

Beleid

Leden van de gemeenteraad
Fractie Hart voor Bloemendaal
T.a.v. mevrouw M. Roos-Andriessse
Postbus 201
2050 AE OVERVEEN

Gemeente Bloemendaal
Postbus 201
2050 AE Overveen
T 14 023
www.bloemendaal.nl

Datum : 7 januari 2020
Uw kenmerk :
Ons kenmerk : 2019008492
Behandeld door : College
Doorkiesnummer : 023-5225555
Onderwerp : Normenkader 2019 en Hondenloopbeleid
Verzonden :
Bijlage(n) : Bijlage 1: Collegevoorstel Normenkader 2019 (2019007503)
Bijlage 2: Collegevoorstel Hondenloopbeleid (2019003065)

Geachte mevrouw Roos-Andriessse,

Via de griffie is uw e-mail van 12 december 2019 binnengekomen waarin u het volgende vraagt:
"Besluit 003 van 26 november jl.: Kunt u mij dat besluit toesturen plus collegevoorstel? En ook 007: Hondenloopbeleid en onderliggend collegevoorstel. Graag zie ik beiden tegemoet voor de komende commissievergaderingen." In deze brief leest u het antwoord.

De gevraagde besluiten 003 en 007 kunt u vinden op de website van de gemeente Bloemendaal. In de gepubliceerde besluitenlijst van het college d.d. 26 november 2019 met kenmerk 2019007904.
<https://www.bloemendaal.nl/over-de-gemeente/bekendmakingen-en-besluitenlijst/besluitenlijst>

Het onderliggend collegevoorstel d.d. 14 november 2019 met kenmerk 2019007503 bij besluit 003 "Normenkader 2019" vindt u in bijlage 1. Het onderliggend collegevoorstel d.d. 20 november 2019 met kenmerk 2019003065 bij besluit 007 "Hondenloopbeleid" vindt u in bijlage 2.


Voor bij voornoemde collegevoorstellen behorende bijlagen wordt verwezen naar het griffiebericht.

Een afschrift van deze brief wordt ter kennisname naar de leden van de raad gezonden.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Bloemendaal,


burgemeester


, secretaris

Aan burgemeester en wethouders D-stuk = Collegevoorstel

Portefeuillehouder : wethouder N. Heijink
Afdeling : Financiën
Openbaarheid : Openbaar
Onderwerp : Normenkader 2019
Overveen : 14 november 2019
Zaaknummer : 2019007503
Registratienum-
mer(s) bijlage(n) : 2019007335
2019007492

BESLUIT genomen door B&W d.d. 26 november 2019

Het college besluit:

1. het normenkader 2019 vast te stellen;
2. de raad te informeren met een collegebrief.

Normenkader 2019

Voor de accountantscontrole van de jaarrekening 2019 stelt het college jaar het normenkader vast. Het normenkader 2019 bevat alle relevante financiële interne- en externe wet- en regelgeving.

Fatale datum en reden	n.v.t.
Intern/extern advies ingewonnen	Ja Accountant/team Financiën
Bevoegdheid	College
Procedurevoorstel	- n.v.t. -
Voorlichting	
Bestuursplanner	Ja, conform
Afschriften aan	Raad en team financiën
Stukken naar de Raad via Griffie	Ja: <ul style="list-style-type: none">• - de volgende stukken: collegebrief• - op de volgende wijze: digitaal

1. Aanleiding

Ieder jaar dient voor de controle van de jaarrekening het normenkader geactualiseerd te worden. Het actualiseren van het normenkader is een verantwoordelijkheid van het college (conform de kadernota rechtmatigheid van Commissie BBV).

2. Voorgesteld besluit

Het college besluit:

1. het normenkader 2019 vast te stellen;
2. de raad te informeren met een collegebrief.

3. Het beoogd effect

Het normenkader wordt geactualiseerd. Vervolgens dient het normenkader ter kennisname aan de gemeenteraad voorgelegd te worden.

4. Politieke keuzeruimte

De raad stelt de kaders/richtlijnen vast voor de controle van de jaarrekening 2019. Het actualiseren van het normenkader is conform de richtlijnen in de kadernota rechtmatigheid van Commissie-BBV en de verordening ex artikel 213 Gemeentewet.

5. Gedachtengang

Het normenkader dient ieder jaar voor de controle van de jaarrekening geactualiseerd te worden.

6. Middelen

De kosten voor de accountantscontrole 2019 zijn begroot op circa € 40.000. Dit bedrag is exclusief eventuele meerwerk voortvloeiend uit (eventuele) nieuwe regelgeving.

