



Rekenkamer Bloemendaal

Jaarverslag 2022

en

Jaarplan 2023

Overveen, 28 maart 2023

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Wet versterking decentrale rekenkamers	3
1.3 Werkwijze rekenkamer	4
2. Jaarverslag 2022	5
2.1 Rekenkamer Bloemendaal	5
2.2 Verricht onderzoek in 2022	5
1. Onderzoek De praktijk van de Wob	5
2. Onderzoek Subsidiebeleid	7
2.3 Opvolging van aanbevelingen	8
2.4 Overige activiteiten	10
3. Introductie nieuwe gemeenteraad per 2022	10
4. Regionaal overleg	10
5. Overleg burgemeester, gemeenteraad en organisatie	10
6. Afstemming controlerende functie	10
2.5 Financiële verantwoording rekenkamer 2022	10
3. Jaarplan 2023	11
3.1 Onderzoekskeuze	11
3.2 Wegingscriteria	11
3.3 Inventarisatie met raadsleden	12
3.4 Onderzoek in uitvoering	12
7. Onderzoek Subsidiebeleid	12
8. DoeMee-onderzoek 2023: Klachtenafhandeling - NVRR	12
9. Onderzoek in voorbereiding	13
3.5 Organisatie van de rekenkamer	13
10. Te besteden budget 2023	13
11. Actualisering verordening en reglement van orde	14
4. Kennisneming voor de Gemeenteraad	15

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Voor u ligt het jaarverslag 2022 en daarbij het jaarplan 2023 van de rekenkamer (RK) gemeente Bloemendaal. In het jaarverslag 2021 legt de rekenkamer verantwoording af over de onderzoeken en overige activiteiten die zij in 2022 uitvoerde. In het jaarplan 2023 staat beschreven welk onderzoek de rekenkamer voornemens is om uit te voeren.

Tot 1 januari 2023 was er te Bloemendaal een rekenkamercommissie (RKC). Conform artikel 810a van de Gemeentewet, de in 2021 herziene Verordening rekenkamercommissie Bloemendaal 2021 en het daarom herzien Reglement van Orde 2022, wordt de rekenkamerfunctie tot 1 januari 2023 vervuld door een rekenkamercommissie. Dit is nu per 1 januari 2023 veranderd en dit brengt aanpassingen met zich mee (zie 1.2). Daarom ook spreken we voortaan van rekenkamer (RK).

1.2 Wet versterking decentrale rekenkamers

Per 1 januari 2023 is de Wet versterking decentrale rekenkamers in werking getreden. Deze wet heeft tot doel het creëren van een sluitend, wettelijk stelsel voor gedegen, onafhankelijk rekenkameronderzoek, ter ondersteuning van de controlerende rol van raden, staten en algemene besturen van waterschappen.

De belangrijkste wijziging voor gemeenten betreft het afschaffen van de mogelijkheid die de Gemeentewet biedt om per verordening regels te stellen aan de uitoefening van de rekenkamerfunctie. Door deze wijziging dienen gemeenteraden een eigen onafhankelijke rekenkamer in te stellen, of met andere raden, provincies of waterschappen een gemeenschappelijke rekenkamer.

Hierover is de gemeenteraad geïnformeerd per brief van de minister van BZK d.d. 28 november 2022. Zie hiervoor ook de lijst met ingekomen stukken van de gemeenteraad d.d. 22 december 2022, nummer 2022001482.

De huidige verordening rekenkamercommissie Bloemendaal behoudt gedurende een jaar haar rechtskracht, dus tot 1 januari 2024. Daarvoor is in de Wet versterking decentrale rekenkamers overgangsrecht getroffen. Dit geeft de gemeente de gelegenheid in de loop van 2023 de huidige verordening hierop aan te passen en de leden (opnieuw) te benoemen.

De Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) en VNG maken een modelverordening (verschijnt voorjaar 2023) om alles uiterlijk per 1 januari 2024 in één keer te regelen. Dit inclusief stappenplan wat er precies moet gebeuren om aan de wet te voldoen (met zaken als onderzoeksprotocol en reglement van orde). Zie ook [Wet Versterking decentrale rekenkamers — NVRK](#)

E.e.a. leidt derhalve ook tot aanpassingen binnen de gemeente Bloemendaal. De rekenkamer heeft deze informatie in het najaar van 2022 gedeeld met de griffie en wacht de verdere acties van gemeenteraad hieromtrent af.

1.3 Werkwijze rekenkamer

De rekenkamer heeft tot taak onderzoek uit te voeren naar de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid en/of producten.

De rekenkamer(commissie) is ingevoerd in 2005, sinds de dualisering van het gemeentebestuur in 2002 in de Gemeentewet is verankerd. Dit ter versterking van de kaderstellende en controlerende rol van de raad.

