

OMGEVINGSRECHT

VERGUNNINGVERLENING, TOEZICHT EN HANDHAVING (VTH)

Programma 2022

2022003774

Inhoud

OMGEVINGSRECHT	1
VERGUNNINGVERLENING, TOEZICHT EN HANDHAVING (VTH)	1
Inleiding	2
1.1 Algemeen, organisatie.....	2
1.2 Kritieke massa	3
1.3 Risicoanalyse	3
2. Algemeen, externe ontwikkelingen.....	4
3. Algemeen, interne ontwikkelingen	5
4. Programma 2022: Wat gaan we doen.....	5
Algemeen.....	5
4.1. Uitvoering WABO-taken in 2021	6
Ontwikkelingen wet- en regelgeving.....	6
4.2. planning	6
4.3. Vergunningverlening	6
4.4. Toezicht en handhaving.....	9
Thema's in 2022	11
thema's bouwtoezicht.....	11
Bijlage 1 risicomatrix	11/12

Vastgesteld in de vergadering van burgemeester en wethouders van Bloemendaal op 16-8-2022.
Ter kennisname naar de raad gestuurd voor de vergadering van 29-9-2022.

VTH Programma 2022

Inleiding

Het Besluit omgevingsrecht verplicht de gemeente om een uitvoeringsprogramma op te stellen (art. 7.3). In grote lijnen geeft het programma weer wat de organisatie (formatie) in 2022 doet (taken) en op welke manier (inzet deskundigheid en middelen). De provincie houdt toezicht op de uitvoering van omgevingstaken en beoordeelt jaarlijks of dit op een adequaat niveau gebeurt.

Onderwerpen krijgen prioriteit, omdat:

- uit de evaluatie bleek dat de uitvoering of naleving kan verbeteren
- de organisatie een nieuwe taak krijgt
- het werk een andere methode vergt
- landelijk aandacht wordt gevraagd

1.1 Algemeen, organisatie

Voor de uitvoering van omgevingstaken hebben Rijk, IPO en VNG kwaliteitscriteria ontwikkeld. De raad heeft uitgesproken die na te leven. De criteria bevatten eisen aan formatie, opleiding, ervaring en inzet.

De gemeente zorgt ervoor dat de organisatie voldoende formatie en middelen heeft om de omgevingstaken op een adequaat niveau uit te voeren. De manier waarop de organisatie de uitvoering oppakt ligt vast in procesbeschrijvingen, serviceformules, protocollen en beleid.

Een deel van de VTH-taken (APV en bijzondere wetten) is ondergebracht bij afdeling Beheer. Dat laat onverlet dat een deel van de omgevingstaken voortkomen uit de APV en daarom toch in dit programma zijn opgenomen, inclusief de formatie daarvoor.

Begin 2022 was de formatie op orde, maar nog niet optimaal:

Domein Beleid	fte	Inzet KC
Team IOV		
teamleider	0,5	
Vergunningverlener/bouwplantoetser w.v. inhuur 1 fte ter vervanging zwangerschapsverlof	4,43	4602
Monumenten/beleid	1	1534
Toezicht en handhaving bouw Incl. 1 ^e toets constructie, asbest, sloop, gebruik	1,89	1933
Juridische ondersteuning Incl. coördinatie	2,56	2608
Administratie w.o. casemanagen 1, leges, publicaties, BAG, huisvesting, bouwarchief, VRK-meldingen,	3,23	1534
Ruimtelijke Ontwikkeling stedenbouw	0,8	1227
APV/omgevingswet Casemanagen 1, Kap, uitweg, reclame, werkterrein, ligplaatsen	2,67	1356

Met de benodigde inzet volgens de kwaliteitscriteria is rekening gehouden met de vereiste vervanging. Door inhuur boet de organisatie in op ervaringsdeskundigheid of kennis van de gemeente.

1.2 Kritieke massa

De kwaliteitscriteria 2.2. onderscheiden generieke deskundigheidsgebieden. Een aantal specifieke deskundigheidsgebieden heeft Bloemendaal belegd bij andere organisaties.

Het is de verantwoordelijkheid van de casemanagers VTH om tijdig alle disciplines te betrekken. Voor erfgoed en stedenbouw is de formatie aanwezig, maar is intern geen vervanging beschikbaar. Dat is gezien de omvang van de taak niet haalbaar. Omdat hetzelfde geldt voor Heemstede zijn daarover samenwerkingsafspraken gemaakt.

De VTH-taken voor **Milieu** (KC 3, 5, 6, 11, 17, 18 t/m 21, 23 en 27) heeft Bloemendaal overgedragen, met mandaat, aan Omgevingsdienst IJmond. De omgevingsdienst rapporteert zelf over de uitvoering van omgevingstaken.

Omgevingsdienst IJmond levert ook de milieutoets voor bouwaanvragen, met betrekking tot duurzaamheid, bodem, geluid en geluidzones, inrichtingen, natuur en ecologie, en de Provinciale omgevingsverordening. Om de milieutoets op te stellen is een aanzet nodig in de vorm van een adviesvraag van de casemanager.

Het bevoegd gezag voor de Wet natuurbescherming (KC 22 en 22A) ligt bij Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. Binnen de gemeente is de deskundigheid voor uitvraag ecologisch onderzoek aanwezig bij afdeling Beheer (Groenvoorziening).

