

Gemeenteraad Bloemendaal

Gemeente Bloemendaal  
Postbus 201  
2050 AE Overveen  
T 14 023  
www.bloemendaal.nl

Datum : 6 juli 2022  
Uw kenmerk :  
Zaaknummer : 2022003538  
Behandeld door : College  
Onderwerp : Meicirculaire 2022  
Verzonden :  
Bijlage(n) : Meicirculaire 2022 (2022003496 )

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij u over de meicirculaire 2022 uitgebracht door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

### **De meicirculaire 2022 is inclusief het effect van de herverdeling van het gemeentefonds vanaf 2023**

De fondsbeheerders hebben besloten om per 1 januari 2023 tot invoering van het nieuwe verdeelmodel over te gaan. Het totale negatief effect voor Bloemendaal is ongeveer € 1,6 miljoen, dat is € 68 per inwoner. Een aantal onderzoeken lopen nog, dus dit bedrag kan nog veranderen. Om gemeenten de tijd de tijd te geven om zich aan te passen is sprake van een zogenaamd 'ingroeipad'. Het ingroeipad t/m 2025 is bekend, daarna niet. Het ingroeipad is voor 2023 € 7,50 per inwoner (voor Bloemendaal ongeveer € 175.000). Vervolgens loopt het nadeel cumulatief op in 2024 en 2025 met € 15 per inwoner per jaar tot ongeveer € 875.000 in 2025. De compensatie wordt door het Rijk uitgekeerd door middel van een zogenaamde suppletie uitkering.

### **De accressen worden flink verhoogd wegens de hoge inflatie en volume effecten**

Via de normeringssystematiek 'samen de trap op en samen af' wordt de algemene uitkering van de het gemeentefonds geïndexeerd voor volume effecten en loon- en prijsstijging, ook wel accres genoemd. Voor alle jaren vanaf 2022 is sprake van een opwaartse bijstelling van het accres. Dat is het gevolg van hogere uitgaven van het Rijk en een opwaartse bijstelling als gevolg van een hogere loon- en prijsontwikkeling.

### **Accres 2026 en verder**

In de Startnota heeft het kabinet aangegeven dat het accres voor 2026 niet is berekend, maar vastgezet op een taakstellende plus van € 840 miljoen ten opzichte van de septembercirculaire 2021. Verder zijn in deze nota twee belangrijke wijzigingen aangekondigd voor het accres:



1. Het accres wordt tot 2025 grotendeels op basis van bestaande afspraken berekend. En een aantal investeringsfondsen (klimaat, ontsluiten nieuwbouwwoningen en stikstof) worden uitgezonderd op de accresrelevante uitgaven. Het Rijk is in gesprek met de gemeente- en provinciekoepels over het vastzetten van het volumedeel van het accres voor de periode tot en met 2025.
2. Vanaf 2026 zal het gemeentefonds niet langer via de normeringssystematiek geïndexeerd worden. Er wordt geen volume-acces meer verstrekt, alleen nog maar een nominaal accres voor de loon- en prijsontwikkeling. Met andere woorden: de 'trap op – trap af' systematiek wordt dan afgeschaft.

## **Sociaal Domein**

### *Jeugdzorg*

Voor 2023 is sprake van een definitieve verdeling van € 1.445 miljoen voor het jaar 2023 ter compensatie van de tekorten in de jeugdzorg. Het kabinet gaat de komende tijd met gemeenten en andere partijen in gesprek over de Hervormingsagenda Jeugd, die moet bestaan uit een combinatie van een set van kostenbesparende maatregelen en een financieel kader waarmee een structureel houdbaarder jeugdstelsel wordt gerealiseerd. Bij het afsluiten van de Hervormingsagenda zal het kabinet ook besluiten over de extra middelen voor 2024 en verder die aan gemeenten beschikbaar gesteld worden. Het advies van de Arbitragecommissie c.q. de Commissie van Wijzen vormt het uitgangspunt.

Voor de jaren 2023 tot en met 2026 hadden het Rijk, de VNG en het Interprovinciaal Overleg (IPO) afgesproken dat de gemeenten een stelpost mochten opnemen in de begroting van nog te ontvangen middelen. Vanuit behoedzaamheid gold hiervoor een maximum van 75% omdat de resultaten uit de Hervormingsagenda kunnen leiden tot een lagere netto-reeks. De compensatie 2023 is in de meicirculaire 2022 echter volledig gegeven, dus 100%. Het is nog onduidelijkheid of voor de jaren 2024 en verder nog steeds een afslag van 25% geldt.

