

Registratienummer: 2020003902

## **Protocol Integriteitsmeldingen politieke ambtsdragers, gemeente Bloemendaal 2020**

### Hoofdstuk 1 Begripsbepalingen

#### **Artikel 1 Definities**

In deze regeling wordt verstaan onder:

- commissie Integriteit: een door de raad ingestelde commissie, zoals bepaald in de Verordening commissie Integriteit.
- extern onderzoeksbureau: een externe partij die het nader onderzoek, zoals genoemd in artikel 7 van deze regeling, verricht en beschikt over voldoende onderzoekscapaciteit, kennis en expertise. De burgemeester selecteert het onderzoeksbureau - vooraf - door middel van een aanbestedingstraject.
- integriteit: eigenschap dat een politieke ambtsdrager handelt volgens de geldende normen, waarden en regels in de samenleving. Een politieke ambtsdrager moet op een goede manier omgaan met de macht, informatie en middelen. Hij moet het algemeen belang voor ogen houden en zich kunnen verantwoorden voor de keuzes die hij maakt.
- integriteitsschending: een politieke ambtsdrager die zijn positie misbruikt of zich niet aan (ongeschreven) regels, normen of moraal houdt. Hierbij kan het gaan om:
  - corruptie, fraude en diefstal;
  - dubieuze giften en beloften;
  - onverenigbare nevenfuncties, activiteiten en/of contacten;
  - misbruik van positie en belangenverstrengeling;
  - misbruik, manipulatie of lekken van (geheime) informatie;
  - discriminatie, (seksuele) intimidatie en onfatsoenlijke omgangsvormen; en/of
  - verspilling en wanprestatie.
- politieke ambtsdrager: de burgemeester, de leden van het college, de raadsleden en duo-commissieleden.
- steunpunt: het Steunpunt Integriteitsonderzoek Politieke Ambtsdragers (onderdeel van het CAOP).
- seniorenconvent: een overlegplatform namens de raad voor vertrouwelijke en spoedeisende kwesties, zoals bepaald in artikel 2a van het Reglement van Orde van de gemeenteraad en de raadscommissies.

### Hoofdstuk 2 Processtappen integriteitsmeldingen

#### **Artikel 2 Integriteitsmelding**

1. Integriteitsmeldingen worden schriftelijk gedaan bij de burgemeester, die verantwoordelijk is voor de coördinatie van het onderzoeksproces.

2. Integriteitsmeldingen over de burgemeester worden schriftelijk gedaan bij de loco-burgemeester, die verantwoordelijk is voor de coördinatie van het onderzoeksproces. Hierna wordt onder de burgemeester tevens de loco-burgemeester verstaan.
3. De burgemeester kan ook door eigen waarneming of door berichtgeving van buitenaf kennis nemen van een vermoeden van een integriteitsschending. In die gevallen kan hij, na beoordeling op betrouwbaarheid van informatie, op eigen initiatief een integriteitsmelding opstellen en voor onderzoek sturen aan de commissie Integriteit.
4. Indien uit het onderzoek door de commissie Integriteit het vermoeden rijst van een valse beschuldiging – in de zin van het Wetboek van Strafrecht - kan de burgemeester aangifte of melding doen bij de politie.

### **Artikel 3 Ontvangst door burgemeester**

1. De burgemeester neemt de integriteitsmeldingen als strikt vertrouwelijk in ontvangst.
2. De burgemeester stuurt onverwijld een ontvangstbevestiging aan de melder.
3. De burgemeester informeert onverwijld de politieke ambtsdrager over de integriteitsmelding, tenzij er zwaarwegende redenen zijn om de integriteitsmelding geheim te houden.
4. De burgemeester stuurt de integriteitsmelding, binnen een week na ontvangst, aan de commissie Integriteit.
5. Indien de melding vermoedelijk betrekking heeft op een feitencomplex, dat in een eerdere procedure is afgehandeld, meldt de burgemeester dit aan de commissie Integriteit en zendt daarbij de behorende stukken mee.