De rekenkamer is onafhankelijk en bepaalt zelf de onderwerpen voor het onderzoek. Suggesties voor onderwerpen voor onderzoek kunnen worden voorgedragen door de raad of inwoners van de gemeente Bloemendaal. Deze verzoeken worden door de rekenkamer altijd zorgvuldig gewogen.

De rekenkamer hanteert een groslijst. Mogelijke onderzoeksobjecten worden langs een aantal selectiecriteria gelegd voor zij op de groslijst worden geplaatst. De rekenkamer voert eerst een verkennend onderzoek uit aan de hand waarvan bekeken wordt of het doen van onderzoek naar een bepaald onderwerp toegevoegde waarde biedt. Voor ieder onderzoek formuleert de commissie de probleemstelling en de onderzoeksvragen en stelt de onderzoeksopzet vast. De onderzoeksopzet wordt ter kennisneming voorgelegd aan de raad.

De rekenkamer verricht conform verordening in principe jaarlijks minimaal één nieuw onderzoek en zo mogelijk minimaal één evaluatie naar een door haar uitgebracht onderzoek, of zoals bij de uitgangspunten van de raad verwoord: circa 1,5 goed onderzoek.

De rekenkamer stelt de personen die bij het onderzoek betrokken zijn in de gelegenheid om te reageren op de onderzoeksbevindingen. Dit kunnen ook raadsleden of burgers zijn. Deze officiële route loopt via ambtelijk- en bestuurlijk wederhoor. De rekenkamer stelt in eerste instantie de bij het onderzoek betrokken ambtenaren in de gelegenheid hun zienswijze op de feitelijke bevindingen kenbaar te maken.

Het rapport wordt aangepast als er blijkt dat er feitelijke onjuistheden in het rapport voorkomen of als daar aanleiding toe is. Na vaststelling van de definitieve bevindingen en conclusies en aanbevelingen volgt het bestuurlijk hoor en wederhoor. De bestuurlijke reactie van het college wordt altijd integraal in het rapport opgenomen. De rekenkamer reageert in een nawoord als reactie op het bestuurlijk wederhoor. Voor zowel het ambtelijke- als bestuurlijke wederhoor is een termijn van tenminste twee weken en maximaal één maand gesteld.

Aan de hand van dit onderzoeksproces hoopt de rekenkamer tegemoet te komen aan de transparantie en kwaliteit van onderzoek die haar voor ogen staat. Daarmee hoopt zij tevens invulling te kunnen geven aan haar ondersteunende taak voor de raad van Bloemendaal. Dit om de raad haar democratische rol nog beter te kunnen doen vormgeven.

2. Jaarverslag 2022

2.1 Rekenkamer Bloemendaal

De rekenkamer bestaat uitsluitend uit externe leden, met een maximum van vijf leden.

De rekenkamer kende in 2022 geen wisselingen in samenstelling en is uit budgettaire overwegingen niet overgegaan tot het benoemen van een vijfde lid.

De huidige bezetting is als volgt:

Naam	Functie	Benoeming	Termijn tot
Mw. B.J. (Boudien) Glashouwer RE RI CISA	Extern lid, voorzitter sinds 8 oktober 2018	2 ^e termijn 1 januari 2021	1 januari 2024
Dhr. Ir. J.J. (Jacob Jan) Bakker	Extern lid	2 ^e termijn 1 oktober 2021	1 oktober 2024
Mw. Mr. Drs. V.V. (Valentina) Tsjebanova	Extern lid	2 ^e termijn 27 augustus 2022	27 augustus 2025
Dhr. Drs. W.D.M. (Pim) van der Valk	Extern lid	1 ^e termijn 11 maart 2021	11 maart 2024

De rekenkamer doet haar onderzoek zelf en wordt beperkt ambtelijk ondersteund vanuit de griffie.

2.2 Verricht onderzoek in 2022

Onderzoek De praktijk van de Wob

Na vooronderzoek en het behandelen van het Jaarverslag 2021/Jaarplan 2022 in de commissie Bestuur en Middelen d.d. 19 mei 2022 heeft de rekenkamer op 17 juni 2022 het onderzoek naar de Wob gepubliceerd. Het onderzoek is op 15 september 2022 behandeld in de commissie Bestuur en Middelen, waarna de aanbevelingen door de raad zijn overgenomen.

Aanleiding

De Wet openbaarheid van bestuur (Wob) bestaat ruim veertig jaar. De komst van de opvolger van de Wob, de Wet open overheid (Woo) die op 1 mei 2022 in werking is getreden, was voor de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) aanleiding om de balans op te maken, door middel van een DoeMee-onderzoek. Bloemendaal heeft hieraan deelgenomen, in totaal waren dit 83 gemeenten, 8 provincies en 2 waterschappen.