Er is sprake van een extra besparing in het jeugddomein van in 2024 € 100 miljoen, oplopend naar € 500 miljoen in 2025 en 2026, en structureel € 511 miljoen vanaf 2027. De besparing is een rijks verantwoordelijkheid. Het Rijk is verantwoordelijk om de besparing in te vullen met (wettelijke) maatregelen als aanvulling op de beoogde Hervormingsagenda. Het gaat om maatregelen waarbij gemeenten minder middelen nodig hebben of waarbij alternatieve inkomsten komen.

### *Loon en prijscompensatie*

Voor een aantal integratie uitkeringen Voogdij, Participatie en Beschermd wonen en Inburgering is een LPO van ongeveer 3,5% toegekend. Er is ook een compensatieregeling 'onderbreking financieringssysteem Voogdij/18+' ingesteld.

### **Opschalingskorting**

Vanaf 2015 worden gemeenten gekort met een zogenaamde opschalingskorting. Deze is door het Rijk ingesteld om gemeenten aan te moedigen om te fuseren tot grotere verbanden omdat dit doelmatiger en effectiever zou zijn. Ondanks protest van gemeenten en de VNG is deze nog niet van tafel. De korting is 'bevroren' op het niveau van 300 miljoen vanaf 2019 maar komt vooralsnog vanaf 2026 terug op het oorspronkelijke niveau van 975 miljoen.

### **Afrekening compensatie corona**

Er wordt na gecalculeerd op de werkelijke uitkomst van gemeenten in 2020 en 2021 wat betreft gedeelde inkomsten voor met name parkeer- en toeristenbelasting alsmede extra lasten Sociaal Domein (vooral Jeugdwet).

### Vergoedingen vluchtelingen Oekraïne

Er is een specifieke regeling met normbedragen opgesteld waarmee gemeenten gecompenseerd worden voor de opvang van ontheemden uit Oekraïne. Gemeenten zijn ook verantwoordelijk voor onderwijshuisvesting, leerling vervoer en zorg en ondersteuning vanuit de WMO en Jeugdwet.

### Overige taakmutaties

Er wordt onder meer geld beschikbaar gesteld voor extra capaciteit BOA's, uitvoeringskosten Klimaatakkoord, Brede aanpak dak -en thuisloosheid, crisisdienstverlening en de energietoeslag. Zie voor meer informatie onder deze brief de samenvatting van het landelijk beeld alsmede de Meicirculaire van BZK.

### De onzekerheid na 2025 is groot

Zoals hierboven aan de orde kwam, is in 2026 spraken van een 'ravijnjaar'. Enerzijds omdat het accres dan ver terugvalt en anderzijds omdat de opschalingskorting dan weer op het oude, hoge niveau terugkomt. Er wordt onderhandeld door de VNG en er wordt een 'contourennota' opgesteld. De uitkomsten van de onderhandelingen worden niet voor september 2022 verwacht. Een uitgebreide toelichting wat betreft de landelijke ontwikkeling kunt u vinden in bijlage 1 onderaan deze brief.

### Financiële effecten Bloemendaal

#### Vergelijking meicirculaire 2022 met de decembercirculaire 2021

	2022	2023	2024	2025
Accres, waarde en hoeveelheidsverschillen	1.336.176	3.486.078	4.747.908	5.526.538
Jeugdzorg extra middelen	0	774.703	0	0
subtotaal Sociaal Domein overig	457.226	-374.256	-366.914	-460.195
Inkomstenderving 20 Covid	431.000	0	0	0
subtotaal Overig	295.770	-729.829	-688.151	-632.421
<b>TOTAAL Bruto effect</b>	<b>2.520.172</b>	<b>3.156.696</b>	<b>3.692.843</b>	<b>4.433.922</b>
Correctie lastenkant *)	-1.177.717	-2.042.244	-1.774.310	-2.010.269
<b>TOTAAL Netto effect meicirculaire 2022</b>	<b>1.342.455</b>	<b>1.114.453</b>	<b>1.918.534</b>	<b>2.423.653</b>

\*) Niet vrij inzetbare middelen die gecorrigeerd moeten worden

Uit de tabel blijkt dat het netto effect voor alle jaren 2022 t/m 2025 positief is. Voor 2022 is het effect ongeveer € 1,3 miljoen, in 2023 € 1,1 miljoen oplopend tot € 2,4 miljoen in 2025. In 2026 valt het accres ver terug en zijn compenserende maatregelen van het Rijk nog niet bekend. Daarom wordt 2026 niet in beeld gebracht. Bij de correctie lastenkant is ook een voorlopige raming opgenomen wegens de oplopende inflatie conform de uitgangspunten in de Kadernota 2023. De gevolgen voor 2022 worden verwerkt in het Eindejaar voorstel 2022. De gevolgen voor 2023 en verder worden verwerkt in de Ontwerpbegroting 2023.