De gemeente heeft ook een eigen duurzaamheidscoördinator (KC 27).

De zorg voor de **brandveiligheid** is opgedragen aan de VRK (KC 37), met dit verschil dat de VRK geen mandaat heeft voor besluiten. De uitvoering verricht IOV. Voor de VTH-taken heeft IOV regelmatig overleg met twee vaste VRK-medewerkers. De VRK rapporteert zelf over de uitvoering van taken.

Voor de taak **Bouwfysica** (KC 13) kan IOV de eerste beoordeling zelf verrichten, maar voor specialistisch advies heeft de gemeente een vast contact met Pieters Bouwtechniek.

Conclusie:

De gemeente heeft voldoende formatie beschikbaar om de taken op een adequaat niveau uit te kunnen voeren. Kanttekening daarbij is de omvang van de taak, waarover de criteria niets zeggen.

1.3 Risicoanalyse

De provincie vraagt als toezichthouder IBT naar een analyse van inzichten en problemen die van invloed zijn op de uitvoeringspraktijk. Daarmee wordt de verbinding duidelijk tussen beleid, evaluatie en uitvoering.

De aanzet staat in de risicomatrix. De matrix (bijlage 1) is een vaste bijlage van de jaarlijkse bestuursrapportage. Het beleid onderscheidt vijf thema's om het risico bij naleeftekort te waarderen. De methode voor het bepalen van het risico staat in het VTH-beleid.

De matrix is de analyse als bedoeld in art. 10.3, lid 1, van de Mor.

Dit is de basis voor de reguliere werkzaamheden en prioritering voor toezicht en handhaving.

De analyse is opgenomen in de evaluatie van 2021, niet zozeer omdat het een evaluatie is van de uitvoering, maar omdat het onderdeel is van het provinciaal toezicht.

Uit de analyse vloeit voort dat de organisatie rekening moet houden met aantal bouwvergunningen en beschikbare formatie. Daardoor staan de doelstellingen onder druk en stijgt de werkdruk. De stijging is op te vangen met inhuur, maar ook dat gaat moeizaam.

Verder blijft steeds vaker de startmelding achterwege: het toezicht raakt achterop. Na de Wet kwaliteitsborging zorgt de kwaliteitsborger voor aanmelding en dossieroverdracht, wat al een verbetering is. In 2022 houdt de administratie van IOV de controle op start- en gereedmeldingen.

Het beleid voor de woonomgeving is behoudend. Dit staat haaks op vergunningvrije bouw en monumentenzorg. Juist waar veel ruimte is zijn de bouwmogelijkheden relatief beperkt.

De gemeente heeft in de directe woonomgeving natuurgebieden. Dit verhoogt de belevingswaarde, maar andersom heeft dat beperkingen op het vlak van gebiedsbescherming, soortenbescherming en stikstofdepositie.

In 2022 voert IOV een nieuw workflowsysteem in: RXMission. Dit komt in de plaats van het eerder genoemde Squit 2020. Daarvoor is -opnieuw- formatie nodig voor de werkprocesbeschrijvingen, de sjablonen en de verdere inrichting van het systeem.

2. Algemeen, externe ontwikkelingen

De Omgevingswet

Het jaar 2022 moet toch echt in het teken staan van de voorbereiding op de Omgevingswet. Hoewel de voorbereiding bij de beleidsafdeling ligt, heeft de wet direct invloed op de wijze waarop de organisatie de taak moet uitvoeren.

De wet treedt op 1 januari 2023 in werking. De organisatie krijgt te maken met:

- nieuwe procedures (8 weken)
- herplaatsing APV regels in Omgevingsplan
- een nieuw aanvraagloket (DSO)
- vragenbomen volgens toepasbare regels
- herijking regels
- de vergunning van rechtswege vervalt
- via DSO opvraagbaar
- dit neemt de plaats in van het OLO
- méér mogelijk via het DSO
- méér in het Omgevingsplan

De Omgevingswet heeft gevolgen voor de artikelen van de APV over de leefomgeving, zoals kappen, standplaatsen, uitwegen, terrassen etc. In samenwerking met Heemstede zijn de gemeentelijke regels geïnventariseerd die over de leefomgeving gaan. Die komen in het Omgevingsplan. In samenhang daarmee krijgt de beleidsevaluatie daarvan in 2022 de hoogste prioriteit.

Project “toepasbare regels”

Om die regels in te passen in de systematiek van het Digitaal Stelsel Omgevingswet zijn vragenbomen nodig. De bestaande regels moeten daarvoor worden omgezet naar vragen waarop een “ja/nee” antwoord mogelijk is. Bij de opstelling daarvan komt vanzelf de Lokale EffectenToets¹ weer naar boven (van SIRA en VNG).

De Wet kwaliteitsborging

De wet zal tegelijk met de Omgevingswet in werking treden. De wet introduceert private toetsing aan het Bouwbesluit. Voor bepaalde “gevolgklassen” hoeft de gemeente niet meer het Bouwbesluit te toetsen. Eerst geldt de wet voor gevolgklasse I.

Vergunning blijft bestaan voor omgevingsplanactiviteiten: de gemeente toetst wel aan het omgevingsplan en of de kwaliteitsborger de juiste instrumenten toepast. Na afronding van het bouwproces geeft de gemeente een gebruiksverklaring af, op basis van het kwaliteitsrapport. De “aannemelijkheidstoets” vooraf maakt plaats voor de gebruiksverklaring achteraf.