### **Artikel 4 Onderzoek door de commissie Integriteit**

1. De commissie Integriteit onderzoekt, binnen acht weken, de integriteitsmelding. Indien deze termijn niet wordt gehaald, bericht de commissie dit tijdig aan de burgemeester en de politieke ambtsdrager.
2. Zodra blijkt dat over een melding onvoldoende bewijs voorhanden is, wordt deze niet verder behandeld.
3. Het doen van een onderzoek naar personen die geen politieke ambt meer bekleden, wordt in beginsel niet uitgevoerd.
4. De commissie Integriteit kan het steunpunt om advies vragen.
5. De commissie Integriteit hoort de betrokken politieke ambtsdrager en kan de melder en/of andere betrokkene(n) horen. Van een hoorgesprek wordt een verslag gemaakt en aan de gehoorde gezonden. De gehoorde krijgt de gelegenheid om binnen een week schriftelijk te reageren op het verslag.
6. De commissie Integriteit stelt een rapport van bevindingen op.
7. Het rapport van bevindingen bevat in elk geval: de geanonimiseerde integriteitsmelding, het gehanteerde normenkader, de bevindingen en een conclusie waarin de vraag of er sprake is van een integriteitsschending wordt beantwoord.
8. De conclusie kan één van de volgende uitkomsten bevatten:
  - a. integriteit is niet geschonden en nader onderzoek is niet noodzakelijk;
  - b. er is een redelijk vermoeden van een strafbaar feit;
  - c. integriteit is geschonden; of
  - d. een nader onderzoek door een extern onderzoeksbureau is noodzakelijk.
9. De commissie Integriteit stuurt het rapport van bevindingen aan de betrokken politieke ambtsdrager en geeft de gelegenheid om een schriftelijke reactie te geven op het rapport. Deze reactie wordt separaat opgenomen in het rapport van bevindingen. De commissie Integriteit kan het rapport aanpassen naar aanleiding van de schriftelijke reactie van de politieke ambtsdrager.
10. Indien de commissie Integriteit adviseert om een nader onderzoek door een extern onderzoeksbureau in te laten stellen, stelt het gelijktijdig een onderzoeksopdracht op.

11. De onderzoeksopdracht bevat ten minste de volgende elementen:
  - de aanleiding van het onderzoek;
  - een duidelijk omschreven doel/opdracht; en
  - de onderzoeksvragen.
12. De commissie Integriteit zendt het definitieve rapport van bevindingen en de eventuele onderzoeksopdracht aan de burgemeester.

#### **Artikel 5 Behandeling in het seniorenconvent**

1. Burgemeester stuurt, onder geheimhouding, het rapport van bevindingen van de commissie Integriteit aan het seniorenconvent. Het rapport wordt gelijktijdig aan de politieke ambtsdrager toegezonden.
2. Burgemeester, als voorzitter van het seniorenconvent, belegt binnen twee weken een vergadering van het seniorenconvent.
3. Leden van het seniorenconvent laten zich vervangen indien zij de integriteitsmelding hebben gedaan of de integriteitsmelding hen betreft.
4. Het seniorenconvent bespreekt het rapport van bevindingen van de commissie Integriteit en besluit over de te nemen vervolgstappen.

#### **Artikel 6 Vervolgstappen**

1. In navolging van het besluit van het seniorenconvent voert de burgemeester één van de volgende vervolgstappen uit:
  - a. bij een vermoeden van een strafbaar feit (conclusie met een uitkomst zoals genoemd in artikel 4, zesde lid, onder b): een melding of aangifte doen bij de politie; of
  - b. bij een integriteitsschending (conclusie met een uitkomst zoals genoemd in artikel 4, zesde lid, onder c): het rapport van bevindingen van de commissie Integriteit, onder geheimhouding, aan de raad zenden of zorg dragen dat de integriteitsschending op ander wijze, conform het besluit van het seniorenconvent, wordt afgedaan; of
  - c. bij de noodzaak tot een nader onderzoek (conclusie met een uitkomst zoals genoemd in artikel 4, zesde lid, onder d): een extern onderzoeksbureau opdracht geven om een nader onderzoek in te stellen.
2. De burgemeester informeert onverwijld de melder en de betrokken politieke ambtsdrager over de vervolgstap(pen).
3. De burgemeester informeert het college over het rapport van bevindingen van de commissie Integriteit en de te nemen vervolgstap(pen) indien de betrokken politieke ambtsdrager een lid van het college is.