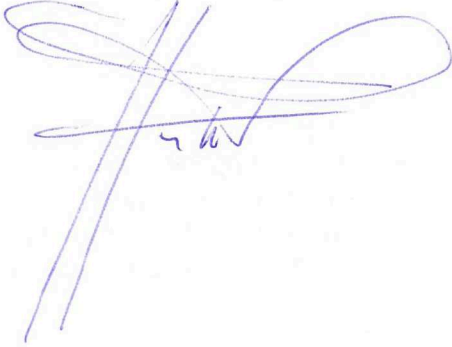
### Conclusie

De gemeente ontvangt met de meicirculaire veel extra middelen van het Rijk. Hiervan is een substantieel deel nodig om de hoge inflatie op te vangen. Er ontstaat ruimte voor de ambities uit de Kadernota 2023. Maar nog niet alle ontwikkelingen zijn bekend, zowel aan de baten- als lastenkant. Deze worden meegenomen bij het opstellen van de Ontwerpbegroting 2023 - 2026.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester

wel  
, secretaris

A large, stylized handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long vertical stroke on the left side.

## **Bijlage 1: Toelichting consequenties meicirculaire 2022 landelijk beeld (bron: Inergy Lias Pauw)**

### **Nieuw verdeelstelsel per 1 januari 2023**

Hoofddoel voor een nieuw verdeelstelsel was om dat eenvoudig en uitlegbaar te maken en dat beter aansluit bij de noodzakelijke kosten die gemeenten maken (dat was vooral nodig in het sociaal domein). De indeling van de clusters is logischer en globaler gemaakt en het aantal maatstaven is gehalveerd.

Op 6 april jl. zijn de Tweede Kamer en gemeenten door de fondsbeheerders geïnformeerd over een nieuwe verdeling van de algemene uitkering met ingang van 1 januari 2023.

In de meicirculaire 2023 is het nieuwe verdeelmodel van 2019 geactualiseerd naar de stand van 1 januari 2023. Deze actualisatie betreft de volgende onderdelen:

1. De standen van de gebruikte verdeelmaatstaven zijn geactualiseerd.
2. Alle budgetontwikkelingen die in de periode 2020 tot en met 2022 hebben plaatsgevonden zijn volgens de nieuwe verdeling verwerkt, ook de mutaties uit de meicirculaire 2022 die betrekking hebben op het uitkeringsjaar 2022.
3. Een actuelere gemeentelijke indeling (2022).

### *Ingroeipad*

Het ingroeipad, waarmee de gemeenten naar de nieuwe verdeling ingroeien, wordt beperkt tot 3 jaar. Het maximale positieve of negatieve effect is in 2023 € 7,50 per inwoner en in 2024 en 2025 € 15 per inwoner. Het maximale **positieve of negatieve** effect in 2025 bedraagt hierdoor € 37,50 per inwoner.

Voor gemeenten met een beperkte financiële draagkracht en een lage economische status en voor krimp gemeenten geldt tot en met 2025 een aangepast ingroeipad. Dat zijn in totaal 41 gemeenten. Hiervoor moeten deze gemeenten in 2020 aan twee van de volgende drie criteria voldoen:

#### *criterium 1:*

Gemeenten waarvan de bevolking een lage sociaal economische status heeft. Hierbij is gebruik gemaakt van de definitie van het CBS en de definitie zoals deze gehanteerd wordt in de jaarlijkse begrotingsanalyse van het ministerie van BZK.

Gemeenten met een relatief zwakke financiële positie.

*criterium 2:* Het OZB-tarief is hoger dan 120% van het gemiddelde van Nederland. Hierbij is het tarief gewogen op basis van de WOZ-waarde

*criterium 3:* De solvabiliteit ligt onder de 30%.

Het maximale negatieve effect voor deze gemeenten is in 2023 € 5 per inwoner, in 2024 € 7,50 per inwoner en in 2025 € 10 per inwoner. Het maximale negatieve effect in 2025 bedraagt hierdoor € 22,50 per inwoner.

Het herverdeeldeffect als gevolg van het nieuwe verdeelmodel wordt in de jaren 2023 tot en met 2025 verhoogd of verlaagd met een bedrag dat wordt toegekend via de suppletie-uitkering nieuw verdeelstelsel 2023. In onderstaande tabellen geven we een toelichting op de werking van de suppletie-uitkering voor de nieuwe verdeling met een voorbeeld van plus en min € 50 per inwoner.

