

MEMO

Aan : Griffie
Van : Omgevingsbeleid
Onderwerp : Procedure omgevingsvergunningen
Datum : 8 februari 2024

Omgevingswet

Op 1 januari is de Omgevingswet in werking getreden. Voor omgevingsvergunningen betekent dit dat deze binnen 8 weken behandeld moeten worden. Deze termijn kan eenmalig verlengd worden met 6 weken. Een uitgebreide procedure zoals voorheen mag alleen worden toegepast als de aanvrager daarmee instemt. Het is de hoop dat initiatiefnemers bij projecten met aanzienlijke omvang hiermee in zullen stemmen. De gemeente mag geen medewerking weigeren aan een plan als een initiatiefnemer niet de uitgebreide procedure wil toepassen.

Voorheen ontstond er een vergunning van rechtswege als niet tijdig besloten werd door de gemeente. Dit is komen te vervallen onder de Omgevingswet. Wel kan de gemeente een dwangsom verbeuren bij niet tijdig beslissen. Dit kan oplopen tot maximaal € 1.442,- per aanvraag. Vervolgens kan er een beroep wegens niet tijdig beslissen bij de rechtbank worden ingediend. Naast de extra werklast die deze procedure meebrengt, kan de gemeente wederom een dwangsom (€100 per dag met een maximum van €15.000,-) verbeuren als het beslissen uitblijft.

Tijdens deze 14 weken dient de gemeente het plan bouwkundig te beoordelen maar ook de wenselijkheid. Hierbij dient intern advies ingewonnen te worden (verkeer, groen, stedenbouw, etc) en extern (omgevingsdienst, brandweer, welstand, deze hanteren allen een periode van 4 weken voor advies). In deze 14 weken dient echter ook de gemeenteraad haar advies te geven voor zover het gaat om omgevingsvergunningen die vallen onder de lijst van het [adviesrecht](#) van de gemeenteraad (vastgesteld 23 november 2021). Het is gebruikelijk dat het college onderwerpen voor de gemeenteraad agendeert als de stukken volledig zijn en het college een concreet voorstel heeft. Zonder de adviezen van interne en externe adviseurs kan het college nog geen goede afweging maken.

Een proces ziet er dan als volgt uit:

Wat	Week
Indienen aanvraag	
Toets ontvankelijkheid aanvraag	1
Uitzetten aanvraag intern en extern	2
Ontvangst advies	6
Ruimtelijke afweging	8
Bestuurlijke stukken voorbereiden	9
Aanleveren aan college/gemeenteraad ¹	10

¹ Voorbeeld:

Behandeling in gemeenteraad	20
Verlenen/weigeren vergunning	21

Hierbij wordt de beslistermijn derhalve overschreden.

Het aantal gevallen waarbij het verplichte adviesrecht van toepassing is kan door de gehele stelselwijziging lastig worden ingeschat. De verwachting is dat dit er per jaar om circa 15 tot 20 gevallen gaat.

Er wordt daarom voorgesteld om standaard een agendapunt bij de commissie grondgebied 'Adviesrecht omgevingsvergunningen' toe te voegen aan de agenda. Voor de agendacommissie van de betreffende cyclus wordt aangegeven welke adviesverzoeken worden verwacht. Voor deze gevallen wordt een kortere aanlevermijn toegestaan (maximaal 2 weken voor de commissievergadering). Dit zodat er een inhoudelijke toets en advies van het college bijgevoegd kan worden en binnen de gestelde termijnen van de Omgevingswet gebleven kan worden.

Alternatieven zijn:

1. Accepteren dat af en toe een dwangsom verbeurd zal worden vanwege niet tijdig beslissen.
2. Accepteren dat het college direct bij ontvangst van de aanvraag deze ook agendeert voor de gemeenteraad zonder daarbij een inhoudelijke toets of advies.

Principeverzoeken

Voor principeverzoeken waar in een later stadium uw raad het bevoegd gezag is wordt voorgesteld dat uw raad per brief wordt geïnformeerd over het door het college ingenomen standpunt. Dit kan vervolgens als ingekomen document worden geagendeerd door uw raad op de gebruikelijke wijze indien u hierbij een andere zienswijze of opmerkingen heeft. Bij het reageren op principeverzoeken geeft het college overigens altijd aan dat de gemeenteraad eventueel een ander bindend advies kan geven.

Voor behandeling van stukken van de raad van 14 maart 2024 dienen deze uiterlijk op 4 januari aangeleverd te worden. Dit is een aanlevertermijn van 10 weken.