

Inhoud

Evaluatie VTH-taken IOV 2021	1
Inleiding	2
Interbestuurlijk toezicht	2
1. Beschrijving organisatie.....	3
1.1 Omgevingstaken en kwaliteitscriteria 2.2	3
1.2 Uitgevoerde taken	5
1.3 Programma en prioriteiten.....	5
1.4 Aantal bezwaren, beroepen, handhaving	6
2. Organisatie voor APV en bijzondere wetgeving.....	6
2.1 Andere kwaliteitscriteria (APV/BW)	6
3. Formatie en middelen	6
4. Uitvoering programma 2021	7
4.1 Algemeen, interne ontwikkelingen	7
4.2 Werkprocessen.....	7
4.3 Informatie-uitwisseling partners	7
5. Uitvoering omgevingstaken.....	8
5.1 Bouw.....	8
5.2 Bestemmingsplannen	9
5.3 Brandveilig gebruik.....	10
5.4 Milieu.....	10
5.5. Monumenten en archeologie.....	10
5.6 Uitwegen	11
5.7 Behoud van bomen	11
6. Recreatie en evenementen	12
6.1 Strand	12
6.2 Evenementen	12
6.3 Ligplaatsverordening	13
6.4 Gebruik van de weg.....	13
7. Thema's in 2021	13
8. Provinciale thema's	14

Inleiding

Dit rapport is een terugblik op vergunningverlening, toezicht en handhavingstaken (VTH) over het omgevingsrecht. Volgens de kwaliteitscriteria houdt de gemeente zicht op het uitvoeringsniveau door hiervoor de beleidscyclus toe te passen.

Het rapport is onderdeel van de beleidscyclus (art. 7.7 Besluit omgevingsrecht). Op basis hiervan houdt het college overzicht:

- Of de organisatie voldoet aan de Kwaliteitscriteria 2.2.
- Wat de kwaliteit van de uitvoering is
- Of de taken volgens het beleid worden uitgevoerd, en
- Of het beleid nog actueel is

Het rapport is vastgesteld in de vergadering van het college van 16 augustus 2022. Het is ter kennisname naar de raad gestuurd voor de vergadering van 29 september 2022.

Leeswijzer

Het rapport beschrijft de taken in volgorde van art. 2.1 en 2.2 van de Wabo en de risicomatrix (bijlage).

De evaluatie staat in een grijs kadertje.

Interbestuurlijk toezicht

Volgens de Wet revitalisering generiek toezicht houdt de provincie jaarlijks toezicht op de kwaliteit van uitvoering voor vier onderwerpen, waaronder omgevingstaken. Het definitieve oordeel over de uitvoering in 2021 ontvingen wij op 22 december 2021.

De provincie vindt de uitvoering **adequaat**.

De provincie vroeg naar een analyse van inzichten en problemen die de organisatie in de uitvoeringspraktijk tegenkomt. Het gaat er om of deze inzichten en problemen beleidsmatige gevolgen moeten hebben. Hiermee komt Ruimtelijke ordening als omgevingstaak nadrukkelijker in beeld bij het omgevingsrecht.

Het beleid richt zich vooral op de kwaliteit van de woonomgeving. Dit is te onderscheiden in Veiligheid, Omgevingskwaliteit, Belevingswaarde, Gezondheid, Imago van de gemeente.

Analyse van inzichten en problemen in de uitvoeringspraktijk

Bloemendaal is qua oppervlakte de grootste gemeente van Zuid-Kennemerland (38 km²). De gemeente streeft in haar beleid een hoogwaardig woonmilieu na, zowel wat woonkwaliteit betreft als de belevingswaarde.

De gemeente heeft een Structuurvisie uit 2011. Speerpunt daarin is het behoud, en waar mogelijk versterken, van de goede ruimtelijke kwaliteit. De visie onderscheidt de dorpenzone, de kustzone en de landgoederenzone, met gebiedseigen kenmerken en kwaliteiten.

Daarvoor zijn in de nota's Ruimtelijke beoordeling, Landgoederen, Villawijken, Bijgebouwen afwegingskaders gemaakt voor vergunningverlening.

Afgezet tegen de vergunningvrije bouw mogelijkheden volgens het Besluit omgevingsrecht, is de ruimte bij vergunningverlening voor bijgebouwen beperkt. Dat is in lijn met het behoud van de groene woonomgeving, met grote, spaarzaam bebouwde, beboste percelen, maar het sluit niet altijd aan op de ideeën van bewoners over de inrichting van hun eigendom.

In de kust- en duinzone ligt de nadruk op recreatie en natuurbeleving. Het grootste deel van de gemeente is natuurgebied (duingebied en landgoederen). Dat betekent dat ook een groot oppervlak aan Natura-2000 gebieden is aangewezen. De aanwezigheid van natuurgebied op korte afstand van de woonomgeving draagt zeker bij aan de belevingswaarde van de omgeving. Omgekeerd zijn de natuurgebieden ook kwetsbaar voor stikstofdepositie en daaruit kunnen beperkende maatregelen voortvloeien voor de bouw. Op dit moment is een berekening van stikstofdepositie voor de bouwfase niet (meer) noodzakelijk, zodat de bouw geen problemen meer ondervindt.

De gemeente telt vijf kernen met een eigen karakter.

Aerdenhout is grotendeels een villawijk met grote percelen in beboste woonomgeving. Er ontbreekt een duidelijke kern. Winkels zijn er niet. Bij nieuwe ontwikkelingen staat behoud van het groene karakter en kwaliteitsverbetering voor de woonomgeving voorop. Het kader voor kwaliteitsverbetering zijn de nota's Villawijken en Bijgebouwen, en de nota Ruimtelijke beoordeling.

Bennebroek is de vroegere gemeente die in 2009 fuseerde met Bloemendaal. De kern heeft weinig landelijk gebied. De woningbouwlocatie Park Vogelenzang is in ontwikkeling (250 woningen). Dit jaar is een onderzoek gepresenteerd naar de monumentwaardige objecten. De kern heeft de grootste speeltuin van West-Europa binnen de grenzen.

Bloemendaal heeft de villawijk Duin en Daal, die als beschermd dorpsgezicht is aangewezen. Daaruit vloeien beperkingen voor de bouw voort. Vergunningvrij bouwen is maar beperkt geldig. De gemeente houdt actief de onderhoudstoestand van de monumenten bij, uit oogpunt van zorg. Bloemendaal heeft een oude kern, met een winkelgebied. De laatste jaren komt meer leegstand voor. De gemeente wil het winkelgebied behouden.