In deze wet krijgen de start- en gereedmelding een belangrijke plaats. Voor toezicht is dat belangrijk, want deze markeren het begin en eind van het toezicht in de realisatiefase.

In de afgelopen jaren is het gebruik van deze meldingen teruggelopen. Wij zien in de Wkb een kans om het gebruik ervan te verbeteren. De kwaliteitsborger rapporteert aan de gemeente bij tekortkomingen.

Handhaving tijdens het bouwproces blijft een gemeentelijke taak; de private kwaliteitsborger signaleert alleen. Het is mogelijk dat door verbetering van het toezicht het aantal handavingskwesaties toeneemt.

Wet Stikstofreductie en natuurverbetering

Als gevolg van deze wet is onderzoek naar stikstofdepositie niet meer nodig voor de realisatiefase van de bouw. Daarmee was de problematiek voor vergunningprocedures achter de rug. Wel blijft over dat de bouwer een emissie-arme werkwijze moet toepassen en dat ook moet onderbouwen.

De motivering sluit aan bij het “best-practices”-principe van milieu. Maar de discussie over stikstof is nog niet verstomd.

¹ LET in het kort: rechtvaardigt de bestuurlijke last van beleid het beoogde of bereikte effect van beleid?

Programma

In voorbereiding op de Omgevingswet heeft de organisatie diverse onderwerpen op het programma:

1. de gemeentelijke verordeningen gaan voor de omgevingsgerelateerde vergunningen op in het Omgevingsplan. Daarvoor is het noodzakelijk de teksten te herschrijven en vragenbomen te formuleren om de regels via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) toegankelijk te maken.
2. Het workflowsysteem RXMission is geschikt voor de omgevingswet.
3. Gelijktijdig met de Omgevingswet treedt de Wet kwaliteitsborging in werking. Voor bepaalde bouwwerken ("gevolgklasse I") houdt een private kwaliteitsborger toezicht op de naleving van het Bouwbesluit. Handhaving blijft een taak van de gemeente. Omdat de wet als doel heeft het toezicht te verbeteren, verwachten we dat meer inzet van handhaving nodig is (we houden rekening met 25% reserve voor handhavingszaken). Voor vergunningverlening blijven de gevolgen beperkt: de gemeente toetst nog wel aan het omgevingsplan. De organisatie moet tijdig op de hoogte zijn van:
 - a. Wat onder gevolgklasse 1 valt
 - b. De toegelaten controlesystemen
 - c. De toegelaten kwaliteitsborgers
 - d. De positie die de gemeente inneemt: inhoudelijk of procesgericht
 - e. "wat te doen als" een bouwer geen kwaliteitsborger inschakelt, de bouw niet onder gevolgklasse 1 valt, de kwaliteitsborger het controleinstrument niet mag toepassen, er geen eindverklaring wordt afgegeven
4. De herziening van de Welstandsnota 2013. De nieuwe verordening voor de Adviescommissie op de Ruimtelijke Kwaliteit is al vastgesteld door de raad, met vertraagde inwerkingtreding.

3. Algemeen, interne ontwikkelingen

Workflowmanagement

De invoering van Squit2020 vorig jaar is stopgezet. In plaats daarvan voert de organisatie in 2022 jaar de opvolger van dat systeem, RXMission, in. Voor dit jaar staan de volgende activiteiten gepland:

- o Uitrol nieuw zaakstelsel RXMission
- o Checklists voor controle (digitaal) –wel sjabloon aangepast-
- o Monitorsysteem voor uitvoering toezicht in de realisatiefase
- o Werkprocessen verbeteren
- o standaardjablonen herzien (in samenhang met invoering RXMission)

VTH-beleid

Het beleidsplan is op 2 april 2019 vastgesteld en geldt in principe vier jaar. Binnen deze werkingsduur treedt de Omgevingswet in werking op 1-1-2023. Wij streven naar aansluiting met de Omgevingswet. Het begrip "Gedogen" is nader uitgewerkt door Staatsraad-AG Widdershoven. Dit onderdeel van het beleid vereist aanpassing.

Bedrijfsplan Bouwtoezicht

Het plan omschrijft de toetsing van bouwplannen en de daaropvolgende aandachtspunten en diepgang voor toezicht. In verband met de naderende Wet kwaliteitsborging is het noodzakelijk het bedrijfsplan te herzien.

4. Programma 2022: Wat gaan we doen

Algemeen

Intaketafel en serviceformules

Aanvragen passeren de wekelijkse intaketafel. De bouwplantoetsers analyseren de aanvraag,

bepalen de behandelwijze (serviceformule) en kennen een casemanager toe. In de serviceformules staat de functie casemanager centraal. De casemanager begeleidt de aanvraag van begin tot eind en zorgt voor tijdige inschakeling van een juridisch medewerker.

Uitgangspunt: in hoegle/ Mozard staan in "nog toe te wijzen zaken" alleen stukken van minder dan een week oud.

Het team richt de aandacht op de mogelijke toepassing van snelserviceformules. Dat hangt samen met het vergunningenmanagementsysteem en de standaardbrieven.

Protocollen herzien

Voor uitvoering van toezicht en handhaving hanteert de gemeente protocollen.