Werking van de suppletie voor het nieuwe verdeelstelsel bij een negatief herverdeeleeffect voor een gemeente:

Suppletie nieuw verdeelstelsel	2023	2024	2025	2026
Herverdeeleeffect	-50,00	-50,00	-50,00	-50,00
Suppletie-uitkering Nieuwe verdeling GF	<u>42,50</u>	<u>27,50</u>	<u>12,50</u>	<u>12,50</u>
<b>Netto effect</b>	<b>-7,50</b>	<b>-22,50</b>	<b>-37,50</b>	<b>-37,50</b>

Werking van de suppletie voor het nieuwe verdeelstelsel bij een positief herverdeeleeffect voor een gemeente:

Suppletie nieuw verdeelstelsel	2023	2024	2025	2026
Herverdeeleeffect	50,00	50,00	50,00	50,00
Suppletie-uitkering Nieuwe verdeling GF	<u>-42,50</u>	<u>-27,50</u>	<u>-12,50</u>	<u>-12,50</u>
<b>Netto effect</b>	<b>7,50</b>	<b>22,50</b>	<b>37,50</b>	<b>37,50</b>

#### Verevening belastingcapaciteit OZB

Het onderzoek naar de Overige Eigen Middelen is nog niet afgerond. In verband hiermee is besloten het vereveningspercentage van de OZB te handhaven op de huidige 70% voor niet-woningen en 80% voor woningen in plaats van een ophoging naar 90%. De fondsbeheerders willen de verevening van de algemene eigen middelen in samenhang beschouwen. Voor de twee maatstaven die betrekking hebben op niet-woningen (ozb niet-woningen eigenaren en ozb niet-woningen gebruikers) blijft gelden dat maximaal € 35.000 aan WOZ-waarde per inwoner in de verevening wordt betrokken, net als in het oorspronkelijke verdeelvoorstel. Van deze aftopping van de verdeelmaatstaf 'WOZ-waarde niet-woningen profiteren in 2020 27 gemeenten'. Het niet via de OZB-maatstaven verevende deel (respectievelijk 30% en 20%) wordt ingehouden via een vast bedrag per woonruimte.

De rekentarieven zijn opgetrokken tot het gemiddelde niveau van OZB-tarieven in 2017. Met name die van niet-woningen zijn sterk gestegen.

#### Herverdeeleeffect

Tot de verwerking in de circulaire van het gemeentefonds zijn de maatstafgegevens en de omvang van de clusters, waaruit de verdeling is opgebouwd, geactualiseerd. De fondsbeheerders hebben ook de taakmutaties, die in de periode 2019-2022 hebben plaatsgevonden, verwerkt. Dat kan leiden tot verschuiving in de herverdeeleeffecten. In de meicirculaire 2022 zijn de herverdeeleeffecten definitief vastgesteld. Op de definitieve stand van de herverdeeleeffecten is het ingroeipad gebaseerd.

#### Accessen

Via de normeringsystematiek 'samen trap op en samen de trap af' wordt de algemene uitkering van het gemeentefonds geïndexeerd, ook wel het accres genoemd.

In de meicirculaire 2022 zijn de accessen vanaf 2022 bijgewerkt. Voor alle jaren vanaf 2022 is sprake van een opwaartse bijstelling van het accres. De accessen zijn hoger dan aangekondigd in de voorgaande circulaire en ook hoger dan aangekondigd in de startnota van het kabinet.

De cumulatieve mutaties ten opzichte van de septembercirculaire 2021 zijn als volgt:

Per jaar	Cumulatief
- 2022: € 1.008 miljoen	€ 1.008 miljoen
- 2023: € 1.544 miljoen	€ 2.552 miljoen
- 2024: € 1.588 miljoen	€ 4.140 miljoen
- 2025: € 1.075 miljoen	€ 5.215 miljoen
- 2026: € 2.404 miljoen -/-	€ 2.811 miljoen
- 2027: € 1.082 miljoen	€ 3.893 miljoen

De bedragen hebben tot en met 2025 een structurele doorwerking. Vanaf 2026 wordt de normeringsmethodiek aangepast.

De accresen zijn hoger dan eerder gemeld in de Maartbrief 2022 en bijgesteld op basis van de Voorjaarsnota 2022<sup>2</sup>. In de jaren 2022 tot en met 2025 zijn de hogere accresen het gevolg van extra rijksuitgaven voor vennootschapsbelasting (Vpb), koppeling AOW aan stapsgewijze verhoging wettelijk minimumloon (WML), inkomensbelasting Box 3 en defensie-uitgaven. Ook is het accres opwaarts bijgesteld als gevolg van een hogere loon- en prijsontwikkeling dan tot nu toe aangenomen.