De laatste uitbreidingslocatie voor woningbouw was Park Brederode. Bispinckpark is een inbreidingslocatie. Op dit moment is de bouwlocatie op landgoed Dennenheuvel planologisch gereed, maar moet de sloop en de bouw nog starten. Bloemendaal heeft het enige bedrijventerrein in de gemeente, aan de Bloemendaalsestraatweg. Het terrein is toegankelijk vanaf Velsens grondgebied.

Bijzondere milieu-inrichting is het Openluchttheater, op de rand van de villawijk en het Stillegebied.

Met Bloemendaal telt **Overveen** de meeste monumenten. Het grondgebied van Overveen omvat ook Bloemendaal aan Zee en de landgoederen ten westen van het Ramplaankwartier. Bloemendaal aan Zee en het strand zijn de publiekstrekkingen. De gemeente heeft het strand verdeeld in uitgaansstrand / familiestrand, activiteitenstrand en naaktstrand, met daaraan gekoppeld de gebruiksmogelijkheden. Voor de zeven strandpaviljoens is een aparte regeling gemaakt voor de festiviteiten. Er zijn twee paviljoens die 's winters blijven staan.

Woningbouwlocaties zijn Blekersveld en het gebied aan de overzijde van de Westelijke Randweg.

Het gebied van de laatste kern, **Vogelenzang**, is onverwacht groot omdat de strandvlakte vanaf Aerdenhout tot aan Zuid-Holland gerekend wordt tot die kern. De grootste inrichting van de gemeente, het drinkwaterproductiebedrijf Leyduin ligt hier. Ook de weinige agrarische bedrijven van de gemeente, veehouderijen en bollenvelden, liggen in deze strook. De open strook weilanden tussen de gemeentewaterleidingduinen en de landgoederen geldt als noord-zuid zichtlijn en moet open blijven. De kern heeft een beperkt winkelaanbod.

Vitaal Vogelenzang is een nieuwe woningbouwlocatie aan de zuidkant van het dorp (72 woningen).

Gevolgen voor VTH taken

Onder de streep verwacht de organisatie de komende jaren een taak voor vergunningverlening in verband met uitbreiding van het aantal woningen. De genoemde locaties omvatten honderden woningen, waarvoor naar schatting meer dan honderd vergunningprocedures nodig zijn. Als de huidige stijging van het aantal aanvragen doorzet, heeft de organisatie een uitdaging.

Aandachtspunten voor het toezicht zijn de bouwputten, in verband met geaccidenteerd terrein en de bodemgesteldheid, brandveiligheid, bijgebouwen in villawijken, start- en gereedmeldingen bouw, en de komst van de Wet kwaliteitsborging, waardoor het toezicht op de naleving van het Bouwbesluit tijdens de uitvoeringsfase bij private kwaliteitsborgers komt te liggen. Overigens hebben die geen handhavingsbevoegdheid. Het is mogelijk dat de wet de vergunningtoets voor de gemeenten verlicht, maar de handhavingstaak verzwakt vanwege beter toezicht.

1. Beschrijving organisatie

1.1 Omgevingstaken en kwaliteitscriteria 2.2

Het besluit omgevingsrecht legt de verantwoordelijkheid voor een goed functionerende organisatie bij het college (art. 7.4 Bor). Het college zorgt ervoor dat de organisatie voldoende formatie en middelen heeft om de omgevingstaken te kunnen uitvoeren.

Als richtlijn om de organisatie te waarderen zijn landelijke kwaliteitscriteria opgesteld. Daarin staan –**voor het omgevingsrecht**– de eisen aan de formatie om een adequaat uitvoeringsniveau te halen. De raad heeft de gemeente via de verordening VTH geconformeerd aan deze kwaliteitscriteria. Inmiddels is een nieuwe verordening, die gebaseerd is op de Omgevingswet, in procedure. Deze zal in werking treden als de Omgevingswet in werking treedt.

In het kort beschrijven de criteria de vereiste deskundigheid, opleiding en ervaring, taakbesteding en formatie, voor een adequate uitvoering van een specifieke taak.

Naast de kwaliteit zijn er ook normen aan de kwantiteit: minimaal twee medewerkers die voor 2/3 deel van hun functie uitvoering geven aan die specifieke taak.

In 2021 had team IOV nog steeds een sterk personeelsverloop. Daarbij is de organisatie begin 2021 gewijzigd: Afdeling Dienstverlening is opgeheven. Het team IOV is verdeeld: de uitvoering van omgevingstaken is ondergebracht bij afdeling Beleid, de uitvoering van Bijzondere Wetten en de APV is ondergebracht bij afdeling Beheer.

Wat zijn Omgevingstaken

Artikel 2.1 van de Wabo omvat de volgende omgevingstaken:

Bouwen, aanleggen, bestemmingsplannen, brandveilig gebruik, milieu, monumenten, sloop. De omgevingstaken ‘Brandveilig gebruik’ en ‘Milieu’ zijn belegd bij respectievelijk VRK en ODIJmond. Die organisaties rapporteren apart over de TH-taken. De juridische ondersteuning VTH Brandveiligheid verzorgt IOV.

Omgevingstaken volgens art. 2.2 van de Wabo zijn kapvergunningen, reclamevergunningen en uitwegen. Bij de invoering van de Omgevingswet komt het deel van de gemeentelijke verordeningen dat betrekking heeft op veranderingen in de fysieke leefomgeving in het omgevingsplan.

IOV omvat voor de omgevingstaken de functies (met daarachter de Kwaliteitscriteria):

- *casemanagement/vergunningverlening (1, 2),*
- *toezicht en handhaving (4),*
- *juridische ondersteuning VTH taken (8, 9, 10),*
- *Stedenbouw (24), en*
- *cultuurhistorie (26).*

stedenbouw en inrichting openbare ruimte (24) valt onder team ruimtelijke ordening.