Bestemmingsplannen

Voor nieuwe ontwikkelingen worden aparte bestemmingsplannen opgesteld, zodat hierdoor de participatie beter toegepast kan worden en dit samenhangt met een exploitatieovereenkomst en een externe ontwikkelaar. In 2022 zullen nog enkele bestemmingsplannen als ontwerp ter inzage worden gelegd.

Omgevingsplan

De gemeente Bloemendaal is voornemens na de inwerkingtreding van de Omgevingswet het Omgevingsplan te actualiseren. De gemeente sorteert hierop voor door het opstellen van (ambtelijk) Omgevingsplan voor het strand. Hiermee oefenen de diverse betrokken medewerkers met het opstellen van toepasbare regels en het instrumentarium van de Omgevingswet.

4.1. Uitvoering WABO-taken in 2021

Ontwikkelingen wet- en regelgeving

Evaluatie regelgeving en handhaafbaarheid

Bij de toepassing van regelgeving en toetsing van bestemmingsplannen komen problemen aan het licht. Gebreken worden teruggelegd bij de opsteller. Bij de opstelling van het omgevingsplan moeten deze gevallen zijn of worden gerepareerd.

Ook nieuwe regelgeving moet handhaafbaar zijn. IOV bekijkt in overleg met Juridische ondersteuning op welke wijze regelgeving met evenredige middelen handhaafbaar is.

4.2. planning

Werkplanning

Vergunningverlening is niet te plannen. Vergunninggerelateerd toezicht ook niet. Wel kunnen we op basis van ervaringscijfers toezicht plannen in een bepaalde periode, op een bepaald aspect, in een bepaald jaargetijde. Dit kan met de PDCA cyclus en evaluatie. Toezicht op een voortgaand proces zoals bouwen, moet voldoende inzetbaarheid overhouden. De planning geeft de pieken weer. Per onderdeel is evaluatie nodig.

Invoeren werkplanning					
doel	risico	T11	HH niveau	partners	prioriteit
PDCA cyclus verbeteren		communicatie	Actie (tijd)	--	hoog
	Geen evaluatie				

4.3. Vergunningverlening

Bouw

Dit krijgt prioriteit boven de andere taken van IOV. Was in 2020 het aantal aanvragen met 20 % gestegen ten opzichte van 2019, in 2021 was de stijging nog eens 30 % ten opzichte van 2020. De stijging is abnormaal.

Het team heeft, als we de normale werkvoorraad in acht nemen, voldoende formatie en kennis. Voor de gestegen werklast is inhuur mogelijk.

In 2021 waren er (zeven) aanvragen met termijnoverschrijding.

De kwaliteitscriteria zijn minimum-eisen aan de formatie. Dat staat los van de daadwerkelijke opgave: een abnormale stijging in de werklast over een periode van twee jaar, van ongeveer 300 aanvragen p/j naar bijna 500 aanvragen p/j, heeft geen effect op de toets aan de kwaliteitscriteria. De stijging lijkt nu (Q1 '22) wat af te vlakken, maar de werkdruk is nog altijd hoog.

Dat betekent dat de organisatie prioriteiten moet stellen bij de diepgang en omvang van de vergunningtoets.

In de vergunningenstrategie is een verdeling gemaakt naar inhoud van de aanvraag in relatie tot de omvang en diepgang van de toets. Wij gebruiken hiervoor het risico dat met de voorgenomen activiteit samenhangt.

I: uitgangspuntentoets (bevat de aanvraag voldoende gegevens om te beslissen, reg. proc

II: representatief toetsen / controle van maatgevende onderdelen

III: volledige toets en haalbaarheid

IV: uitgebreid, meervoudig, ontwikkelend

Vergunningvrije bouw

Nog steeds roept de toepassing van de vergunningvrije regels vragen op. Of het is vergunningvrij voor bouwen, of voor bouwen en gebruik. Er is een beperking bij monumenten en in het beschermd dorpsgezicht. Vergunningvrij is ingekaderd met regels. Het komt voor dat:

- de beperking bij monumenten niet is onderkend
- het plan gaandeweg verandert en daarbij grenzen van vergunningvrij overschrijdt
- het vergunningvrije deel niet of niet ingekaderd is aangegeven op tekeningen
- de uitvoering privaatrechtelijk op problemen stuit.

Welstand

De nieuwe verordening voor de "adviescommissie op de omgevingskwaliteit" zal gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treden.

De stijging van het aantal aanvragen heeft ook gevolg voor het aantal adviezen van de adviescommissie. Vandaar dat opnieuw de mogelijkheid voor mandaat wordt onderzocht.

Voor 2022 staan de volgende besluiten op stapel:

- herziening Welstandsnota 2013
- benoeming nieuwe voorzitter (september 2022)
- mandaat voor welstandsadvies in eenvoudige aanvragen

Bestemmingsplannen

Er zijn drie soorten afwijkingen: binnenplannen, kruimelgevallen en buitenplannen. De casemanager toetst afwijkingen aan het gemeentelijk beleid, waaronder de Nota Ruimtelijke Beoordeling 2017. Maar ook de Nota's Bijgebouwen, Villawijken, Landgoederen en Hekken kunnen problemen opleveren. In het algemeen is in ± 35 % van de aanvragen afwijking van ruimtelijk beleid nodig.