Vraagstelling en thema's

De centrale vraag van het onderzoek luidde als volgt:

Hoe geven de decentrale overheden vorm aan de afhandeling van Wob-verzoeken, in hoeverre gebeurt dit rechtmatig, hoe wordt hierover verantwoording afgelegd, hoe is actieve openbaarmaking geregeld en hoe verhoudt zich dat tot de eisen die de Wet open overheid straks gaat stellen?

Beleid en organisatie-inrichting

Bloemendaal beschikt, evenals de overige aan het onderzoek deelnemende gemeenten, niet over bestuurlijk vastgestelde schriftelijke regels/beleid/afspraken of ongeschreven vaste bestuurlijke gedragslijnen over de afhandeling van Wob-verzoeken. Wel heeft Bloemendaal hiervoor werkinstructies.

Voorts beschikt Bloemendaal niet over werkinstructies of andere interne afspraken over actieve openbaarheid. De voor de behandeling van de Wob-verzoeken beschikbare capaciteit wordt door de gemeentelijke organisatie zelf als onvoldoende ervaren. Positief oordeelt zij daarentegen over de (eigen) kennis, vaardigheden en de taakverdeling en samenwerking.

Behandeling van Wob-verzoeken

Over de jaren 2018 t/m 2020 zijn in Bloemendaal in totaal 114 verzoeken ingediend, die door de aanvrager als Wob-verzoek werden aangemerkt. Meer dan 80% hiervan was afkomstig van burgers. Iets vaker nog dan bij 'gemeentes in het algemeen' zijn de aanvragen gericht op het openbaar maken van documenten die volgens verzoekers bij het college of het dagelijks bestuur berusten (92% versus 86%). Waar nodig wordt in Bloemendaal, overeenkomstig de meeste andere onderzochte gemeenten, om het verzoek 'helderder' te krijgen, aan de aanvrager om schriftelijke toelichting gevraagd en/of een concretiseringsgesprek gevoerd (circa één op de vijf verzoeken). In circa 60% van de gevallen is in de periode 2018 t/m 2020 niet binnen de gestelde termijn beslist (gemeenten totaal: circa 50%).

Rechtsbescherming

Over de periode 2018 t/m 2020 is veertien maal bezwaar gemaakt op het besluit over het Wob-verzoek, waarbij het bezwaar in twee gevallen is ingetrokken. Het percentage bezwaren ligt in Bloemendaal in lijn met het gemiddelde over alle onderzochte gemeenten. In drie van de twaalf gevallen heeft het bezwaar geleid tot het (deels) herroepen van het besluit en het alsnog openbaar maken van (meer) informatie.

Verantwoording aan de volksvertegenwoordiging

Het is de RKC niet gebleken dat er aan de raad gestructureerde verantwoording wordt afgelegd over de uitvoeringspraktijk van de Wob in Bloemendaal. Wel is het zo, dat in de onderzoeksperiode regelmatig raadvragen zijn ontvangen naar aanleiding van specifieke Wob-verzoeken en over het beleid en de procedure rond de afhandeling van Wob-verzoeken.

Actieve openbaarheid

Bloemendaal kent, in lijn met de andere onderzochte gemeenten, geen beleid wat betreft actieve openbaarheid. Wel schaarst Bloemendaal zich onder de gemeenten die bezig zijn met de invoering van de Woo. De besluiten op Wob-verzoeken worden sinds 2020 gepubliceerd.

Belangrijkste bevindingen

De Wet openbaarheid van bestuur (Wob) bestaat ruim veertig jaar. Inmiddels is de Wet open overheid (Woo) per 1 mei 2022 in werking getreden. Deze wet vervangt de Wob. In dit licht gezien markeert de Rekenkamercommissie voor de gemeente Bloemendaal de belangrijkste bevindingen:

1. Bloemendaal beschikt niet over bestuurlijk vastgestelde schriftelijke regels/beleid/afspraken of ongeschreven vaste bestuurlijke gedragslijnen over de afhandeling van Wob-verzoeken. Wel heeft Bloemendaal werkinstructies.
2. De voor de behandeling van de Wob-verzoeken beschikbare capaciteit wordt door de gemeentelijke organisatie zelf als onvoldoende ervaren.
3. De informatie die op de website van de gemeente te vinden is over het indienen en afhandelen van Wob-verzoeken wordt door de gemeentelijke organisatie zelf als zijnde 'goed tot zeer goed' gekwalificeerd.
4. Bij circa één op de vijf verzoeken wordt aan de aanvrager om schriftelijke toelichting gevraagd en/of een concretiseringsgesprek gevoerd.
5. Op circa 60% van de Wob-verzoeken is in de periode 2018 t/m 2020 niet binnen de gestelde termijn beslist.