In het volgende schema staat de beoordeling per 31 december 2021:

	CRITERIUM	COMPLEXITEIT	OPLEIDING	ERVARING	aantal medewerkers	UREN	EIS INZET (uren)	INZET (uren)	Saldo
1									
2	Casemanager Wabo (1)	eenvoudig (a)	MBO	1> jaar	2,00	3068	1012	699	-314
3		complex (b)	HBO	2> jaar	2,00	3068	1012	2297	1285
4									
5	Vergunningverlening Wabo (2)	eenvoudig (a)	MBO	1> jaar	2,00	3068	2025	2592	567
6		complex (b)	HBO	3> jaar	2,00	3068	2025	2703	678
7									
8	Toezicht & Handhaving Wabo (4)	eenvoudig (a)	MBO	1> jaar	2,00	3068	2025	2899	874
9		complex (b)	HBO	3> jaar	2,00	3068	2025	1943	-82
10									
11	Juridisch vergunningverlening Wabo (8)	act.1&2 (a)	HBO	1> jaar	1,00	1534	1012	1012	0
12		act.3&4 (b)	HBO	3> jaar	1,00	1534	1012	1691	678
13									
14	Juridisch handhaven Wabo (9)	act.1&2 (a)	HBO	1> jaar	1,00	1534	1012	339	-673
15		act.3t/m7 (b)	HBO	3> jaar	1,00	1534	1012	1519	506
16									
17	Juridisch afwijkingsbesluiten (10)	binnenplans (a)	HBO	1> jaar	1,00	1534	506	506	0
18		buitenplans (b)	HBO	3> jaar	1,00	1534	506	506	0
19									
20	stedenbouw en inrichting ruimte (24)	act. 2	HBO	1 jaar	2,00		511	511	0
21		act. 3 en 4 (a en b)	HBO	max 3	1,00	1534	1012	1012	0
22									
23	Cultuurhistorie (26)	act.1t/m5 (a)	HBO	1> jaar	1,00	1534	1012	1012	0
24		act.6t/m10 (b)	HBO	2> jaar	1,00	1534	1012	extern	
25		act.11t/m15 (c)	WO	2> jaar				extern	
26									

Tabel KC 2.2

Kanttekeningen:

- de criteria beogen een robuuste organisatie, waarbij ook vervanging geregeld is. Elke functie laat 1/3 formatieplaats open: die is beschikbaar voor vervanging of voor extra taken. In het afgelopen jaar is door het personeelsverloop voornamelijk ingezet op onderlinge vervanging.
- Vergunningverleners zijn ook casemanager. De criteria maken onderscheid tussen procesvoering (1) en bouwkundige beoordeling van vergunningaanvragen (2). Casemanagement voor omgevingsvergunningen ex art. 2.2 Wabo, en administratieve ondersteuning voor vergunningprocessen (leges, publicaties, processen, sjablonen) heeft geen relatie met bouwkundige toetsing en is daarom alleen toegerekend aan 1.
- De organisatie is op orde, waarbij geldt dat een tekort aan capaciteit voor eenvoudige taken geen probleem is als er meer dan voldoende capaciteit is voor complexe taken.
- Voor de taken cultuurhistorie en Stedenbouw is de omvang van de taak niet genoeg om twee medewerkers ermee te belasten. In Heemstede speelt hetzelfde. De gemeentes spraken onderling af elkaar op die gebieden te ondersteunen, zodat op die manier in vervanging is voorzien.
- De overstap naar het workflowmanagementsysteem Squit 2020 is niet uitgevoerd omdat het systeem nog kinderziektes vertoonde. In plaats daarvan kiest de gemeente voor de opvolger: RXMission.

1.2 Uitgevoerde taken

Het aantal zaken was in 2020 met 20 % gestegen (370) ten opzichte van 2019. De stijging heeft zich in 2021 voortgezet: 30 % stijging ten opzichte van 2020 (471). Ook het aantal handhavingen en bezwaarzaken steeg. Uitbreiding van formatie is problematisch, de organisatie werkt met inhuurkrachten.

1.3 Programma en prioriteiten

Aan dit rapport is de risicomatrix gekoppeld. Hierin staat aan welke taken het gemeentebestuur prioriteit geeft.

In voorbereiding op de Omgevingswet had de organisatie diverse onderwerpen op het programma. Omdat de invoering van de Omgevingswet is verschoven is ook de uitvoering van die onderwerpen verschoven.

Uitgevoerd zijn:

- nieuwe verordening voor de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit
- nieuwe verordening VTH
- inventarisatie gemeentelijke regelgeving voor het Omgevingsplan
- nieuwe bekendmakingen in DROP (WEP)
- beleid uitwegen

In uitvoering:

- concept dienstverlening
- welstandsnota (2013)
- vragenbomen ontwerpen voor het DSO
- regelgeving toegankelijk maken via annotatie

Niet uitgevoerd:

- de overstap naar squat2020.

Wet Elektronische Publicatie

De gemeente publiceert in DROP. De samenwerkende gemeentes hebben nieuwe tekstsjablonen. Team IOV belegt de administratieve afhandeling van de publicaties bij de administratie, in plaats van bij de vergunningverleners. De standaardsjablonen zijn wel aangepast, maar werken nog niet optimaal.

1.4 Aantal bezwaren, beroepen, handhaving

Het aantal bezwaar- en beroepschriften geeft de –juridische- werkdruk weer. Ook hiervoor geldt dat het een kwantitatieve benadering is. Zaken waartegen verschillende bezwaren zijn ingediend, zijn geteld als één.

In 2021 zijn drie vergunningen van rechtswege ontstaan vanwege termijnoverschrijding.

Eind 2021 stond de teller van het aantal bezwaarzaken en beroepszaken op 32.

Het aantal zaken over handhavingsskwetsies is gestegen tot 79.

Het aantal zaken waarbij ruzie de grondslag is voor bezwaren, neemt toe. Vergunningvrije bouw is daarin geen uitzondering. Omdat een vergunning ontbreekt, neemt de toezichtsvraag toe. Het leidt tot een opeenvolging van handhavingverzoeken.

2. Organisatie voor Omgevingstaken en APV

2.1 Andere kwaliteitscriteria

De kwaliteitscriteria 2.2 gelden voor het omgevingsrecht. Sommige omgevingstaken hebben de grondslag in de APV. Ook daarvoor zijn de kwaliteitscriteria toepasbaar. In de evaluatie 2020 is een voorzet gegeven. Het is nog niet duidelijk of de kwaliteitscriteria wijzigen nadat alle omgevingsgerelateerde onderwerpen in het omgevingsplan zijn verwerkt. Omdat de taken inmiddels organisatorisch elders zijn ondergebracht, houden wij pas op de plaats totdat de nieuwe kwaliteitscriteria bekend zijn en totdat de definitieve organisatie-indeling bij de gemeente bekend is.