In het Coalitieakkoord zijn vanaf 2023 middelen voor woningbouwimpuls (10 x € 100 miljoen) en volkshuisvesting (4 x € 150 miljoen) opgenomen in de vorm van een specifieke uitkering (SPUK). Gemeenten kunnen daar door middel van een aanvraag een beroep op doen. Ter gedeeltelijke voeding van de SPUK's is voor de jaren 2023 tot en met 2025 3 \* eenmalig € 250 miljoen aan het accres onttrokken.

#### *Accres 2026 en verder*

In de Startnota heeft het kabinet aangegeven dat het accres voor 2026 niet is berekend, maar vastgezet op een taakstellende plus van € 840 miljoen ten opzichte van de septembercirculaire 2021. Verder zijn in deze nota twee belangrijke wijzigingen aangekondigd voor het accres:

1. Het accres wordt tot 2025 grotendeels op basis van bestaande afspraken berekend. En een aantal investeringsfondsen (klimaat, ontsluiten nieuwbouwwoningen en stikstof) worden uitgezonderd op de accresrelevante uitgaven (aru). Het Rijk is in gesprek met de gemeente- en provinciekoepels over het vastzetten van het volumedeel van het accres voor de periode tot en met 2025.
2. Vanaf 2026 zal het gemeentefonds niet langer via de normeringssystematiek geïndexeerd worden. Er wordt geen volume-accres meer verstrekt, alleen nog maar een nominaal accres voor de loon- en prijsontwikkeling.

#### *Splitsing accres in volumedeel en nominaal deel*

Om over te gaan op een variabele loon- en prijsontwikkeling (lpo) indexatie moet het bestaande accres één keer gesplitst worden in een volume- en een nominaal deel.

1. Het nominale deel is ter compensatie van loon- en prijsstijging
2. Het volumedeel is ter compensatie van bevolkingstoename en reëel accres

De splitsing in twee delen gebeurt op basis van de standen bij de Startnota en de loon- en prijsontwikkeling uit de Macro Economische Verkenning 2022 van het CPB. Daarna staat het jaarlijkse volumedeel (in euro) vast en beweegt het lpo-deel mee met de CPB-ramingen.

De index voor loon-prijsontwikkeling geschiedt op basis van de CPB-raming van de loonvoet sector overheid, index materiele overheidsconsumptie en overheidsinvesteringen. Hierbij wordt een verdeling van 60% loonontwikkeling, 20% consumptie en 20% investeringen aangehouden. We hebben die voor de jaren 2022 t/m 2025 vervat in onderstaande tabel.





## **Compensatie corona**

### *Inkomstenderving 2020 (covid-19)*

Voor 73 gemeenten is de compensatie van inkomstenderving over 2020 nog niet afgerond in de decembercirculaire 2021. Van 70 gemeenten wordt nu de compensatie definitief gemaakt. In deze circulaire wordt een bedrag van € 151,794 uitgekeerd via de decentralisatie-uitkering Inkomstenderving 2020. Voor de resterende 3 gemeenten volgt de definitieve afrekening later dit jaar.

*Verder wordt een aankondiging gedaan voor afrekening van een tweetal corona-dossiers in december 2022:*

### *Afrekening inkomstenderving 2021*

Verschil tussen begrote inkomsten 2021 en gerealiseerde inkomsten 2021.

### *Meerkosten 2022 – Wmo 15 en Jeugdwet*

Op voorhand geldt een raming van € 73 miljoen.

## **Vergoeding opvang ontheemden Oekraïne**

De gemeenten en veiligheidsregio's werken aan het realiseren van opvangplekken. Om gemeenten duidelijkheid te geven over wat zij ontheemden kunnen bieden en welke kosten vergoed worden door het Rijk, is een regeling voor een specifieke uitkering op basis van normbedragen opgesteld. In het kader van de opvang ontheemden Oekraïne zijn de gemeenten ook verantwoordelijk voor:

- Het realiseren van voldoende en adequate onderwijshuisvesting. Vergoeding vindt plaats via een specifieke uitkering, waarbij de gemeenten achteraf gecompenseerd worden voor gerealiseerde kosten.
- Het inrichten van leerlingenvervoer. Vergoeding vindt plaats via een eenmalige decentralisatie uitkering voor de periode mrt – juli 2022.
- De zorg en ondersteuning vanuit de Wmo en de Jeugdwet, en de uitvoering van het basistakenpakket Jeugdgezondheidszorg, het Rijksvaccinatieprogramma en het prenataal huisbezoek uit de Wet publieke gezondheid.