6. Het is de RKC niet gebleken dat er aan de raad gestructureerde verantwoording wordt afgelegd van de uitvoeringspraktijk van de Wob in Bloemendaal.
7. Bloemendaal kent geen beleid voor wat betreft actieve openbaarheid. Wel schaart Bloemendaal zich onder de gemeenten die bezig zijn met de invoering van de Woo.

Conclusies

1. De gemeente Bloemendaal gaat zorgvuldig met Wob-verzoeken om. Op ambtelijk niveau zijn er werkinstructies en worden inspanningen geleverd om de Wob-verzoeken op naar behoren af te handelen.
2. De wettelijke termijnen van de Wob worden vaak niet gehaald (wellicht mede vanwege beperkt beschikbare capaciteit).
3. Door de invoering van de Woo, die scherpere eisen stelt aan de afhandelingstermijn dan de Wob, wordt het halen van de wettelijke termijnen een nog grotere uitdaging.
4. Bloemendaal heeft geen vastgesteld Wob-uitvoeringsbeleid.
5. In de huidige praktijk ziet de raad niet toe op de uitvoering van de Wob.

Aanbevelingen

1. Onderzoek welke middelen er nodig zijn voor een adequate uitvoering van de Woo en faciliteer de organisatie, zodat de gemeente kan voldoen aan de eisen die de Woo stelt.
2. Stel specifiek uitvoeringbeleid op voor afhandeling van Woo-aanvragen.
3. Oefen toezicht uit op de mate waarin aan de eisen van de Woo wordt voldaan en laat u hierover stelselmatig informeren.

Onderzoek Subsidiebeleid

Dit onderzoek is aangekondigd in het Jaarverslag 2021/Jaarplan 2022.

Het vooronderzoek naar het subsidiebeleid vond in het 1^e halfjaar van 2022 plaats en is aangekondigd bij de raad op 23 mei 2022.

Inleiding

De gemeente Bloemendaal verleent op jaarbasis subsidies aan diverse verenigingen, instellingen, groepen inwoners en bedrijven en maakt daarmee mogelijk dat kinderen kunnen sporten, jongeren zich kunnen ontplooiën, investeringen gemaakt kunnen worden in duurzame energie, et cetera. Burgers hechten belang aan een zorgvuldige besteding van het belastinggeld en aanvragers willen erop kunnen toezien dat het subsidiegeld eerlijk en zorgvuldig is verdeeld.

Subsidie is geen doel op zichzelf is, maar een middel om een beleidsdoel te verwezenlijken. De subsidie wordt voor bepaalde activiteiten verstrekt. Niet de subsidieontvanger of het bedrag staan centraal, maar de te subsidiëren activiteiten. In het ideale geval heeft de subsidieverstrekker een duidelijk beleidsdoel omschreven, bijvoorbeeld in een beleidsplan, waaruit kan worden afgeleid welke activiteiten van derden zullen bijdragen aan het behalen van dat beleidsdoel en dus in principe voor subsidie in aanmerking kunnen komen.

Doelstelling

Met dit onderzoek beoogt de RK de vraag te beantwoorden in hoeverre de gemeente Bloemendaal zicht heeft op de doeltreffendheid van het door haar gevoerde subsidiebeleid. Dat leidt tot de volgende deelvragen:

1. Welk subsidiebeleid wordt gehanteerd in de gemeente Bloemendaal?
2. Hoe is de uitvoering van het subsidiebeleid ingericht en hoe wordt dit uitgevoerd?
3. Wordt het subsidiebeleid geëvalueerd en geactualiseerd?

4. Hoe wordt de raad betrokken bij de totstandkoming, evaluatie en actualisatie van het gemeentelijke subsidiebeleid?

Het onderzoek beoogt in beeld te brengen in welke mate de gemeente Bloemendaal zicht heeft op de doeltreffendheid van de door haar verstrekte subsidies. Het in kaart brengen van de doeltreffendheid, anders dan op grond van de informatie die hierover bij de gemeente beschikbaar is, valt buiten de scope van dit onderzoek. Onder doeltreffendheid wordt verstaan: de mate waarin de gewenste prestaties en de beoogde maatschappelijke effecten of gestelde doelen van het beleid ook daadwerkelijk worden behaald. Het onderzoek focust zich met name op subsidies die vallen onder de “Algemene subsidieverordening Bloemendaal 2017”.

Onderzoeksuitvoering

Het onderzoek wordt uitgevoerd door de Rekenkamerleden zelf. De uitvoering richt zich op documentenstudie, interviews en het bestuderen van cijfermatige overzichten om de kwalitatieve informatie te valideren. De bevindingen die lopende het onderzoek worden opgedaan kunnen aanleiding geven tot een verdiepingsslag middels dossierstudie. De bevindingen worden voorgelegd aan de organisatie en op feitelijke onjuistheden aangepast. De rapportage wordt verwacht voor de zomer van 2023.