#### **Artikel 7 Nader onderzoek door extern onderzoeksbureau**

1. De burgemeester verleent, met inachtneming van de door de commissie Integriteit geformuleerde onderzoeksopdracht, schriftelijk een opdracht aan het extern onderzoeksbureau.
2. Het onderzoeksbureau voert het nader onderzoek uit en stelt een onderzoeksrapport op, bij regel binnen acht weken na ondertekening van de onderzoeksopdracht. Indien deze termijn niet gehaald wordt, bericht het onderzoeksbureau dit tijdig aan de burgemeester en de politieke ambtsdrager.
3. Het onderzoeksbureau stuurt het onderzoeksrapport aan de politieke ambtsdrager en geeft de gelegenheid om een schriftelijke reactie te geven op het rapport. Deze reactie wordt separaat opgenomen in het onderzoeksrapport. Het onderzoeksbureau kan het rapport aanpassen naar aanleiding van de schriftelijke reactie van de betrokken politieke ambtsdrager.
4. Het onderzoeksbureau zendt het definitieve onderzoeksrapport aan de burgemeester en de politieke ambtsdrager.

5. De burgemeester biedt het onderzoeksrapport en het rapport van de commissie Integriteit, onder geheimhouding, aan de gemeenteraad.
6. De burgemeester informeert de melder over het onderzoeksrapport.
7. De burgemeester informeert het college over het onderzoeksrapport indien de betrokken politieke ambtsdrager een lid van het college is.

#### **Artikel 8 Politieke-bestuurlijke behandeling van de integriteitsmeldingen**

1. De gemeenteraad bepaalt of het rapport van bevindingen van de commissie Integriteit of het rapport van het extern onderzoeksbureau in de openbare of in een besloten raadsvergadering wordt behandeld.
2. De gemeenteraad zal vervolgens op basis van de onderzoeksresultaten een oordeel vormen over (de consequenties van) het onderzoeksrapport.

#### **Artikel 9 Aangifte of melding bij de politie**

1. Als er in enige fase van de behandeling van de integriteitsmelding een vermoeden is van een ambtsmisdrijf, als genoemd in artikel 161 of 162 van het Wetboek van Strafvordering, doet de burgemeester, na overleg met de commissie Integriteit of het seniorenconvent, aangifte of melding bij de politie.
2. Vanaf het moment van aangifte of melding is alle informatie beschikbaar voor de politie, eventueel na overleg met de officier van justitie.
3. Bij aangifte of melding, als gevolg van verdenking van een ambtsmisdrijf, wordt het onderzoek naar de integriteitsmelding opgeschort.

#### **Artikel 10 Communicatie**

1. De burgemeester zorgt, namens de gemeente, voor de interne en externe communicatie.
2. Bij een integriteitsmelding over de burgemeester ligt de woordvoering bij de loco-burgemeester.
3. In beginsel wordt tijdens het gehele proces van behandeling van de integriteitsmelding geen informatie verstrekt over de integriteitsmelding en het onderzoeksproces, anders dan aan direct betrokkenen.
4. Als de pers in een bepaalde kwestie op de hoogte gesteld zal (of moet) worden, verloopt de informatievoorziening in eerste instantie via de burgemeester. Het is wenselijk dat de overige betrokkenen (waaronder melder, betrokken politieke ambtsdrager, raadsleden en fractievoorzitters) niet met de pers spreken voordat de burgemeester de pers heeft geïnformeerd.

### Hoofdstuk 3 Slotbepalingen

#### **Artikel 11 Jaarverslag**

1. De burgemeester stelt jaarlijks een rapportage op over de uitvoering van deze regeling, welke wordt opgenomen in het jaarverslag van de gemeente.
2. De rapportage bevat in ieder geval de informatie over het aantal integriteitsmeldingen, een indicatie van de aard van de integriteitsmeldingen en de uitkomsten van de onderzoeken.