7. Participatie

Niet van toepassing.

8. Communicatie

Stukken naar Raad (via Griffie): Ja:

- - de volgende stukken: collegebrief
- - op de volgende wijze: digitaal

9. Milieu-aspecten

Niet van toepassing.

10. Samenwerking (Heemstede)

De gemeente Heemstede heeft andere verordeningen dan Bloemendaal. Het normenkader verschilt daarom wat betreft de lokale regelgevingen.

11. Vervolgproces/evaluatie

Begin april 2020 start de accountant Bakertilly op basis van het vastgestelde geactualiseerd normenkader 2019 met de controle van de jaarrekening 2019. De interim controle is in de laatste week van oktober 2019 uitgevoerd. In november ontvangen we de managementletter van de accountant.

Bijlagen

2019007335 (normenkader 2019)

2019007492 (collegebrief)

Achterliggende documenten

Het hoofd van de afdeling Financiën,

Aan burgemeester en wethouders

Portefeuillehouder : H. Wijkhuizen
 Afdeling : Beheer
 Opsteller : F.W.A. Heeres
 Telefoonnummer : 0235225710
 Taakveld : 201. Verkeer en vervoer
 Subtaakveld :
 Onderwerp : Hondenlosloopbeleid
 Overveen : 20 november 2019
 Zaaknummer : 2019003065
 Registratienummer(s) bijlage(n) : 2018016079 Nota Hondenlosloopbeleid Bloemendaal 2019
 2019003086 collegebrief

BESLUIT genomen door B&W d.d. 26 november 2019

Hondenlosloopbeleid

Het college besluit:

1. de concept-Nota Hondenlosloopbeleid 2019 vast te stellen en te publiceren voor inspraak;
2. de raad met een collegebrief te informeren.

In de gemeente geldt een algemene aanlijnplicht voor honden. Wij willen dat de honden kunnen spelen en rennen en wij wijzen daarvoor losloopgebieden aan.

<u>Fatale datum en reden</u>	<u>Intern/extern advies ingewonnen</u>	<u>Bevoegdheid</u>	<u>Procedurevoorstel:</u>			<u>Besluit openbaar</u>	<u>Voorlichting</u>	<u>Bestuursplanner</u>
n.v.t.	<p align="center">n</p> <p>Ja JZ, NPZK, hondenbezitters</p>	College	t.k. Raad	n.v.t. n.v.t.	n.v.t. n.v.t.	Ja	advertentie, website	Ja, nieuw

Afschriften aan: Heilig, Buitendienst

Bespreken in B&W:	Nee
-------------------	-----

1. **Aanleiding**

Er worden problemen ervaren en er zijn verzoeken voor meer losloopplaatsen. Er geldt een aanlijnplicht voor honden in de hele gemeente. De gemeente wijst in elke kern een aantal gebieden aan waar de aanlijnplicht niet geldt. Het is nu niet te achterhalen welk beleid daaraan ten grondslag heeft gelegen. Deze gebieden worden sinds minimaal 25 jaar steeds weer aangewezen als losloopgebied. De aanwijzing is aan een heroverweging toe.

2. **Voorgesteld besluit**

Het college besluit:

1. de concept-Nota Hondenlosloopbeleid 2019 vast te stellen en te publiceren voor inspraak;
2. de raad met collegebrief 2019003086 te informeren.

3. **Het beoogd effect**

Wij willen hondenbezitters faciliteren en de mogelijkheden bieden honden los te laten lopen en te laten spelen. Dat kan niet overal, het moet niet conflicteren met:

1. de verkeersveiligheid;
2. het voorkomen van beschadiging aan eigendommen van derden;
3. het voorkomen van hinder voor voetgangers;
4. het voorkomen van verontreiniging, schade en dierenleed.

Het college wijst gebieden aan waar de aanlijnplicht niet geldt. Het doel is geschikte gebieden aan te wijzen waar de aanlijnplicht niet geldt, verdeeld over de kernen.

4. **Politieke keuzeruimte**

In de APV wordt de aanlijnplicht en het gebied waarbinnen dat geldt, vastgesteld. Het college heeft de bevoegdheid gebieden aan te wijzen waar de aanlijnplicht niet geldt.

5. **Gedachtengang**

Argumenten

"Honden zijn enorm populaire huisdieren die hun eigenaar gezelschap, structuur en veel plezier kunnen bieden (Landelijk InformatieCentrum Gezelschapsdieren)". Wij willen dat faciliteren en daarom wijzen wij verdeeld over de gemeente gebieden aan, waar honden verkeersveilig en met geringe kans op schade, hinder, verontreiniging en dierenleed kunnen rennen en spelen.