3. Formatie en middelen

Formatie

Samenhangend met de inrichting van de organisatie bepaalt het Bor ook dat het college zorgt voor voldoende formatie en middelen, en deze borgt in de begroting, om de taken op een adequaat niveau uit te voeren (artt. 7.4 en 7.5 Bor).

De organisatie is formatief op orde met de vaste bezetting: de extra werkdruk door het gestegen aantal aanvragen kan met inhuur worden opgevangen. Vanwege de personeelwisselingen is nog opbouw van ervaring nodig: volgens de kwaliteitscriteria staat daarvoor twee tot drie jaar.

Middelen

Bestuursstukken gaan via Corsa. Het algemene zakensysteem van de gemeente is Mozard. De aanvragen komen binnen via Omgevingsloket OnLine. Dat fungeert alleen als postbus. IOV krijgt RXMission als workflowmanagementsysteem.

Actie:

- van elke cluster formatie reserveren voor RXMission
- standaardbrieven gereedmaken voor opname in RXMission (met Klinkende Taaltoets)
- aandacht informatie-uitwisseling partners via RXMission, OLO, DSO, Omgevingsdossier, Hoegle

4. Uitvoering programma 2021

4.1 Algemeen, interne ontwikkelingen

In het beleid staat dat de aanvragen bij de intake worden beoordeeld op zwaarte, waarna een passende casemanager wordt aangewezen. In de lichtste categorie was het de bedoeling om de mogelijkheden van BLITTS te onderzoeken. Dat is nog niet gebeurd.

Programma IOV 2021

Zie Bijlage 2. Het resultaat staat in de rechtse kolom.

Deze vormgeving van het programma is nieuw. In het werkprogramma is dit aangekondigd als verbetering van de PDCA-cyclus (Plan Do Check Act).

Uiteraard is de methode een stap op weg naar het doel. Uiteindelijk moet schema het eenvoudiger maken om aan de hand van dat overzicht te beoordelen of het programma is uitgevoerd, of de prioriteiten zijn gevolgd, en wat het resultaat is (in vergelijking met het vorige jaar).

Invoeren werkplanning					
doel	risico	T11	HH niveau	partners	prioriteit
PDCA cyclus verbeteren		communicatie	Actie (tijd)	--	hoog
	Geen evaluatie				

4.2 Werkprocessen

- **Intaketafel en serviceformules**

De wekelijkse verdeling van binnengekomen aanvragen onder de casemanagers noemen we "intake". De belangrijkste werkprocessen zijn beschreven en in protocollen vastgelegd.

Kwaliteitsdoelstelling:

- in Mozard staan in "nog toe te wijzen zaken" alleen stukken van minder dan een week oud.

In 2021 is dat grotendeels gehaald, behalve vakantieperiodes.

Bij de intake moeten de casemanagers erop letten welke organisaties belang hebben bij kennis van de aanvraag. Met name op dit onderdeel schrijven de kwaliteitscriteria 3 jaar ervaring voor. Zie verder onder 'Partners'.

Op 17 november 2020 trad de provinciale omgevingsverordening in werking. Alle gebiedsgericht beleid is daarin gebundeld. Het is van belang dat bouwplantoetsers hieraan toetsen. Dit is mogelijk via Ruimtelijkeplannen.nl. Afdeling Beleid/RO ondersteunt over de toepassing.

4.3 Informatie-uitwisseling partners

Uit de evaluatie van de VRK blijkt dat ondanks een stijgend aantal bouwaanvragen (471) het aantal adviesverzoeken een dalende trend vertoont (35).

Kritisch is de tijdige inschakeling van OD NZKG, de provincie, ODIJmond, OD NHN, het Hoogheemraadschap of de vakspecialisten van andere afdelingen. Voor ruimtelijke ordening is een apart "bouwplanoverleg" geïnstalleerd. In RX Mission hopen we met het "omgevingsdossier" een betere uitwisseling met externe partners als ODIJmond, ODNHN en VRK te bewerkstelligen. Externe advisering gaat niet soepel via mozard.

Actie:

- Het team richt de aandacht op de mogelijke toepassing van snelserviceformules
Daadwerkelijke toepassing is afhankelijk van het project "toepasbare regels" en invoering van het Digitaal Stelsel Omgevingswet.
- RXMission moet problemen met tijdige advisering (procesbewaking) oplossen
- Casemanagement moet met RXMission leidend worden, niet lijdend zijn

5. Uitvoering omgevingstaken

5.1 Bouw

Vergunningverlening

Vergunningverlening krijgt altijd prioriteit boven alle andere taken van IOV. In 2021 verwerkte IOV 472 bouwgerelateerde vergunningaanvragen en principeverzoeken, waarvan 12 met een uitgebreide voorbereidingsprocedure. Deze stijging is grotendeels opgevangen met inhuur.

- **Programmatistische aanpak stikstof**

De Wet en het Besluit stikstofreductie bieden voor de bouwsector een vrijstelling: voor stikstofuitstoot tijdens de bouwfase is geen (natuur)vergunning nodig. Dat versoepelt de voorbereiding iets. Maar de discussie daarover is nog niet verstomd.

Gedaan:

- voorbehoud clause opnemen in omgevingsbeschikkingen
- juridisch advies over aanhaakverplichtingen, procedure en handhaving

- **Aardkundig monument**

De provincie had een groot deel van het grondgebied van de gemeente aangewezen als aardkundig monument. Dit is door de Omgevingsverordening veranderd, in die zin dat het gebied nu grotendeels overeenkomt met het NatuurNetwerkNederland, en onder die aanduiding beschermd wordt tegen aantasting. In de binnenduinrand heeft de provincie vroegere aardkundige monumenten aangewezen als Bijzonder Provinciaal Landschap, met hetzelfde effect.

De regels zijn toegevoegd aan Ruimtelijkeplannen.nl. Half november 2020 trad de omgevingsverordening van de provincie in werking. De gebiedsbescherming is verwerkt in www.ruimtelijkeplannen.nl. Het primaat voor de Omgevingsverordening ligt bij afd. Beleid. De casemanagers IOV zijn verantwoordelijk voor de toetsing.

