van het bestemmingsplan leidt tot een meer integrale aanpak, formulering, inhoud en doorwerking van het plan. Zo is er bijvoorbeeld de mogelijkheid tot opname van lokale verordeningen in het omgevingsplan. Alle gemeentelijke regels bij elkaar zetten dwingt tot een goede onderlinge afstemming en leidt naar verwachting tot deregulering. Voor de burger en ondernemer is dit ook prettig, omdat alle regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving voor het strand in één document kunnen worden teruggevonden. Dit biedt ook meer duidelijkheid.

Wij verwachten medio 2020 een deel van het latere gehele Omgevingsplan voor de gemeente Bloemendaal op te leveren, dat beter is toegesneden op de veranderende ontwikkelingen van het strand.



Projectplan

6. Van een goede ruimtelijke ordening naar een goede fysieke leefomgeving

De Omgevingswet gaat over de fysieke leefomgeving. Onderwerpen die in ieder geval behoren tot de fysieke leefomgeving zijn: bouwwerken, infrastructuur, water(systemen), bodem, lucht, landschappen, natuur, cultureel erfgoed. De Omgevingswet is gericht op een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en goede omgevingskwaliteit, alsmede een doelmatig beheer, gebruik en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies. Voor het omgevingsplan Strand zal bovenstaande opsomming het vertrekpunt zijn, waarbij elk thema integraal afgewogen zal worden.

7. De resultaten

Het resultaat is een onderdeel afleveren van het latere gehele Omgevingsplan dat na 2021 gevormd gaat worden voor de gemeente Bloemendaal. Dit plan is beter toegesneden op de ontwikkelingen die zich de laatste jaren hebben voorgedaan op het strand. Het zorgt voor een integrale aanpak van alle zaken die betrekking hebben op dit gebied. Het zijeffect is dat we direct oefenen met het nieuwe instrument van de Omgevingswet met als groot voordeel dat we al een deel van het werk voor de invoering van het nieuwe Omgevingsplan klaar hebben.

8. Integraal werken: de intern en extern betrokkenen (afdelingen, projecten, bedrijven/instellingen en personen)

Het strand is een gebied waar veel disciplines bij betrokken zijn. Binnen de organisatie zijn teams van verschillende afdelingen betrokken. **Team IOV** is belast met de aanvraag van diverse vergunningen (van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen tot de evenementenvergunning). **Team Ruimtelijke Ordening** stelt het bestemmingsplan vast en toetst aanvragen die hierbinnen niet passen (zoals een verlenging van het seizoen en afwijkend gebruik). Binnen dit team valt ook de subtaak 'Recreatie'. **Team Vastgoed** is verantwoordelijk voor de huurovereenkomsten en de rechten en plichten die hier uit voortvloeien. **Team OOV** is belangrijk voor het aspect van openbare orde op het strand. Dit is de afgelopen jaren een steeds belangrijker element geworden. Hieronder vallen ook de horeca-exploitantievergunning en het opleggen van bestuurlijke maatregelen voor het niet volgen van de voorschriften. De **BOA's** en toezichthouders zorgen dat er wordt toegezien op naleving van de voorschriften. Omdat het strand de laatste tijd veel negatieve publiciteit heeft gehad is ook **team Communicatie** belangrijk, om het strand in positieve zin op de kaart te zetten. **ODIJmond** vult de taken op het gebied van milieu uit. Hieronder valt ook de geluidsnormering



Projectplan

De gemeente werkt samen met de **Reddingsbrigade**, de **brandweer** en de **politie**. Er is ook overleg met Rijkswaterstaat en Rijnland.

Gebruikers

De gebruikers van het strand zijn de **bezoekers** en de verschillende **ondernemers**. Zo zijn er strandpaviljoens, strandhuisjes, sportclubs, een snackbar met (binnenkort) openbare toiletten, een trampolinepark, een chaletpark, een strandwinkel, een aantal restaurants en in de (nabije) toekomst mogelijk een hotel. In de nabije omgeving zijn ook meerdere campings.

Van permanente bewoning is geen sprake.