2.3 Opvolging van aanbevelingen

Onderzoeken rekenkamercommissie

De afgelopen jaren heeft de Rekenkamer de volgende onderzoeken afgerond:

Publicaties 2018

1. Communicatiebeleid gemeente Bloemendaal.
2. Evaluatie onderzoek Externe Inhuur.
3. De rode draad; rekenkameronderzoek door de jaren heen.

Publicaties 2019

4. De ICT-samenwerking tussen Bloemendaal en Heemstede.
5. Doe Mee onderzoek VN-verdrag handicap.

Publicaties 2020

Geen publicaties (corona).

Publicaties 2021

6. Uitvoering Participatiewet.
7. Implementatie Omgevingswet.

Publicaties 2022

8. De praktijk van de Wob.

De griffie bewaakt de rapportage ten aanzien van de openstaande aanbevelingen in de jaarstukken van de organisatie, zoals afgesproken met de gemeentesecretaris.

Stand van zaken uitvoering aanbevelingen Rekenkameronderzoeken

Conform afspraak krijgt de opvolging van aanbevelingen uit rekenkameronderzoek jaarlijks aandacht in de Jaarstukken van Bloemendaal. In de Jaarstukken 2022 is deze opvolging van aanbevelingen opgenomen in de paragraaf Bedrijfsvoering en Overhead (blz. 124, integraal overgenomen):

“De raad is (in het kader van het 'Rode draad onderzoek' van de rekenkamer) toegezegd om de raad te informeren over de stand van zaken rond de uitvoering van de adviezen van de rekenkamer. Dat doen we door hieronder in te gaan op de rapportages van de afgelopen vijf jaar:

2020/2021: Implementatie Omgevingswet

Naar huidig inzicht gaat de Omgevingswet per 1 januari 2023 in werking. Met begeleiding van de VNG zijn alle minimale acties uitgevoerd voor een goede implementatie. De benodigde applicaties zijn aangeschaft en er ligt een opleidingsplan voor najaar 2022 om de organisatie verder voor te bereiden op de invoering.

NB De invoering van de Omgevingswet wordt naar nu bekend 1 januari 2024.

2020/2021: Uitvoering Participatiewet

Om de raad beter strategisch te positioneren wordt met de nieuwe raad meetbare resultaten en het monitoren hierop geïntegreerd in het te actualiseren beleidsplan Sociaal Domein. Er wordt goed samenwerkt met netwerkpartners.

2019/2020: Evaluatie samenwerking Heemstede/Bloemendaal automatisering en informatisering

In 2021 is de gemeenschappelijke regeling Digitale Informatievoorziening en Technologie (DIT) gevormd. De vervlochten teams Informatisering van beide gemeenten zijn met de afdeling Automatisering samengebracht in de afdeling Informatievoorziening. Het is een samenwerkingsverband op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen, waarbij Heemstede centrumgemeente is. Het positioneren en professionaliseren van Informatiemanagement is in uitvoering en de meerjarige visie wordt geactualiseerd. Dit is de laatste stap in het uitvoeringsprogramma en vormt de basis voor een nadere realisatie van de samenwerkingsdoelen en invulling van de aanbevelingen.

2019: Uitvoering VN-verdrag: Beleidsscan toegang voor mensen met een handicap

Toegankelijkheid is een thema dat van toepassing is op alle onderdelen van de gemeente en vraagt om een organisatiebrede aanpak. Wat betreft betere digitale toegankelijkheid loopt een project. Voor de andere onderdelen om de toegankelijkheid te verbeteren wordt een beleidsplan opgesteld.

2018/2019: De rode draad (Rekenkameronderzoeken door de jaren heen)

De kaderstellende rol van de raad wordt versterkt door vaker te werken met bestuursrapportages, het eerder betrekken van raadsleden bij beleid, en door keuzemogelijkheden aan de raad voor te leggen. Beleidsdocumenten worden vaker SMART geformuleerd, over de uitvoering daarvan wordt aan de raad gerapporteerd en aparte voortgangsdocumenten over bijvoorbeeld projecten en sociaal domein, in aanvulling op de rapportages in of bij planning & control documenten. Over de voortgang van de aanbevelingen van de onderzoeken van de rekenkamer van de afgelopen vijf jaar wordt gerapporteerd in de paragraaf bedrijfsvoering bij het jaarverslag.