Actie nieuw:

- introductie provinciale toets in ruimtelijkeplannen.nl

Toezicht

De organisatie voor vergunningverlening en toezicht is benoemd en voldoet aan art. 7.4 Bor.

Volgens het bedrijfsplan Bouwtoezicht bevat de realiteitsfase diverse toetsmomenten. Anderzijds is duidelijk dat het toezicht niet in alle fasen van het bouwproces mogelijk is. Door de Wet kwaliteitsborging vervalt een deel van het toezicht. Maar omdat de kwaliteitsborger toezicht kan inschakelen bij naleeftekort, schatten we in dat de WKB geringe gevolgen heeft voor de werklust.

Als de kwaliteitsborger beter toezicht uitoefent dan kan hij op willekeurige momenten in het bouwproces inspectie vragen. Om de voortgang van de bouw dan niet te belemmeren moeten de inspecteurs een marge hebben om meteen te reageren. Wij schatten in dat 25% van hun tijd gereserveerd moet worden voor dergelijke gevallen.

De organisatie werkt met risicoanalyse en prioriteitstelling. In 2021 is de aandacht vooral gericht op constructieveiligheid en bouwputten.

Naleeftekort bestaat uit gebrekkige onderbouw, te late indiening, afwijking van plannen en beschadiging van bomen.

Actie:

- Het naleeftekort blijft (te) groot. Daarom is ook in 2022 extra aandacht nodig (thema's onveranderd opnemen in het werkprogramma 2022)

Om toezicht te houden op de realisatiefase van de bouw is de startmelding cruciaal, omdat daarmee de toezichtsfase start. De WKB helpt ons daarbij in zoverre dat de kwaliteitsborger daarvoor zorgt. Ook voorziet de wet in een alternatief voor de gereedmelding: de gebruiksverklaring. Nadat de kwaliteitsborger het eindrapport heeft opgemaakt, vraagt hij daarmee aan de gemeente toestemming voor het in gebruik nemen. Voor de andere bouwprojecten houdt de administratie de start- en gereedmeldingen bij.

Actie:

- In verband met de Wet kwaliteitsborging het bedrijfsplan evalueren in 2022.
- Administratief overzicht van start en gereed

5.2 Bestemmingsplannen

Tot de Omgevingswet in werking treedt stelt de gemeente geen grote actualiserende bestemmingsplannen vast. De gemeente kent zes grote bestemmingsplannen. Deze bestemmingsplannen dekken circa 95% van het totale grondgebied.

Bestemmingsplan	Onherroepelijk sinds
Bloemendaal	8 mei 2013
Overveen	9 juli 2014
Landelijk gebied	18 juni 2014
Aerdenhout	21 februari 2013
Vogelenzang	6 maart 2013
Bennebroek	12 juni 2018

De actualisatieplicht uit de Wet ruimtelijke ordening is vervallen. Desondanks vallen alle bestemmingsplannen nog binnen de termijn van 10 jaar. De gemeente Bloemendaal kenmerkt zich als een behoudende gemeente waar veel belang wordt gehecht aan de woon- en leefkwaliteit. De bestemmingsplannen zijn hier ook op ingericht. De regelgeving in de bestemmingsplan is actueel.

Beleid

De gemeente Bloemendaal kent een aantal belangrijke beleidsstukken op het gebied van de ruimtelijke ordening. Het gaat hierbij om de Nota Ruimtelijke beoordeling, de Nota bijgebouwen, de Nota Villawijken en de Nota Landgoederen. Op basis van deze beleidsstukken wordt overwogen of medewerking wordt verleend aan bouwplannen die niet passend zijn binnen het bestemmingsplan. De afweging vindt per bouwplan zeer gedegen en goed onderbouwd plaats. In 2021 is een evaluatie uitgevoerd van de Nota Villawijken en de Nota Landgoederen. Hieruit bleek dat de genoemde beleidsstukken nog actueel zijn.

Bebouwingspercentage en vergunningvrije bouw

De vergunningvrije bouwregels (ex art. 2 Bor) staan soms meer toe dan het bestemmingsplan. Bij kleinere bestemmingsvlakken "wonen buiten bouwvlak" kan dit tot problemen leiden: het maximum bebouwingspercentage is kleiner dan wat vergunningvrij buiten het bouwvlak is toegestaan. Dat laatste moet echter wel meetellen bij de bepaling van toegelaten bebouwingspercentage. Praktisch zou het leiden tot afbreken van een bestaand bouwwerk, dat na invulling van het bouwpercentage weer vergunningvrij mag worden teruggezet.

Actie:

- Deze consequentie (kapitaalvernietiging) als overweging meenemen voor toestemming voor het afwijken van het bestemmingsplan

Thema B&B of Airbnb of particuliere woningverhuur

Door de coronaproblematiek is hier nog weinig ervaring mee. De vraag over handhaafbaarheid van het beleid is actueel.

Actie:

- Het thema verplaatsen naar 2022.

5.3 Brandveilig gebruik

Omdat de brandweer niet is gemandateerd verloopt de correspondentie over zaken via de gemeente; ook correspondentie waarvoor geen mandaat nodig is.

Voor IOV is een werkproces opgesteld waarin onderscheid is gemaakt in:

- initiële meldingen
- controlemeldingen
- vergunningaanvragen

IOV beschikt nu over een actueel overzicht van de (gebruiks)vergunningplichtige en meldingsplichtige inrichtingen en registreert daarin de controles.

Gedaan:

- De gemeente heeft een actueel overzicht van gebruiksvergunningen en -meldingen.
- De veiligheidsregio rapporteert volgens de Big 8 cyclus.
- Werkproces opstellen

Actie:

- De controlefrequentie van het objectgerichte toezicht moet duidelijker (programma 2022).
- Uitvoeringsrapportages over VTH taken van de VRK moeten naar IOV

5.4 Milieu

Nieuw thema Houtstook

Houtrook kan een belasting zijn voor de omgevingskwaliteit (gezondheid, belevingswaarde, imago). Handhaving is theoretisch mogelijk op basis van het Bouwbesluit (verbod hinder te veroorzaken door rook, stof of roet). In 2019 adviseerde de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak over de ontwikkeling van een handhavingskader (met V-stacks). IOV heeft daarmee geëxperimenteerd, maar het leidt nog niet tot duidelijk naleeftekort.

Actie:

- De gemeente beoordeelt rookoverlast met het programma V-stacks.
- OD IJmond biedt ondersteuning bij de toepassing ervan.