Privaatrecht

Een bouwvergunning bevat het voorbehoud voor rechten van derden. De gemeente mengt zich niet in privaatrechtelijke kwesties. Bij de vergunningtoets is het echter relatief eenvoudig om de perceelsgrenzen in de toets te betrekken en eventuele problemen te signaleren. Afdeling Beheer heeft IOV daarvoor aandacht gevraagd.

Woningsplitsing

De gemeente verleent geen splitsingsvergunningen meer in de villawijken. De Nota villawijken richt zich op het behoud van het exclusieve woonmilieu. Daarom gaat de nota versnippering van percelen en opsplitsing in kleinere woningen tegen. Sommige bestemmingsplannen hebben nog wel

de wijzigingsbevoegdheid om splitsing toe te staan, maar door de Nota villawijken zal het college daarvoor geen vergunning verlenen. IOV signaleert problemen bij vergunningverlening voor extra uitwegen: dit moet in eerder stadium van behandeling al aan de orde komen.

Thema B&B of RB&B

Op dit moment is onvoldoende inzicht in het aantal B&B's in de gemeente. Toezichtsvraag is of het aantal B&B's dat via belastingaangifte bekend is, overeenkomt met het aanbod op de sites.

Bed & breakfast en particuliere woningverhuur					
doel	risico	T11	HH niveau	partners	prioriteit
Behoud waarde leefomgeving	gemiddeld	dwang	Actie (tijd)	Burgerzaken, belastingen	hoog
Max. 60 nachten Max. 4 personen meldingsplicht			vakantieperiode	Opgave toeristenbelasting	

Brandveiligheid

Vorig jaar is het overzicht van inrichtingen (150) geactualiseerd. De administratie van IOV houdt daarin bij: de vergunningplichtige inrichtingen (40), de meldingplichtige inrichtingen, de initiële meldingen, de controlemeldingen en de handhavingzaken. VRK bepaalt de controlefrequentie en het toezicht.

Monumenten

Procedures

De aanwijzing van resten van de Atlantikwall is in procedure. Het bijbehorende archeologisch onderzoek naar de "zachte resten" is afgerond.

De aanwijzing van monumentale panden uit de Wederopbouwperiode (na WOII) is in procedure. De historische vereniging Heemstede-Bennebroek inventariseerde potentiële monumenten uit de periode 1850-1940 in Bennebroek.

Toezicht

In samenhang met deze procedures is de raad gevraagd het budget voor onderhoudssubsidies te verruimen. De gemeente telt nu 374 gebouwde monumenten. Gebaseerd op gegevens uit bouwvergunningen, onderhoudssubsidies en objectgericht toezicht houdt de gemeente een kwaliteitsoverzicht van de monumenten bij. Het doel is gebouwde monumenten een keer per vier jaar te bezoeken.

Projecten

De gemeente doet weer actief mee aan de Open Monumentendag op 10 en 11 september.

De Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (vh "Welstandscommissie") krijgt onder de Omgevingswet de adviestaak voor alle monumenten. De verordening is daarvoor gewijzigd en vastgesteld en zal gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treden.

in de loop van dit jaar verwachten wij de evaluatie van de Welstandsnota 2013 af te ronden.

Uitwegen

Voor de vergunningtoets heeft de gemeente beleid. Uit de evaluatie volgt dat de beleidsregels nog wel toepasbaar zijn en ook grotendeels worden gevolgd, maar het blijkt uit de advisering onvoldoende of dat zo is. IOV past de beleidsregels toe bij toetsing en opstelling van de motivering.

Het beleid moet wel opnieuw vastgesteld en gepubliceerd worden.

uitwegen					
doel	Risico	T11	HH niveau	partners	prioriteit
Herijking vergunningenbeleid	Gemiddeld	communicatie	Actie (tijd)	Weg en water, RO, Groen	gemiddeld
		corrigerend	periode		

Heroverweging van de beleidsregels zou kunnen aansluiten met de invoering van Toepasbare regels.

De gemeente is ook bevoegd gezag voor uitwegvergunningen naar wegen die onder provinciaal beheer vallen. De provincie is wel adviseur.

Behoud van bomen

De kapaanvragen komen via het OLO binnen. Het aantal per jaar blijft grofweg gelijk. De proactieve benadering van afd. Beheer team groen is geschikt als vooroverleg. Bescherming van bomen bij de uitvoering van werkzaamheden (bouw of aanleggen) verdient aandacht. Bij iedere omgevingsvergunning zijn de 10 geboden voor bomen gevoegd. De voorschriften zijn echter niet handhaafbaar via het bouwrecht. Daarvoor is toepassing van de artikelen 4:18 of 4:19 APV nodig.

Voor illegale vellingen is in principe herplant voorgeschreven. De plicht kan variëren in de grootte en soort van de boom. Als (ruimtelijk) geen herplant mogelijk is, kan de overtreder een bijdrage storten in het Bomenfonds. De beleidsregels daarvoor liggen in 2022 aan de raad voor ter besluitvorming.

Gebruik van de weg en precario

Voor bouw- of aanlegwerkzaamheden (omgevingsvergunning) kan een werkterreinvergunning nodig zijn (voor afwijkend gebruik van de weg). Het is efficiënt als de aanvrager die tegelijk met de omgevingsvergunning kan aanvragen. Samenhang komt aan de orde in het vooroverleg. Voor werkterreinvergunningen is precario een vast onderdeel. Niet bij elk gebruik van de openbare weg komt precario in beeld. Daarvoor is een organisatie nodig die toezicht houdt, precario berekent, in rekening brengt en invordert. Dit moet worden belegd voordat precario ruimere toepassing krijgt.