2017: Evaluatieonderzoek Externe inhuur

Zie voor aanbevelingen over de (kader) stellende rol van de raad, hierboven het onderzoek de rode draad. Wat betreft externe inhuur, het streven is enerzijds om waar mogelijk eigen personeel in zetten en bij kwantitatief of kwalitatief capaciteitsgebrek externe inhuur. Dat past bij het streven naar een wendbare en flexibele organisatie.

2017: Communicatiebeleid

In februari 2020 is het communicatie-beleidsplan door de raad vastgesteld. Dit plan is onder andere opgesteld aan de hand van een digipanel onderzoek onder inwoners van de gemeente Bloemendaal en gesprekken met verschillende raadsleden (werkgroep). Onderdeel van het plan is een lange termijnvisie en daarnaast zijn doelstellingen opgenomen op basis waarvan de raad zijn kaderstellende rol kan uitvoeren.“

2.4 Overige activiteiten

Introductie nieuwe gemeenteraad per 2022

De rekenkamer heeft zich 19 mei 2022 een presentatie gegeven inde commissie Bestuur en Middelen over de wettelijke rekenkamerfunctie ter ondersteuning van de kaderstellende en controlerende taak van de raad. In het introductiepakket en de inwerkmap voor de nieuwe raadsleden is e.e.a. aan toelichtende documentatie opgenomen.

De rekenkamer is te vinden op de website van de gemeente Bloemendaal. Zie bijvoorbeeld:

[Animatie rekenkamerwerk — NVRR](#)

[Rekenkamercommissie, Gemeente Bloemendaal](#)

[Onderzoeken Rekenkamercommissie, Gemeente Bloemendaal](#)

Regionaal overleg

De rekenkamer is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRR). Zij maakt deel uit van een regionaal overleg met rekenkamers uit de regio Kennemerland, wat als kring onderdeel is van de NVRR. In 2022 waren er digitale bijeenkomsten, waar de voorzitter aan heeft deelgenomen.

Overleg burgemeester, gemeenteraad en organisatie

Waar nodig is er overleg met de voorzitter van de raad, de auditcommissie, de gemeentesecretaris, de extern accountant, de controller en de griffie.

Afstemming controlerende functie

De insteek van de rekenkamercommissie hierbij is om samen de vinger aan de pols te houden en af te stemmen over de verdeling van onderzoekscapaciteit over de diverse aandachtsgebieden en speerpunten in bijvoorbeeld de focus van de accountant, het college (213a) en de rekenkamer. Dit kan het bredere inzicht bevorderen en overlap vermijden.

2.5 Financiële verantwoording rekenkamer 2022

De kosten voor de rekenkamer bestaan uit de vergoedingen voor leden, onkosten, het lidmaatschap van de NVRR en een beperkt deel specialistische advieskosten. In 2022 bedroeg het beschikbaar gestelde budget voor de rekenkamer € 35.210. De realisatie over 2022 is binnen budget € 29.718,88.

Specialistische inhuur is dit jaar niet nodig gebleken en i.v.m. corona was het een sober jaar. Door corona waren bijeenkomsten dan ook veelal digitaal. Ook zijn er geen extra kosten gemaakt voor onze reguliere 'heidag', die fysiek plaats kon vinden op 14 oktober 2022.

De leden van de rekenkamer ontvangen een vaste maandelijkse vergoeding die een percentage bedraagt van de raadsvergoeding. De door het rijk bepaalde indexering van deze maandelijkse vergoeding is na ons signaal nu tijdig doorgevoerd voor het jaar 2022.

Voorts ontvangen de leden de in Bloemendaal gebruikelijke reiskostenvergoeding van 19 cent (per 2023 wordt dit 21 cent per kilometer), maar nog geen vergoeding voor apparatuur en/of thuiswerkvergoeding.

Daarbij wordt aangetekend dat de secretarisfunctie, zoals conform verordening mogelijk is, sinds het vertrek van de secretaris Geert van der Velden per 1 oktober 2018 bewust niet meer is ingevuld. Dit uit oogpunt van kostenbesparing. De leden vervullen deze taak gezamenlijk.

3. Jaarplan 2023

3.1 Onderzoekskeuze

De rekenkamer bepaalt zelf de onderwerpen voor haar onderzoek. Zij laat zich daarvoor graag voeden door de raad en inwoners van Bloemendaal. De afgelopen jaren aangedragen onderwerpen leiden tot een groslijst met onder meer de volgende onderwerpen:

1	Kosten en kwaliteit van de Jeugdzorg: Zijn de doelen, zoals verwoord bij de start van de jeugdzorg op gemeentelijk niveau per 2015, gehaald en zijn de kosten in de greep?
2	Onderwijshuisvesting: Hoe kan vorm worden gegeven aan de gemeentelijke verantwoordelijkheid, onder meer gelet op landelijke kaders, maatschappelijke opgaven, kosten, klimaat, energie?
3	Burgerparticipatie: Hoe worden burgers betrokken bij democratische vernieuwing, plan- en besluitvorming, denk bijvoorbeeld aan transparantie, open overheid, inspreken, burgerberaad?
4	Regionale samenwerking en GR-en: Hoe is de raad betrokken bij het functioneren bij de gemeenschappelijke regelingen en kan de samenwerking goed worden geëvalueerd?
5	Democratische vernieuwing lokaal bestuur: Is de raad voldoende geëquipeerd om zijn complexe kaderstellende en controlerende rol te vervullen?
6	Aanlegvergunningstelsel in bestemmingsplannen: Heeft het beschermend regime voor natuur t.o.v. bouwen het beoogde effect?
7	Effectiviteit Natuurwaardenkaart: Is een dergelijk kostbaar project voor geheel Bloemendaal wel nodig?
8	Toekomstgericht personeelsbeleid: In hoeverre wordt gestuurd op kennis, opleiding, managementmodel, werkstijl, flexibele schil?
9	Risicomanagement: Hoe kan worden gestuurd op de top-vijf in risico's en worden geëscaleerd?
10	Samenspel college en raad: Agendering, raadsinformatie, voortgang, verwerking, participatie, interactie, evaluatie?

3.2 Wegingscriteria

De rekenkamer weegt de onderwerpen aan de hand van de volgende wegingscriteria:

1	Maatschappelijk belang Raakt dit het functioneren van de samenleving als geheel?
2	Gerede twijfel over doeltreffendheid, doelmatigheid of rechtmatigheid Levert het beleid datgene op wat de gemeenteraad verwacht. Wordt de begroting gevolgd?
3	Beleidsrisico Kent de uitvoering van dit beleid veel onzekerheden?
4	Financieel belang en risico Beleed waarin grote sommen gemeentegeld omgaan en de gemeente grote financiële risico's loopt.
5	Nieuwe/toegevoegde waarde raad

	Onderwerpen die informatie opleveren op gebieden waar de raad nog onvoldoende kaders stelt of controle heeft.
6	Praktische uitvoerbaarheid Kan de rekenkamer het onderzoek uitvoeren? (capaciteit/rendement investering/doorlooptijd etc.).
7	Spreading Onderzoek op meerdere beleidsterreinen.

3.3 Inventarisatie met raadsleden

Het Jaarverslag en Onderzoeksplan 2021/2022 van de rekenkamer is met de commissie Bestuur en Middelen besproken op 19 mei 2022.

De rekenkamer heeft de gemeenteraad begin 2023 uitgenodigd om te participeren in een inventariserend gesprek om mogelijke onderzoeksonderwerpen voor het huidige onderzoeksplan 2023 en verder aan te dragen. Daar is geen gebruik van gemaakt.

Twee fracties hebben schriftelijk suggesties gedaan ten aanzien van de volgende onderzoeksonderwerpen: onderwijshuisvesting, burgerparticipatie, regionale samenwerking (Heemstede, Zuid-Kennemerland), verbonden partijen (Metropoolregio Amsterdam). De rekenkamer zal deze suggesties in haar afweging voor het jaar 2023 en verder betrekken.

3.4 Onderzoek in uitvoering

Onderzoek Subsidiebeleid

Het onderzoek naar Subsidiebeleid loopt en zal voor de zomer 2023 worden afgerond, zie daarvoor paragraaf 2.2.

De rekenkamer heeft tijdens haar 'heidag' d.d. 14 oktober 2022 en het gesprek d.d. 9 maart 2023 met de afvaardiging van de raad de onderwerpen weer tegen het licht gehouden. Dit resulteerde in de volgende onderwerpkeuze voor 2023:

DoeMee-onderzoek 2023: Klachtenafhandeling - NVRR

Elke bij de NVRR aangesloten rekenkamer en rekenkamer kan aan dit DoeMee-onderzoek deelnemen, ongeacht de bestuurslaag waarvoor deze werkzaam is. De Wob is immers op elke overheid van toepassing. Door met één onderzoeksopzet te werken waarbij een extern bureau alle informatie verzamelt, wordt een groot schaalvoordeel bereikt. In dit onderzoek wordt samengewerkt met de Nationale Ombudsman.

De centrale vraag luidt:

- Op welke wijze geven decentrale overheden beleidsmatig en organisatorisch vorm aan de afhandeling van klachten, tot welke resultaten leidt dit beleid en op welke wijze wordt hierover gerapporteerd aan de volksvertegenwoordiging?

Beantwoording van de centrale vraagstelling vindt plaats op basis van beantwoording van de volgende deelvragen:

1. Op welke wijze heeft de decentrale overheid de afhandeling van klachten beleidsmatig en organisatorisch vormgegeven?
2. Tot welke resultaten hebben het beleid geleid in termen van tijdigheid en klantgerichtheid van de afhandeling van klachten?