Kanttekening

Het aantal honden blijft gelijk. Het aantal inwoners in de regio stijgt gestaag. Dat heeft tot gevolg dat er in toenemende mate contacten tussen loslopende honden en gebruikers van de openbare ruimte plaats vinden. Deze contacten worden niet altijd als fijn ervaren. Om de kans op contacten te verdelen zouden er juist meer gebieden aangewezen moeten worden waar honden los mogen lopen. Nu wijzen wij minder gebieden aan.

Alternatieven

Meer gebieden in de gemeente aanwijzen. Dat geeft problemen met de veiligheid en natuurbescherming. Regionaal zouden er meer gebieden aangewezen moeten worden. Het probleem is dat de omliggende gemeentes met dezelfde problemen te maken hebben. Het aanwijzen van gebieden is een oplossing maar heeft ook een aantrekkende werking op hondeneigenaren. Een ander alternatief is het aantal honden te beperken. Dat kan met een financiële prikkel door belasting te heffen. Wij hebben ervoor gekozen die belasting juist niet meer te heffen.

6. **Middelen**

Financiële middelen

De kosten voor het uitvoeren van het beleid worden gedekt door de begroting. De kosten voor de inrichting van de gebieden (met borden) kan gefaseerd gedekt worden door de reguliere budgetten.

Personele middelen

De personele inspanning vindt plaats bij handhaving (BOA's). De prioritering van de inzet is afhankelijk van de omvang van het probleem en andere problemen. Naar verwachting wijzigt de gevraagde inzet niet.

Organisatorische middelen

Het besluit is een actualisering van bestaand beleid en past daarom binnen de huidige organisatie.

7. Participatie

Het doel is burgers en andere belanghebbenden vroegtijdig te betrekken bij de vorming van beleid. De argumenten voor de aanlijnplicht en de argumenten voor een ontheffing hiervan zijn in de APV vastgelegd. Het gaat om participatie bij het aanwijzen van losloopgebieden. De kaders zijn beperkt. Criteria waaraan een losloopgebied moet voldoen volgen ook uit de APV. Het algemeen belang staat hier tegenover individueel belang. Daarom is de participatievorm 'Adviseur bij eindspraak' op zijn plaats. Hierbij wordt geïnformeerd en krijgen betrokkenen ruimte hun mening kenbaar te maken.

De mening kan proactief en reactief kenbaar worden gemaakt. Bij een proactieve vorm worden bekende betrokkenen benaderd en gevraagd hun mening te geven. Bij de reactieve vorm wordt kenbaar gemaakt tot wanneer men een mening kan geven. Het nadeel van de eerste vorm is dat betrokkenen niet of nauwelijks traceerbaar zijn. Het voordeel van de tweede vorm is dat in principe alle betrokkenen een gelijke kans krijgen een reactie te geven. Wij kiezen voor de reactieve aanpak.

8. Communicatie

Ter voorbereiding van het beleidsvoorstel is gesproken met hondenbezitters, omwonenden en de vertegenwoordigers van het Nationaal Park Zuid-Kennemerland en vertegenwoordigers van de gemeentes Haarlem en Zandvoort.

Na uw besluit zal het beleid kenbaar worden gemaakt via de gebruikelijke media. Het definitieve besluit en het definitieve beleid worden gepubliceerd op de gebruikelijke wijze.

Stukken naar Raad (via Griffie): Ja

- de volgende stukken: brief 2019003086
- op de volgende wijze: toesturen

9. Milieu-aspecten

Binnen dit beleid zijn geen directe milieuaspecten.

10. Samenwerking (Heemstede)

In de uitvoering van de communicatie en de handhaving wordt samengewerkt met Heemstede.

11. Vervolgproces/evaluatie

Met dit besluit wordt het conceptbeleid vastgesteld. Het conceptbeleid wordt gepubliceerd. Iedereen kan zijn mening kenbaar maken over het voorgenomen beleid. Vier weken na publicatie worden de meningen verzameld, van een reactie voorzien en verwerkt in het beleid. Het definitieve beleid wordt ter vaststelling aan het college voorgelegd. Het aanwijzingsbesluit wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Evaluatie

Het beleid vloeit voort uit een evaluatie van het bestaande beleid. Het beleid wordt weer geëvalueerd als daar aanleiding toe is.

Bijlagen

2018016079 Nota Hondenlosloopbeleid 2019

Achterliggende documenten

Aanwijzingsbesluit APV Bloemendaal 2017

Het hoofd van de afdeling Beheer,

J.C.M. van Hooft