Openluchttheater

Vanwege corona heeft het openluchttheater een apart programma gevoerd. Daarmee bleef ook het geluid binnen de grenswaarden. Handhaving was niet nodig.

Actie doorschuiven naar 2022:

- Aan de hand van jaarprogramma Caprera geluidscontroles plannen (OD IJmond), met
- Extra toezicht voor "light pop" concerten zonder incidentele festiviteit.
- Toetsen voorstellingen buiten de inrichting.

5.5. Monumenten en archeologie

Bloemendaal telt 475 monumenten, waarvan 374 gebouwen. De monumenten lenen zich voor objectgericht toezicht. De organisatie houdt de kwaliteit van de monumenten in het oog. Dit is eerder een vertaling van de bestuurlijke zorg voor de monumenten dan toezicht in verband met geconstateerd naleefrisico.

Uitgangspunt is dat elk gebouw ten minste een keer in vier jaar controle krijgt. De organisatie inspecteert de gebouwen bij vergunningaanvragen en bij onderhoudssubsidieaanvragen. Alle monumenten krijgen een classificatie: goed–matig–slecht, op basis van de onderhoudstoestand. De gegevens worden continu bijgewerkt en bijgehouden in een tabel. De onderhoudstoestand bepaalt de frequentie en diepgang van controle.

In 2021 startte een onderzoek naar monumentale waarden uit de Wederopbouw-periode. In verband daarmee is onderzoek naar een tweede beschermd dorpsgezicht in gang. Ook is een nieuwe inventarisatie van Bennebroek opgeleverd.

Nota archeologie

De aanbevelingen van deze nota zijn destijds verwerkt in de bestemmingsplannen. De bescherming is vertaald in "dubbelbestemmingen" voor gebieden 0 t/m 6. De bepalingen kennen ondergrenzen. Toch is het ook zaak om bij elke ingreep in de bodem van enige diepte, ook al is dat minder oppervlak dan volgens de dubbelbestemming vergunningplichtig is, de kans te grijpen om de bodemopbouw in beeld te brengen. Dit kan zonder vertraging of belemmering van de werkzaamheden. Het hangt van de casemanagers af of tijdig een archeoloog die kans geboden krijgt.

De nota is meer dan vijf jaar oud.

Actie 2022:

- Beleidsplan archeologie evalueren

5.6 Uitwegen

Op het werkprogramma staat evaluatie en herziening van het toetsingsbeleid in kwartaal IV. IOV hoopte op samenhang met het ontwerp van Toepasbare regels. Nu de omgevingswet is uitgesteld is ook dat vertraagd. De beleidsregels zijn geëvalueerd.

Aandachtspunten zijn:

- vergunningverlening voor provinciale wegen is verschoven naar gemeente, met provincie als adviseur
- complicaties bij splitsing van woningen: bij de splitsing al de toegang regelen
- Toename van elektrische voertuigen leidt tot behoefte aan parkeerplek in de tuin
- Bestemmingsplanbepalingen variëren, waardoor de toets niet eenduidig is
- het toetsbeleid kent vier onderdelen, advisering moet herleidbaar zijn tot de betrokken deskundigheid
- de advisering moet aansluiten op de toetsingsgronden

Actie doorschuiven naar 2022:

- Bestaande beleidsregels opnieuw vaststellen en publiceren
- Advisering verslapt/gebeurt niet meer volgens beleid
- Oplossing vinden voor de bestemmingsplantoets

Thema uitwegen					
Doel	risico	T11	HH niveau	partners	prioriteit
Herijking vergunningenbeleid	gemiddeld	communicatie	Actie (tijd)	Weg en water, RO, Groen	gemiddeld
		corrigerend	periode		

5.7 Behoud van bomen

Het overgrote deel van de vergunningaanvragers gebruikt nu het Omgevingsloket. Hoewel de Boswet niet meer bestaat, is er nog wel een "bebouwde kom ingevolge de Boswet" volgens de Wet natuurbescherming. De gemeenteraad heeft de bebouwdekomgrens uitgebreid naar de provinciale wegen.

Bloemendaal heeft veel Natura2000-gebied. Dat is complicerend:

- binnen de bebouwde kom ingevolge de Boswet geldt het gemeentelijke kapverbod
- dit geldt ook voor bomen buiten de bebouwde kom Boswet op "erf- en tuinbestemmingen"
- Natura2000 gebieden liggen binnen en buiten de bebouwde kom Boswet
- de Wet natuurbescherming is niet van toepassing op het vellen van houtopstanden binnen de bebouwde kom Boswet, en ook niet op houtopstanden op tuin- en erfbestemmingen buiten de bebouwde kom Boswet.

NB dit laat onverlet dat de Wet natuurbescherming zich kan verzetten tegen velling van een boom met nesten.

Kapvergunningen 2021

Totaal behandelde de organisatie 241 aanvragen, waarvan 2 vergunningen werden geweigerd. In 57 vergunningen is een herplantplicht opgenomen.

(In 2020 behandelde IOV 253 aanvragen, waarvan in 82 gevallen een herplantplicht werd opgelegd.)

Controle op uitvoering van de herplantplicht kent twee periodes:

Aan het begin van het plantseizoen of de uitgevoerde herplant is aangeslagen

Aan het eind van het plantseizoen of de herplant is uitgevoerd.

Actie:

Voor de controle is bomenkennis nodig; die deskundigheid berust bij één toezichthouder en dat is kritisch volgens de Kwaliteitscriteria

De controle op de herplantplicht in 2022/2023 omvat de herplantplichten uit 2019 en 2020

6. Recreatie en evenementen

6.1 Strand

Elk jaar is het toezicht in de opbouwfase verdeeld over drie strandschouwen: de inrichting van het strand, de opbouwfase en de gebruiksfase. In 2020 is er onterecht geen schouw op de inrichting geweest. Eind 2020 stond het college overwintering van de paviljoens toe. Dit gold ook voor 2021, Daardoor is begin 2022 ook geen (1e) inrichtingsschouw nodig.

Nieuw aandachtspunt is de woekering van reclameborden op de Kop van de Zeeweg.

Actie:

- in verband met de overwintering is extra aandacht nodig voor afschouw en sterkteberekeningen in Q4
- in Q4 en Q1 surveillancetoezicht inplannen op exploitatie

Overwintering van de paviljoens is een corona-gevolg, om zo kosten van de winteropslag en af- en opbouw uit te sparen. Exploitatie vond niet plaats.