3. Op welke wijze wordt volksvertegenwoordiging geïnformeerd over de resultaten rondom de afhandeling van klachten?
4. Op welke wijze wordt volksvertegenwoordiging geïnformeerd over klachtafhandeling door verbonden partijen?
5. Op welke manier is klachtafhandeling organisatorisch vormgegeven binnen de gemeente?

De doelstelling van het onderzoek is om rekenkamers inzicht te verschaffen in (1) het beleid en de organisatie van lagere overheden ten aanzien van de afhandeling van klachten alsmede, (2) de resultaten van dit gevolgde beleid en (3) de informatievoorziening aan de raad over deze resultaten. De intentie is om een selectie van verbonden partijen mee te nemen bij dit onderzoek. Onder verbonden partijen worden de gemeenschappelijke regelingen, de NV's en BV's en organisaties die subsidies ontvangen met als doel bepaalde taken van de organisatie uit te voeren.

Het is nog niet zeker of de rekenkamer van Bloemendaal kan participeren. Er is momenteel naar blijkt meer vraag dan de NVRR aankan.

Onderzoek in voorbereiding

Voorts wordt door de rekenkamer na de zomer 2023 vooronderzoek gedaan naar de volgende twee onderwerpen:

- 1 **Kosten en kwaliteit van de Jeugdzorg:**
Zijn de doelen, zoals verwoord bij de start van de jeugdzorg op gemeentelijk niveau per 2015, gehaald en zijn de kosten in de greep?
- 2 **Gemeentelijke opgaven Onderwijshuisvesting:**
Hoe kan vorm worden gegeven aan de gemeentelijke verantwoordelijkheid, onder meer gelet op landelijke kaders, maatschappelijke opgaven, kosten, klimaat, energie?

Hierna volgt na weging een keuze, waar de rekenkamer de raad over zal informeren.

3.5 Organisatie van de rekenkamer

Te besteden budget 2023

Het budget en de vergoeding voor de leden van de rekenkamer worden bepaald conform de op 16 september 2021 door de raad aangenomen Verordening rekenkamercommissie Bloemendaal 2021:

- De rekenkamer krijgt een budget voor jaar x van in totaal € 1,65 per inwoner; het aantal inwoners in de gemeente wordt gebaseerd op het CBS-cijfer per 1 januari van het jaar x-1.
- De leden ontvangen als deel van het genoemde budget de volgende vergoedingen: - voorzitter: 69%, secretaris 61% (niet ingevuld) en overige leden 53% van de vergoeding voor raadsleden (conform de circulaire Politieke ambtsdragers).

Het budget voor de rekenkamer voor 2023 is vastgesteld op € 36.865.

Hoewel de Verordening rekenkamercommissie Bloemendaal 2021 uitgaat van een maximum van vijf leden (die zelf onderzoek doen) is het budget daarvoor niet toereikend. Ook is er geen indexering bepaald voor het budget van € 1,65 per inwoner. Naar de toekomst toe zou dat kunnen belemmeren.

De rekenkamer zet zich in om uit oogpunt van transparantie, controleerbaarheid en continuïteit te komen tot een actueel handboek met daarin alle relevante regelingen, procedures en werkwijzen. Om dit te bereiken is goede afstemming met de griffie en de organisatie van belang.

Actualisering verordening en reglement van orde

Het bleek dat de verordening en het reglement op de rekenkamer(commissie) niet meer goed op elkaar aansloten.

De rekenkamer(commissie) heeft na vaststelling van de Verordening rekenkamercommissie 2021 op 16 september 2021, haar Reglement van Orde 2022 hier op aangepast. Dit nieuwe Reglement is vastgesteld ter vergadering van 22 februari 2022.

Zowel de Verordening als het Reglement van Orde dienen door de per 1 januari 2023 ingestelde Wet decentrale rekenkamers uiterlijk per 1 januari 2024 te zijn aangepast.

4. Kennisneming voor de Gemeenteraad

Het gecombineerde Jaarverslag 2022 en Jaarplan 2023 is vastgesteld in de vergadering van de rekenkamer d.d. 28 maart 2023.

Dit jaarverslag 2022 wordt conform artikel 185 van de Gemeentewet en de artikelen 3.2 en 3.4 van de Verordening rekenkamercommissie Bloemendaal 2021 aan de raad ter kennisneming aangeboden.

Het jaarverslag en jaarplan wordt tevens in afschrift toegezonden aan het college van burgemeester en wethouders en de gemeentesecretaris.

Rekenkamer gemeente Bloemendaal,

Mw. B.J. Glashouwer RE RI CISA
Voorzitter