Voor de bedrijfsvoering en kosten voor GGD en veiligheidsregio's en gemeenten moet een systeem voor vergoeding worden opgericht. Om de 25 veiligheidsregio's te kunnen ondersteunen is een bedrag van ongeveer € 500.000 per maand per regio geschat.

Veel mensen die uit Oekraïne zijn gevlucht, melden zich bij gemeenten. Personen met de Oekraïense nationaliteit kunnen worden ingeschreven in de Basisregistratie Personen (BRP) op aangifte van verblijf en adres bij de gemeente waar zij (tijdelijk) verblijven. Deze inschrijvingen tellen mee bij een jaarlijkse telling op 1 januari van het aantal inwoners en kunnen gevolgen hebben voor de prognose van het aantal inwoners van een gemeente.

## **Sociaal domein**

De omvangrijkste taakmutatie in de circulaire: de definitieve verdeling van € 1.445 miljoen voor het jaar 2023 ter compensatie van de tekorten in de jeugdzorg. Het kabinet gaat de komende tijd met gemeenten en andere relevante partijen verder in gesprek over de Hervormingsagenda Jeugd, die moet bestaan uit een combinatie van een set van kostenbesparende maatregelen en een financieel kader waarmee een structureel houdbaarder jeugdstelsel wordt gerealiseerd. Bij het afsluiten van de Hervormingsagenda zal het kabinet ook besluiten over de extra middelen voor 2024 en verder die aan gemeenten beschikbaar gesteld worden. Het advies van de Arbitragecommissie c.q. de Commissie van Wijzen vormt het uitgangspunt.

Voor de jaren 2023 tot en met 2026 hadden het Rijk, de VNG en het Interprovinciaal Overleg (IPO) aanvankelijk afgesproken dat de gemeenten een stelpost mochten opnemen in de begroting van nog te ontvangen middelen. De netto-reeks van de Arbitragecommissie vormde daarvoor het uitgangspunt. Vanuit behoedzaamheid gold hiervoor een maximum van 75% omdat de resultaten uit de Hervormingsagenda kunnen leiden tot een lagere netto-reeks. De compensatie 2023 is in de

meicirculaire 2022 echter volledig gegeven, dus 100%. De vraag is of voor de jaren 2024 en volgende nog steeds een afslag van 25% geldt. We hebben met verschillende organisaties contact opgenomen om hier antwoord op te geven, maar geen enkele kon of wil hier antwoord op geven.

**Let op:** bij de verwerking van de taakmutatie 2023 moet je rekening mee houden dat een eventuele stelpost bij stap 3 'overige waarden' in PAUW op nul (0) gezet moet worden of dat je elders in jouw begroting de stelpost voor dit jaar moet laten vervallen.

Aanvullende toelichting voor tekorten Jeugdzorg:

- Het bruto bedrag waar de Commissie van Wijzen vanuit gaat is € 1,828 miljard.
- Het bedrag van de dossiers bezuinigingen en aftrekposten waar overeenstemming over is bereikt, staat voor 2023 op € 374 miljoen en loopt op tot iets meer dan € 1 miljard voor 2026.
- Er is ook nog een lijst met dossiers waar nog geen overeenstemming is bereikt. Dat is de ongewisse factor in het geheel. Er kunnen bedragen worden bijgeboekt naar dossiers waar wel overeenstemming over is, wat leidt tot een hogere aftrekpost.
- Een extra besparing in het jeugd domein van in 2024 € 100 miljoen, oplopend naar € 500 miljoen in 2025 en 2026, en structureel € 511 miljoen vanaf 2027. De besparing is een rijks verantwoordelijkheid. Het Rijk is aan zet om de besparing in te vullen met (wettelijke) maatregelen als aanvulling op de beoogde Hervormingsagenda. Het gaat om maatregelen waarbij gemeenten minder middelen nodig hebben of waarbij alternatieve inkomsten gegeneerd worden.

*Overige onderwerpen sociaal domein*

- IU Voogdij/18+: LPO vanaf 2022 € 26,668 miljoen
- IU Participatie: LPO vanaf 2022 € 66,595 miljoen
- IU Beschermd wonen:
  - LPO vanaf 2022 € 54,278 miljoen.
  - correctie LPO vanaf 2022 € 14,213 n.a.v. zorgsalarissen APB 2022.
  - volume-indexatie structureel vanaf 2023 € 36,793 miljoen en volume-indexatie vanaf 2022 naar aanleiding van nieuwe middellangetermijn (MLT)-raming € 1,243 miljoen.
- IU inburgering: toevoeging middelen voor leefbaarheidstoets € 5,371 miljoen in 2022

De LPO compensatie is telkens ± 3,5% .