9. De afbakening

Het gebied waar dit omgevingsplan op ziet, is beperkt tot het huidige bestemmingsplan Bloemendaal aan Zee 2013. Omdat we dit aanvliegen als een pilot onder de Omgevingswet en daarbij gebruik maken van de verbrede reikwijdte die de Crisis- en herstelwet ons biedt, ligt het voor de hand om het gebied beperkt te houden tot waar de noodzaak zich voordoet. Later kunnen we voor het gehele Omgevingsplan (na 2021 is er sprake van één Omgevingsplan voor gehele grondgebied van de gemeente) leren van de ervaringen vanuit deze pilot en bekijken welke regels we kunnen uitbreiden tot aanpalende gedeelten van het strand en ander aangrenzend gebied.

Het aspect openbare orde wordt niet geregeld in het omgevingsplan en blijft een burgemeesters bevoegdheid.

De looptijd van het project is tot medio 2020.

10. Participatie

In het kader van de procedure tot het komen van een nieuw bestemmingsplan wordt een apart participatieplan opgezet. In ieder geval gaan we zo snel mogelijk met alle belanghebbende om de tafel om de verschillende behoeften te inventariseren. Alle betrokkenen van het strand zijn al gewend om twee keer per jaar samen te komen om praktische zaken te bespreken en eventuele wensen te inventariseren. De gemeente staat in voortdurend contact met de ondernemers.



Projectplan

11. De haalbaarheid

Het krachtenveld op het strand speelt zich voornamelijk af tussen de ondernemers, de bezoekers en de gemeente. Binnen deze groepen spelen tegengestelde belangen. De grote feesten zorgen voor inkomsten bij de nabijgelegen accommodaties en paviljoenhouders en worden goed bezocht. De gemeente daarentegen moet veel kosten maken om steeds grotere evenementen in veilige banen te leiden. Het aantal evenementen en de grootschaligheid zorgen dat andere aspecten van het strand in de verdrukking komen. De diversiteit van het aanbod van activiteiten, de leefbaarheid en de bescherming van de natuur zijn in het geding indien de gemeente hier geen beleid en regelgeving voor maakt. Dat betekent dat de uitkomst van dit project de tegengestelde belangen in meer of mindere mate moet vertegenwoordigen. Een balans tussen de verschillende aspecten die bij een recreatief gebied komen kijken, dit is nog een hele opgave.

Intern betekent dit voor het project dat veel aandacht moet worden besteed aan integraal werken en participatie. Het afgelopen jaar zijn er al inspanningen verricht om de gemeenteraad en de burgers te betrekken bij de noodzaak van een andere aanpak. Doordat hier al een begin mee is gemaakt ontstaat een grotere haalbaarheid van dit project.

12. De randvoorwaarden/GOTICK

Geld

De werkzaamheden behoren tot het reguliere takenpakket van diverse afdelingen. Voor het uitbesteden van het maken van het bestemmingsplan zal het normale bestemmingsplanbudget worden aangesproken. De meerkosten die worden gemaakt om een bureau gespecialiseerd in bestemmingsplannen met verbrede reikwijdte in te schakelen komen voor het budget Omgevingswet.

Organisatie

Intern is een kerngroep samengesteld die wekelijks samenkomt. Hier worden lopende procedures, praktische zaken en keuzemogelijkheden besproken. Alle afdelingen die betrokken zijn bij het strand zijn hier vertegenwoordigd. Het is daarom niet nodig een aparte projectgroep samen te stellen. De projectleider(s) sluiten ook bij dit kerngroep-overleg aan. Zo is de projectleider altijd op de hoogte van wat er speelt. Ad hoc kan besloten worden om in kleiner verband met bijvoorbeeld de strand coördinator in overleg te treden.



Projectplan

Tijd

Het maken van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte heeft alleen zin als we zorgen dat plan voor 2021 is afgerond. Maar ook de eerder geschetste problematiek op dit gebied, vraagt om nieuw bestemmingsplan op kort mogelijke termijn.

Informatie

Meegedraaid wordt in het pilot overleg in het kader van het programma Omgevingswet. Er wordt gerapporteerd aan kerngroep Strand, teamleiding en afdelingshoofd.

Communicatie

Aan de projectleidersgroep wordt een communicatieadviseur toegevoegd. Het gaat met name om de externe communicatie naar alle betrokkenen bij het nieuwe bestemmingsplan.