Standplaatsen link met RO

Weigeringsgrond voor standplaatsvergunningen is o.a. strijd met het bestemmingsplan. Van de bekende standplaatsen is niet altijd duidelijk of dit past in de huidige bestemmingsplannen. De betekenis hiervan voor tijdelijke vergunningen is evenmin duidelijk.

Oplossing van de afwegingsproblemen ligt in de omschrijving in het nieuwe Omgevingsplan. Bij standplaatsvergunningen is de link met ODIJmond van belang: voor milieu-inrichtingen is een melding nodig. Ontbreekt de melding, dan is de inrichting niet bekend en is er geen toezicht. Voor toezicht is een actueel jaaroverzicht van vergunde standplaatsen nodig.

Evenementen

Voor evenementen op het strand is een vergunning nodig voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening. Voor overige evenementen geldt de algemene regel dat drie keer per jaar voor maximaal 15 dagen afwijking mogelijk is van de gebruiksbepalingen voor onbebouwde gronden. Vanwege corona is het aantal evenementen in de afgelopen jaren minimaal geweest. In 2022 verwachten we een opleving.

Risico-analyse op evenementen					
doel	risico	T11	HH niveau	partners	prioriteit
Onzekerheidsreductie bij evenementen	gemiddeld	communicatie	Actie (tijd)	VRK, GGD, Politie, BOA, Bouw, ODIJ, Natuur, Beheer	hoog
		corrigerend	periode		

Na afloop van het evenement is evaluatie van het toezicht nodig, ook aan de hand van de klachten. Toezicht en klachtenbehandeling zijn deelzaken van het evenement. De casemanager verwerkt de evaluatie in de volgende vergunningverlening. De transparantie kan beter.

4.4. Toezicht en handhaving

Bouw

Toezicht op het bouwtechnische deel moet volgens het Bedrijfsplan Bouwtoezicht verlopen. Het Bedrijfsplan voorziet in meerdere toezichtmomenten; de planning van toezicht komt in het proces

in RX Mission.

Het bedrijfsplan is geen uitvoeringsvoorschrift, maar een richtlijn. Het toezicht is gebaseerd op de toetsingscriteria van de vergunningverlening. Het toezicht volgt chronologisch het bouwproces. Een stijging van het aantal vergunningaanvragen leidt ook tot stijging van het aantal toezichtsmomenten. De formatie dwingt tot het stellen van prioriteiten.

Het toezicht in de realisatiefase begint na de startmelding. Het naleefgedrag bij de startmeldingen is laag. Dat betekent dat de bouw start zonder toezicht. Door de Wet Kwaliteitsborging wordt dit anders: toezicht op de naleving van het Bouwbesluit is voor Gevolgklasse I toebedeeld aan een kwaliteitsborger. Tegelijkertijd komt daarvoor een meldingsplicht.

De evaluatie van het toezicht op de realisatiefase moet duidelijker. De Wet kwaliteitsborging is daarvan een belangrijk onderdeel: ten eerste om het bedrijfsplan te evalueren, ten tweede om het naleefgedrag inzichtelijk te maken. Het nieuwe workflowsysteem (VTH systeem RX Mission) moet hiervoor het inzicht faciliteren.

Thema's bij de bouw

bouwputten					
doel	risico	T11	HH niveau	partners	prioriteit
Veiligheid omgeving	gemiddeld	dwang	Per aanvraag	archeologie	hoog

Werken binnen de kroonprojectie van bomen (10 geboden)					
doel	risico	T11	HH niveau	partners	prioriteit
Behoud bomen	gemiddeld	corrigerend	continu	Groen	hoog

Bestemmingsplannen

Het gebruik van bestaande bouw valt onder omgevingstoezicht. De gebruiksfase van bouwwerken en op de naleving van bestemmingsplannen is een WABO-thema. De capaciteit hiervoor is schaars: om toezicht in de gebruiksfase uit te voeren is een werkprogramma nodig met aandachtspunten, perioden en gebieden.

Dit is een aandachtspunt voor 2022.

Milieu

Het Openluchttheater heeft bouwkundige veranderingen in de planning voor het horecadeel. De meetlocatie FOH verandert ook. ODIJmond en het Openluchttheater bepalen de aanpak voor naleving van de grenswaarden.

Openluchttheater					
doel	risico	T11	HH niveau	partners	prioriteit
Geluidsgrenswaarden naleven	gemiddeld	corrigerend	Actie (tijd) periode	ODIJmond	hoog

Houtstook

Houtrook kan een belasting zijn voor de omgevingskwaliteit (gezondheid, belevingswaarde, imago). Handhaving is theoretisch mogelijk op basis van het Bouwbesluit (verbod hinder te veroorzaken door rook, stof of roet). In 2019 heeft de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak een advies gegeven over de ontwikkeling van een handhavingskader (met V-stacks). IOV heeft toegang tot het rekenprogramma. ODIJmond kan ondersteuning bieden. Voornamelijk biedt het rekenprogramma geen steun voor handhavend optreden.