*Compensatieregeling 'onderbreking financieringssytematiek Voogdij/18+*

De verdeling van de integratie-uitkering Voogdij/18+ is in 2022 nog op basis van historisch zorggebruik (T-2) per gemeente met gemiddelde dagprijzen (p) die worden vermenigvuldigd met het aantal zorgdagen (q). Hierbij is rekening gehouden met de invoering van het nieuwe woonplaatsbeginsel per 1 januari 2022, waarbij de verantwoordelijkheid voor de zorg van zo'n 10.000 kinderen naar een andere gemeente is verschoven. Vanaf 2023 vindt de verdeling plaats via objectieve maatstaven via de algemene uitkering.

Doordat voor 2022 sprake is van een verdeelsystematiek van het budget voor Voogdij/18+ op basis van het nieuwe woonplaatsbeginsel ontstaat een onderbreking in de financieringssytematiek. Voor de wijziging van het woonplaatsbeginsel is de compensatieregeling 'onderbreking financieringssytematiek voogdij/18+' ontwikkeld. Gemeenten kunnen tot uiterlijk 1 oktober een aanvraag voor compensatie indienen.

**Decentralisatie- en integratie-uitkeringen**

In de meicirculaire zijn zes nieuwe decentralisatie-uitkeringen opgenomen en verschillende mutaties in drieëntwintig bestaande integratie- en decentralisatie-uitkeringen (IU's en DU's). Het gaat om de volgende DU's:

- Nr. 421 DU Extra capaciteit BOA's € 13 miljoen structureel vanaf 2022

- Nr. 422 DU Informele scholing € 0,150 miljoen in 2022
- Nr. 423 DU Online weerbaarheid € 0,163 miljoen in 2022
- Nr. 424 DU Uitvoeringskosten klimaatakkoord € 112,591 miljoen in 2022
- Nr. 425 DU Windpark N33 € 1,79 miljoen in 2022
- Nr. 426 DU Duurzame polder € 0,25 miljoen in 2022

In zeven bestaande IU's en DU's hebben de mutaties een omvang groter dan € 10 miljoen, waaronder:

- *Extra capaciteit BOA's*  
Voor de capaciteit van BOA's in de openbare ruimte wordt € 13 miljoen via een decentralisatie-uitkering beschikbaar gesteld aan gemeenten. Als verdeelsleutel wordt een standaard basisbedrag en een variabel aanvullend bedrag op basis van inwonertal gehanteerd.
- *Uitvoeringskosten klimaatakkoord*  
Voor de uitvoeringskosten voor het klimaatakkoord wordt in 2022 een totaalbedrag van € 112,591 miljoen aan gemeenten beschikbaar gesteld. Er vinden nog gesprekken plaats tussen onder andere VNG, IPO en het Rijk over de resterende middelen die in het Coalitieakkoord zijn gereserveerd voor de uitvoeringskosten van medeoverheden voor het klimaatakkoord en aanvullend klimaatbeleid.
- *Brede aanpak dak- en thuisloosheid*  
Voor het voorkomen van dakloosheid, om- en afbouw van de maatschappelijke opvang en het realiseren van woonplekken met passende ondersteuning voor (dreigend) dakloze jongeren en volwassenen wordt in 2022 € 61,9 miljoen aan centrumgemeenten maatschappelijke opvang/beschermd wonen verstrekt. Verder blijft € 3,1 miljoen op de VWS-begroting en wordt gebruikt voor landelijke subsidies, monitoring, opdrachten, etc.
- *Crisisdienstverlening*  
Is onderdeel van de crisisdienstverlening is de Aanpak Jeugdwerkloosheid met een jaar verlengd tot en met 2022 met een bedrag van € 33,110 miljoen. De middelen worden onverdeeld in drie categorieën: coördinatie van regionale aanpak jeugdwerkloosheid (€ 3,360 miljoen), ondersteunen naar werk van kwetsbare aankomend mbo-gediplomeerden (€ 17,270 miljoen) en ondersteunen naar werk van voortijdig schoolverlaters (€ 12,470 miljoen).
- Bij de decentralisatie-uitkering brede impuls combinatiefunctionarissen (maatstafnummer 71) wijken we af van de meicirculaire c.q. het rekenmodel door 2023 en volgende jaren al op te nemen ter hoogte van de waarden van 2022.

Voor een toelichting en de mutaties op bestaande IU's en DU's verwijzen we naar paragraaf 3 (pagina 29 en volgende) van de meicirculaire 2022.

### **Taakmutaties**

In de meicirculaire 2022 zijn 14 taakmutaties opgenomen, waarvan vijf onderdeel uitmaken van de overheveling vanaf 2023 naar de algemene uitkering vanuit de integratie-uitkeringen.