Er wordt een participatieplan opgesteld; dit wordt aan betrokkenen bekend gemaakt.

Kwaliteit

Het projectresultaat heeft als kwaliteitseisen:

- Er ligt een leesbaar en duidelijk Omgevingsplan;
- Iedereen (zie doelgroep boven) kan met dit plan uit de voeten;
- alle regels en beleid zijn in het plan voor zover mogelijk bij elkaar gezet;
- het Omgevingsplan kan als onderdeel naadloos over naar het straks geldende Omgevingsplan 2021;
- het plan houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen (energietransitie en duurzaamheden).



Projectplan

13. Activiteitenplan

Fase/stap 1: voorbereiding			
<i>Activiteiten</i>	<i>Kwaliteitseisen</i>	<i>Tijd</i>	<i>Geld</i>
Inventarisatie beleid, regelgeving en huidige knelpunten	Alle wet- en regelgeving en beleid die van toepassing zijn op het strand moeten worden geïnventariseerd om te bepalen welke regels geïntegreerd kunnen worden in het omgevingsplan.	Q1 - 2019	-
Formuleren ambities, doelstellingen en uitgangspunten (intern)	Dit zorgt voor een duidelijke richting van het omgevingsplan en stelt tegelijk de bijbehorende kaders.	Q1 / Q2 - 2019	-
Opstellen participatie- en communicatie plan	Betreft een uitwerking van het projectplan ten aanzien van de participatie	Q2 - 2019	-
Start participatie (bv. digipanel of beeldvormende avond)	In de Omgevingswet is brede participatie een belangrijke voorwaarde voor snellere en betere plan- en besluitvorming.	Q2 - 2019	-
Fase/stap 2: ontwerpfase			
<i>Activiteiten</i>	<i>Kwaliteitseisen</i>	<i>Tijd</i>	<i>Geld</i>
Opstellen ontwerp omgevingsplan	Net als bij een bestemmingsplanproces wordt eerst een ontwerp opgesteld.	Q2 / Q3 - 2019	-
Presentaties college, raad en inspraakavond	Nadat het ontwerp omgevingsplan gereed is zal deze gepresenteerd worden aan het college en de raad. Tevens zal een inspraakavond worden gehouden waar het plan gepresenteerd wordt.	Q3 - 2019	-



Projectplan

Ontwerp omgevingsplan aanpassen en doorzetten naar college, commissie Grondgebied en gemeenteraad	Waar mogelijk wordt de input van het college, de raad en de inspraakavond verwerkt in het ontwerp omgevingsplan. Vervolgens wordt een college- en raadsvoorstel opgesteld en volgt behandeling in de commissie Grondgebied. Daarna volgt vaststelling door de raad.	Q4 - 2019 <i>aanleverdatum is 17-10 voor raadsbehandeling 12-12</i>	-
Ontwerp omgevingsplan ter inzage (6 weken)	Overeenkomstig de Wet ruimtelijke ordening wordt het ontwerp omgevingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. In deze periode is het voor iedereen mogelijk om een zienswijze in te dienen.	Q1 - 2020	-
Fase/stap 3: vaststellingsfase			
<i>Activiteiten</i>	<i>Kwaliteitseisen</i>	<i>Tijd</i>	<i>Geld</i>
Beantwoording zienswijzen	Alle zienswijzen die zijn ingediend worden behandeld en er wordt beoordeeld of het omgevingsplan aangepast moet worden op bepaalde punten.	Q1 / Q2 - 2020	-
College- en raadsvoorstel tot vaststelling omgevingsplan	Samen met de Nota van zienswijzen worden het college- en raadsvoorstel opgesteld en volgt de behandeling in commissie Grondgebied. Daarna volgt vaststelling door de raad.	Q3 - 2020	-
Omgevingsplan ter inzage (6 weken)	Overeenkomstig de Wet ruimtelijke ordening wordt het omgevingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. In deze periode is het voor iedereen mogelijk om beroep / bezwaar in te dienen.	Q3 - 2020	-



Projectplan

Akkoord Opdrachtgever	
Akkoord Opdrachtnemer	