Rookoverlast					
Doel	risico	T11	HH niveau	Partners	prioriteit
Beperken hinder	gemiddeld	communicatie	Actie (tijd)	ODIJmond, VRK, Bouw	gemiddeld

		corrigerend	periode		
--	--	-------------	---------	--	--

Behoud van bomen

In 82 vergunningen over 2021 is een herplantplicht opgenomen. Deze wordt gecontroleerd in 2022. Controle is periodiek en heeft twee toetsmomenten: is de herplant uitgevoerd (einde plantseizoen) en is de herplant aangeslagen (begin volgende plantseizoen). In het plantseizoen 2021 (begin oktober '21 tot eind maart '22) omvat de controle:

- aangeslagen herplant 2019
- uitgevoerde herplant 2020 (eind)
- aangeslagen herplant 2020 (begin)
- uitgevoerde herplant van 1^e helft 2021 (begin).

Strand

Elk jaar is het toezicht in de opbouwfase verdeeld over drie strandschouwen: de inrichting van het strand, de opbouwfase en de gebruiksfase. De opbouwfase ontbreekt omdat de paviljoens op het strand overwinteren. Dit is een indirect gevolg van de coronamaatregelen (kosten vermijden van afbreken, opslag en opbouw).

De gemeente heeft een handhavingsprotocol voor het strand. Het aantal vrijstellingen voor geluidsgrenswaarden is verhoogd van 4 naar 12 per jaar per paviljoen (het maximum is 7 paviljoens x 12 incidentele festiviteiten = 84 geluidsdagen tussen maart en oktober).

De paviljoens hadden maatwerkvoorschriften, gericht op het treffen van geluidsbeperkende maatregelen en voorzieningen. In het nieuwe bestemmingsplan staan beperkingen over bouwhoogte, waardoor voorzieningen als geluidswanden niet mogelijk zijn. ODIJmond voert toezicht uit.

Standplaatsen

Uit de evaluatie 2020 komt:

- Heroverweging beleid en positionering incidentele standplaatsen. Nieuw beleid in 2021 naar B&W.
- IOV vindt een oplossing voor de bestemmingsplantoets (omgevingsvergunning voor afwijkend gebruik)

Thema's in 2022

thema's bouwtoezicht

- Evenementen en omgevingsrecht
Ook vanuit natuurbescherming is aandacht gevraagd voor grote evenementen. Bestemmingsplannen staan maximaal drie keer per jaar afwijkend gebruik toe, ten behoeve van evenementen, voor maximaal 15 dagen.
- Bouwtoezicht
 - Constructieve veiligheid van platte daken
 - Veiligheid bij de bouw
 - Breedplaatvloeren
 - Brandveiligheid parkeergarages onder woningen
 - Brandveiligheid portiekwoningen
 - RVS in zwembaden (af, alleen Nauwelaerts)
 - Brandveilige gevels (af, PSn)
 - Brandveiligheid zorginstellingen (VRK)
 - Illegaal gebruik recreatieparken (niet, Vogelenzang check en Curios nog nieuw)



VV		HH
Omgevingscan Jaarverslag: resultaten VV inzichtelijk Evaluatie: hoe heeft VV bijgedragen aan de beleidsdoelstellingen?	RAPPORTAGE EN EVALUATIE	Risico = kans*effect Jaarverslag: resultaten HH inzichtelijk Evaluatie: hoe heeft HH bijgedragen aan de beleidsdoelstellingen?
Prioriteren VV op basis van: Omgevingscan + Risico + Beleidsanalyse Meetbare doelstellingen op basis van de gestelde prioriteiten	STRATEGISCH BELEID	Prioriteren HH op basis van: Omgevingscan + Risico + Beleidsanalyse Meetbare doelstellingen op basis van de gestelde prioriteiten
Objectieve criteria voor toetsing (KCC 2.1 - 8.1 ABC) Vergunningenstrategie	OPERATIONEEL BELEID	Inzet van handhavingsinstrumenten Naleefstrategie
Integraal UP voor VV en HH	PROGRAMMA EN ORGANISATIE	Integraal UP voor VV en HH
Protocollen inclusief objectieve criteria Werkinstructies	VOORBEREIDING	Protocollen Werkinstructies
Capaciteit inzichtelijk gemaakt Middelen inzichtelijk gemaakt	UITVOERING	Capaciteit inzichtelijk gemaakt Middelen inzichtelijk gemaakt
Monitoringsresultaten zijn de input voor de evaluatie	MONITORING	Monitoringsresultaten zijn de input voor de evaluatie