6.2 Evenementen

IOV wil nieuw casemanagement voor evenementenvergunningen, met een checklist voor analyse, afweging, advisering, toezicht en voorschriften. Dat is door de coronacrisis stil komen te liggen; de checklist is er wel, maar de praktische toepassing ervan kwam niet voor. Na versoepeling van de coronamaatregelen komt de praktische toepassing in 2022 aan de orde.

Actie:

- De prioriteit blijft onveranderd, maar de uitvoering verschuift naar 2022.

IOV behandelde 53 vergunningaanvragen en meldingen (in 2020 1). De verwachte hausse aan aanvragen voor evenementen na de eerste lockdown bleef uit. Alleen meldingsplichtige en kleine evenementen konden nog doorgang vinden na een specifieke corona-toets en met nadruk op de nodige maatregelen over vereiste afstand.

6.3 Ligplaatsverordening

In het programma staan de periodieke controle-acties i.v.m. aanbrengen stickers, inname ligplaatsen, fricties in ligplaatsvergunningenbestand, boten.

In 2020 is extra gecontroleerd op de ligplaatsbewijzen, waaruit een naleeftekort van 31% naar voren kwam. Er is een vierde controle gepland op naleving daarvan. In 2021 is het naleeftekort gedaald tot < 10 % (van 139 ligplaatsen).

Gedaan:

- Een extra sticker-controle in april; periodiek vervolg.

Gedogen

Met de invoering van het ligplaatsenbeleid in 2017 stond vast dat aanwezige, zelf gebouwde, steigers in de Leidsevaart mogen blijven. Er zijn ongeveer 45 steigers. De regels voor deze steigers komen in nieuw gedoogbeleid. De intentie hiervan is dat er geen nieuwe steigers meer worden bijgebouwd en dat de bestaande steigers worden verwijderd wanneer de gebruiker verhuist of komt te overlijden.

6.4 Gebruik van de weg

Standplaatsen

De gemeente heeft standplaatsenbeleid uit 2012. Het gaat uit van vaste locaties. Incidentele standplaatsen zijn, behalve een uitzondering voor de tijd rond de jaarwisseling, niet genoemd. De toets aan het bestemmingsplan is onderbelicht.

Actie:

- Heroverweging beleid en positionering incidentele standplaatsen. Nieuw beleid in 2022 naar B&W.
- IOV vindt een oplossing voor de bestemmingsplantoets (omgevingsvergunning voor afwijkend gebruik)

Werkterreinvergunningen

Het gebruik van openbaar terrein voor opslag of plaatsing keten, containers of materiaal is vergunningplichtig. In veel gevallen (ongeveer een derde) hangt dit samen met uitvoering bouw- of sloopwerkzaamheden. Hoewel bij die vergunningverlening standaard op de noodzaak van een werkterreinvergunning wordt gewezen, komen aanvragen laat binnen of pas na controle van een BOA.

De gemeente kan hierdoor precario mislopen, bovendien is er geen verkeersveiligheidstoets geweest. De taak is nu belegd bij afd. Beheer. Onder de Omgevingswet zal het een omgevingsgerelateerde activiteit zijn. Samenloop met bouw en sloop is wenselijk. Hiervoor willen we de site aanpassen in voorbereiding op het DSO.

Wrakken

Er is een procesbeschrijving voor opslag en afvoer van voertuigwrakken op, naar en van de gemeentewerf. De gemeente heeft vaste afspraken met derden over de afvoer van wrakken etc. Termijnbewaking berust bij de BOA's.

Actie:

- Juridische toets standaard aanschrijvingen, aanplakkingen en bestuursdwangacties
-

7. Thema's in 2021

Hondenoverlast Wethouder Van Gelukpark

Het aanlijngedebod is er niet gekomen. Het gebied is aangewezen als losloopgebied.

Actie:

- Handhavingsvraag (inclusief handhaafbaarheid!) losloopgebied bezien.

8. Provinciale thema's

- Illegaal gebruik agrarische opstallen
OD IJmond: vorig jaar gecontroleerd. Het is duidelijk dat dit niet past in de taak van de gemeentelijke toezichthouder. De gemeente heeft 7 agrarische inrichtingen met opstallen.
- Water en gewasbeschermende middelen
OD IJmond: Het gaat om handhaving van de spuitvrije zone. De gemeente controleert daarop niet.
- Evenementen en omgevingsrecht
Bestemmingsplannen staan maximaal drie keer per jaar afwijkend gebruik toe ten behoeve van evenementen van maximaal 15 dagen. Ook vanuit natuurbescherming is aandacht gevraagd voor grote evenementen. Door corona zijn er geen grote evenementen geweest.
- Constructieve veiligheid van platte daken
Ook hiervoor wacht IOV de nadere uitwerking van de provincie af: voor het bouwtoezicht gelden al drie aandachtsthema's (brandbare gevels, breedplaatvloeren en bubbeltjesvloeren).