Onderstaand een samenvatting van de taakmutaties:

- Permanente registratie kiezers buitenland: € 0,8 miljoen eenmalig in 2022
- Energietoeslag: € 854 miljoen eenmalig in 2022, waarbij € 40 miljoen voor compensatie apparaatslasten
- Jeugdhulp: subsidieregeling continuïteitsregeling cruciale jeugdzorg: -€ 8,9 miljoen eenmalig in 2022
- Toezicht en handhaving voor EPBD III: € 1,797 miljoen eenmalig in 2022
- Prenataal huisbezoek: -€ 2,252 miljoen eenmalig in 2022
- Versterking dienstverlening gemeenten: Systeemleren, € 5,0 miljoen structureel vanaf 2023
- Eigen bijdrage huishoudelijke hulp: -€ 95,0 miljoen structureel vanaf 2025

- Overgangsrecht levenslang: € 1,158 miljoen structureel vanaf 2026
- Valpreventie bij ouderen: in 2023 -€ 10,0 miljoen, in 2024 en 2025 -€ 15,0 miljoen, in 2026 -€ 15,833 miljoen en in 2027 -€ 16,667 miljoen

*Overhevelingen vanuit integratie-uitkeringen:*

- Raadsledenvergoeding kleine gemeenten: € 9,776 miljoen structureel vanaf 2023
- Participatie:
  - Wajong in 2023 € 56,175 miljoen, in 2024 € 57,327 miljoen, in 2025 € 58,374 miljoen, in 2026 € 59,892 miljoen en in 2027 € 70,976 miljoen
  - Regulier werk in 2023 € 53,384 miljoen, in 2024 € 56,371 miljoen, in 2025 € 61,228 miljoen, in 2026 € 65,400 miljoen en in 2027 € 80,336 miljoen
- Voogdij 18+: € 736,676 miljoen structureel vanaf 2023
- Inburgering: in 2023 € 76,571 miljoen, in 2024 € 74,437 miljoen, in 2025 € 72,067 miljoen, in 2026 € 70,990 miljoen en in 2027 € 70,567 miljoen.

Hieronder geven we een toelichting op mutaties een omvang groter dan € 10 miljoen:

- *Energietoeslag*

Op 15 maart 2022 is het wetsvoorstel eenmalige energietoeslag lage inkomens ingediend bij de Tweede Kamer. Met het wetsvoorstel krijgen gemeenten de bevoegdheid om dit jaar via categoriale bijzondere bijstand een eenmalige tegemoetkoming voor de gestegen energieprijzen toe te kennen aan huishoudens met een laag inkomen. De bedragen van € 800 per huishouden zijn leidend. Minister Schouten heeft aangegeven dat gemeenten gecompenseerd worden als ze tekort komen.
- *Eigen bijdrage huishoudelijke hulp*

In het coalitieakkoord is opgenomen dat het kabinet werkt aan een aanpassing van de eigen bijdrage voor de huishoudelijke hulp in de Wmo. De komende periode wordt deze maatregel met cliënten, gemeenten en het Centraal Administratie Kantoor (CAK) uitgewerkt. De beoogde datum van inwerkingtreding is op 1 januari 2025 gesteld. De aanpassing dient vanaf 2025 te leiden tot een taakstellende besparing van € 95 miljoen.
- *Valpreventie bij ouderen*

Het kabinet heeft valpreventie, als kostenbesparende preventiemaatregel opgenomen. Valpreventie draagt bij aan gezond ouder worden en leidt tot netto besparingen in de domeinen Zorgverzekeringswet (Zvw) en Wet landurige zorg (Wlz). De maatregelen die nodig zijn voor implementatie worden komende periode uitgewerkt. Dit leidt vanaf 2023 tot een taakstellende besparing in het gemeentefonds.

*Algemene toelichting voor de taakmutaties*

- Een toelichting op bedragen kleiner dan € 10 miljoen laten we achterwege. We zijn ons bewust dat dit voor een individuele gemeente om redelijk wat geld kan gaan.
- Let wel: voor de taakmutaties, die de batenkant komen in de begroting zal/moet je overwegen welke stelposten komen aan de lastenkant. Hiervoor bieden we bij de beleidsmatige analyse een optie om bij elke taakmutatie een aantekening te maken voor een stelpost aan de lastenkant. Vervolgens wordt de taakmutatie budgettair neutraal weergegeven in de PAUW-rapportage. Een andere mogelijkheid is om de 'samenvatting analyse' te exporteren naar een Excel-bestand en de stelposten hierin handmatig te verwerken.