Risicomatrix 10.3 MOR									
Handhavingstaak	Fysieke veiligheid	Sociale veiligheid	Financieel/economisch	Kwaliteit woonomgeving	volksgezondheid	mago gemeente	kansfactor	risico	In woorden
<u>Bouw-en Woningtoezicht</u>									
Toezicht uitvoeringsfase	2	2	3	3	2	3	3	7,5	Gemiddeld+
Illegale bouw	2	2	2	1	1	4	3	6	gemiddeld
Sloop	2	2	1	1	1	2	2	3	klein
Asbest	3	3	3	2	3	4	3	9	gemiddeld
Werken en werkzaamheden	1	2	2	3	1	3	3	4	klein
Toezicht gebruiksfase	1	2	2	3	1	3	3	6	gemiddeld
Woninghygiëne	1	2	2	4	3	3	2	5	klein
Monumenten	1	1	3	5	1	4	2	5	klein
Bouwveiligheid	4	3	4	3	2	4	4	13,3	groot
Constructie / bouwputten	3	2	5	2	2	4	3	9	Gemiddeld +
Archeologische waarden	1	1	3	5	1	5	3	8	gemiddeld
<u>Brandveiligheid</u>									
Bouwbesluit	4	2	3	5	3	3	3	10	gemiddeld
Gebruiksvergunningen/-meldingen	4	2	3	4	3	3	2	6,3	gemiddeld
Brandveiligheid gebieden	3	3	4	4	2	3	3	9,5	gemiddeld
Brandveiligheid instellingen	5	2	2	3	2	4	3	9	Gemiddeld +
evenementen	5	2	3	2	3	4	3	9,5	Gemiddeld
<u>Milieu</u>									
Lozingen	1	2	2	3	2	3	3	6,5	gemiddeld
Afvalbeheer/inzameling	1	2	3	3	2	4	5	12,5	groot
Zwerfvuil/dumping	1	2	3	3	1	5	5	12,5	groot
Geluidhinder	2	2	2	3	2	3	4	9,3	gemiddeld
Herplantplicht	1	2	3	5	1	5	3	8,5	gemiddeld
Overhangend groen	2	3	2	3	1	4	5	11,7	Gemiddeld
Overlast dieren	1	3	3	4	2	5	5	15	Groot
Ongedierte	2	3	2	3	2	3	3	7,5	gemiddeld
Flora en fauna	1	2	3	5	1	5	3	8,5	gemiddeld
Lucht (houtstook)	2	2	2	3	3	3	4	10	gemiddeld
Verontreiniging overig	2	3	3	3	2	3	3	8	gemiddeld
Hinder buiten inrichtingen	2	2	3	3	2	4	4	10,6	gemiddeld
<u>Ruimtelijke Ordening</u>									
(Illegaal) gebruik van gronden	1	2	3	3	1	3	3	6,5	gemiddeld
Splitsing panden	1	2	2	3	1	3	2	4	klein
Illegale bewoning	1	2	2	1	2	3	2	3,6	klein

taak	fv	sv	€	kw	vgz	I	k	R	taal
Horeca / sport	2	3	3	3	2	3	3	7,5	gemiddeld
sluitingstijden	1	3	3	3	2	4	3	8	gemiddeld
rookverbod	2	3	3	3	5	2	4	11,3	gemiddeld
Leeftijdsgrens	1	3	2	3	4	3	4	10,6	gemiddeld
Feesten	3	3	3	3	2	4	4	12	groot
Overlast geluid	1	4	3	4	1	4	4	11,3	gemiddeld
Horeca / eten	1	2	1	3	2	3	2	4	klein
Sluitingstijden (functie)	1	1	1	2	1	3	3	4,5	klein
Overlast ?	1	2	1	3	2	3	3	6	gemiddeld
terrassen	2	2	2	3	2	3	3	7	gemiddeld
Horeca / drank	2	3	2	4	2	3	4	10	gemiddeld
sluitingstijden	2	3	3	4	3	4	4	12,66	groot
Rookverbod	3	3	3	3	3	3	3	9	Gemiddeld
leeftijdsgrens	1	2	1	2	2	3	4	6,3	gemiddeld
feesten	2	3	3	3	2	4	4	11,3	gemiddeld
terrassen	2	3	2	3	2	3	3	7,5	gemiddeld
Overlast geluid?	1	2	1	3	2	3	4	8	gemiddeld
Evenementen									
A melding	1	2	1	1	2	2	3	4,5	klein
B vergunning	3	3	3	2	2	5	4	12	groot
C regionaal	3	4	4	2	3	5	4	14	groot
Verkeer									
Parkeercontroles	1	2	3	3	1	4	5	11,7	Gemiddeld
verkeersregeling	2	3	2	3	1	2	3	6,5	
Gebruik van de weg									
Parkeerexcessen / wrakken	1	2	2	3	2	4	3	7	gemiddeld
Gebruik openbare grond	1	3	3	2	1	4	4	9,3	gemiddeld
standplaatsen	1	1	2	3	1	3	2	3,6	klein
werkterrein	1	2	2	3	1	3	3	6	gemiddeld
Strand									
Parkeercontrole Kop Zeeweg									hoog
Verkeer (afgang, strand)	3	1	3	3	2	4	4	10,6	gemiddeld
Paviljoens (bouw BWT)	1	2	3	2	2	4	4	9,3	gemiddeld
Paviljoens (gebruik VRK)	3	2	3	1	4	4	4	12,6	Groot
Evenementen (B)	3	3	3	2	2	5	4	12	Groot
GHOR / aspect	4	4	3	1	4	4	3	10	Gemiddeld
Horeca paviljoens OD	3	2	2	3	2	5	4	11,3	gemiddeld
Geluid paviljoens OD	3	3	2	3	2	5	5	15	Groot
APV overig	2	2	2	3	2	5	5	13,3	Groot
Afval/zwerfvuil	2	2	3	3	2	5	5	14,2	Groot

taak	fv	sv	€	kw	vgz	i	k	r	taal
<u>Openbare Orde</u>									
Vandalisme	2	4	3	3	1	4	3	8,5	gemiddeld
Geweld op straat	2	4	3	3	2	4	3	9	gemiddeld
Excessen (noodverordening)									Hoog
<u>Ligplaatsen</u>									
Met vergunning	1	2	2	3	1	3	3	6	gemiddeld
Stickers	1	1	2	1	1	4	4	6,6	gemiddeld