Risicomatrix 10.3 MOR									
Handhavingstaak	Fysieke veiligheid	Sociale veiligheid	Financieel/economisch	Kwaliteit woonomgeving	volksgezondheid	mago gemeente	kansfactor	risico	In woorden
<u>Bouw-en Woningtoezicht</u>									
Toezicht uitvoeringsfase	2	2	3	3	2	3	3	7,5	Gemiddeld+
Illegale bouw	2	2	2	1	1	4	3	6	gemiddeld
Sloop	2	2	1	1	1	2	2	3	klein
Asbest	3	3	3	2	3	4	3	9	gemiddeld
Werken en werkzaamheden	1	2	2	3	1	3	3	4	klein
Toezicht gebruiksfase	1	2	2	3	1	3	3	6	gemiddeld
Woninghygiëne	1	2	2	4	3	3	2	5	klein
Monumenten	1	1	3	5	1	4	2	5	klein
Bouwveiligheid	4	3	4	3	2	4	4	13,3	groot
Constructie / bouwputten	3	2	5	2	2	4	3	9	Gemiddeld +
Archeologische waarden	1	1	3	5	1	5	3	8	gemiddeld
<u>Brandveiligheid</u>									
Bouwbesluit	4	2	3	5	3	3	3	10	gemiddeld
Gebruiksvergunningen/-meldingen	4	2	3	4	3	3	2	6,3	gemiddeld
Brandveiligheid gebieden	3	3	4	4	2	3	3	9,5	gemiddeld
Brandveiligheid instellingen	5	2	2	3	2	4	3	9	Gemiddeld +
evenementen	5	2	3	2	3	4	3	9,5	Gemiddeld
<u>Milieu</u>									
Lozingen	1	2	2	3	2	3	3	6,5	gemiddeld
Afvalbeheer/inzameling	1	2	3	3	2	4	5	12,5	groot
Zwerfvuil/dumping	1	2	3	3	1	5	5	12,5	groot
Geluidhinder	2	2	2	3	2	3	4	9,3	gemiddeld
Herplantplicht	1	2	3	5	1	5	3	8,5	gemiddeld
Overhangend groen	2	3	2	3	1	4	5	11,7	Gemiddeld
Overlast dieren	1	3	3	4	2	5	5	15	Groot
Ongedierte	2	3	2	3	2	3	3	7,5	gemiddeld
Flora en fauna	1	2	3	5	1	5	3	8,5	gemiddeld
Lucht (houtstook)	2	2	2	3	3	3	4	10	gemiddeld
Verontreiniging overig	2	3	3	3	2	3	3	8	gemiddeld
Hinder buiten inrichtingen	2	2	3	3	2	4	4	10,6	gemiddeld
<u>Horeca / sport</u>									
sluitingstijden	2	3	3	3	2	3	3	7,5	gemiddeld
sluitingstijden	1	3	3	3	2	4	3	8	gemiddeld
rookverbod	2	3	3	3	5	2	4	11,3	gemiddeld
Leeftijdsgrens	1	3	2	3	4	3	4	10,6	gemiddeld

taak	fv	sv	€	kw	vgz	I	k	R	taal
Feesten	3	3	3	3	2	4	4	12	groot
Overlast geluid	1	4	3	4	1	4	4	11,3	gemiddeld
Horeca / eten	1	2	1	3	2	3	2	4	klein
Sluitingstijden (functie)	1	1	1	2	1	3	3	4,5	klein
Overlast ?	1	2	1	3	2	3	3	6	gemiddeld
terrassen	2	2	2	3	2	3	3	7	gemiddeld
Horeca / drank	2	3	2	4	2	3	4	10	gemiddeld
sluitingstijden	2	3	3	4	3	4	4	12,66	groot
Rookverbod	3	3	3	3	3	3	3	9	Gemiddeld
leeftijdsgrens	1	2	1	2	2	3	4	6,3	gemiddeld
feesten	2	3	3	3	2	4	4	11,3	gemiddeld
terrassen	2	3	2	3	2	3	3	7,5	gemiddeld
Overlast geluid?	1	2	1	3	2	3	4	8	gemiddeld
Evenementen									
A melding	1	2	1	1	2	2	3	4,5	klein
B vergunning	3	3	3	2	2	5	4	12	groot
C regionaal	3	4	4	2	3	5	4	14	groot
Verkeer									
Parkeercontroles	1	2	3	3	1	4	5	11,7	Gemiddeld
verkeersregeling	2	3	2	3	1	2	3	6,5	
Gebruik van de weg									
Parkeerexcessen / wrakken	1	2	2	3	2	4	3	7	gemiddeld
Gebruik openbare grond	1	3	3	2	1	4	4	9,3	gemiddeld
standplaatsen	1	1	2	3	1	3	2	3,6	klein
werkterrein	1	2	2	3	1	3	3	6	gemiddeld
Strand									
Parkeercontrole Kop Zeeweg									hoog
Verkeer (afgang, strand)	3	1	3	3	2	4	4	10,6	gemiddeld
Paviljoens (bouw BWT)	1	2	3	2	2	4	4	9,3	gemiddeld
Paviljoens (gebruik VRK)	3	2	3	1	4	4	4	12,6	Groot
Evenementen (B)	3	3	3	2	2	5	4	12	Groot
GHOR / aspect	4	4	3	1	4	4	3	10	Gemiddeld
Horeca paviljoens OD	3	2	2	3	2	5	4	11,3	gemiddeld
Geluid paviljoens OD	3	3	2	3	2	5	5	15	Groot
APV overig	2	2	2	3	2	5	5	13,3	Groot
Afval/zwerfvuil	2	2	3	3	2	5	5	14,2	Groot
Openbare Orde									
Vandalisme	2	4	3	3	1	4	3	8,5	gemiddeld
Geweld op straat	2	4	3	3	2	4	3	9	gemiddeld
Excessen (noodverordening)									Hoog

taak	fv	sv	€	kw	vgz	I	k	R	taal
Ligplaatsen									
Met vergunning	1	2	2	3	1	3	3	6	gemiddeld
Stickers	1	1	2	1	1	4	4	6,6	gemiddeld
Ruimtelijke Ordening									
(Illegaal) gebruik van gronden	1	2	3	3	1	3	3	6,5	gemiddeld
Splitsing panden	1	2	2	3	1	3	2	4	klein
Illegale bewoning	1	2	2	1	2	3	2	3,6	klein

veiligheid			
ondermijningsrisico			Cursus bewustwording
afvaldumpingen		opruimen	
Overhangend groen		aanschrijven	BOA
autowrakken		bestuursdwang	
evenementen		toetsprotocol	

omgevingskwaliteit			
erfgoed	subsidie	kwaliteitsindex	
RO afwijkingen	Beleid		
Vergunningvrije bouw	Geen effect		
groenstructuur			
Landelijk gebied			
Gebruik gemeentegrond			
beslotenheid	Hekken en hagen		

belevingswaarde			
Strand	evenementen	toezicht	
Verkeer	drukke	geleiding	
theater	overlast	normen	
parkeerbeleid	parkeerbelasting	opbrengst	
winkelbestand	Op peil houden		
horeca	uitgaan	normen	

woonkwaliteit			
B&B RB&B	gelimiteerd	handhaafbaar	
Opkoopbescherming			
verduurzaming	Afweging t.o.v. welstand		
groenbehoud	hittestress		

gezondheid			
rookverbod	Bij horeca		
milieunormen	Geluid, geur, zonen		
sportfaciliteiten			
houtstook			

imago			
Adequaat niveau dienstverlening	personeelsverloop	Stijging werklast	
Aantal gegronde bezwaren <2 %	ruzies	Stijging zaken	
verduurzaming			