#### **Artikel 12 Evaluatie**

1. Het Protocol Integriteitsmeldingen wordt één jaar na inwerkingtreding geëvalueerd, of zoveel eerder als de gemeenteraad dit wenst.
2. Indien in het jaar na inwerkingtreding geen integriteitsmeldingen zijn behandeld, wordt de evaluatie opgeschort naar een tijdstip waarop in ieder geval twee integriteitsmeldingen zijn behandeld.

#### **Artikel 13 Inwerkingtreding**

Dit protocol treedt in werking op 1 december 2020.

**Artikel 14 Overgangsrecht**

Integriteitsmeldingen die zijn ingediend vóór inwerkingtredingsdatum van dit protocol – en nog niet in behandeling zijn genomen door de burgemeester - worden beoordeeld op basis van dit protocol.

**Artikel 15 Citeertitel**

Deze regeling wordt aangehaald als: Protocol Integriteitsmeldingen politieke ambtsdragers, gemeente Bloemendaal 2020.

Aldus vastgesteld op 12 november 2020

De gemeenteraad van Bloemendaal,

, burgemeester

, griffier

## Toelichting

### **Inleiding**

Goed bestuur is integer bestuur. Daarmee is integriteit niet alleen een verantwoordelijkheid van de individuele politieke ambtsdragers, maar ook een gezamenlijk belang dat de gehele organisatie en het hele bestuur in al zijn geledingen aangaat. Een belangrijk instrument en hulpmiddel om een open, transparante en integere bestuurs- en organisatiecultuur te realiseren is een gedragscode. De Gemeentewet verplicht de gemeenteraad om voor zichzelf en voor hun bestuurders, een gedragscode vast te stellen. Met heldere regels en afspraken waaraan politieke ambtsdragers houvast hebben. Gemeente Bloemendaal heeft aan deze wettelijke verplichting voldaan door het vaststellen van een gedragscode in 2017.

In de Gedragscode Integriteit 2017 is tevens bepaald dat de gemeenteraad afspraken maakt over de processtappen die worden gevolgd ingeval van een vermoeden van een integriteitschending. Mocht zich een integriteitsschending voordoen, dan is er nagedacht over de te nemen stappen en in dat verband te maken afwegingen en beslissingen. Duidelijkheid vooraf komt het onderzoek ten goede. De te nemen processtappen bij een integriteitsmelding zijn in dit protocol vastgelegd.

### **Rol van de burgemeester**

In de Gemeentewet is in artikel 170, tweede lid van de Gemeentewet vastgelegd dat de burgemeester de taak heeft de bestuurlijke integriteit van de gemeente te bevorderen. In het protocol is vastgelegd dat de burgemeester het onderzoeksproces coördineert. Hiermee is voor alle betrokkenen duidelijk waar de regierol voor het onderzoek van een integriteitsmelding is belegd.

### **Integriteitsnormen in Gemeentewet**

In de Gemeentewet zijn de volgende bepalingen opgenomen voor politieke ambtsdragers:

- met het ambt onverenigbare functies (incompatibiliteiten);
- verboden handelingen zoals aannemen van werk ten behoeve van de gemeente, adviseren aan derden, het verhuren van zaken aan de gemeente etc.;
- stemmen zonder last;
- verbod op deelname stemming in zaken die een raadslid of bestuurder persoonlijk aangaan;
- verplichte gedragscode voor raadsleden, burgemeester en wethouders (artikel 15, 41c en 69);
- verbod op nevenfuncties die ongewenst zijn met het oog op het wethouderschap of burgemeesterschap;
- plicht tot openbaarmaking nevenfuncties voor alle politieke ambtsdragers;
- geen vergoedingen buiten hetgeen in wet of verordening is vastgelegd.

### **Afleggen eed of belofte**

De politieke ambtsdragers leggen voordat zij hun functie kunnen uitoefenen de eed (verklaring of belofte) af. Met het afleggen van de eed of belofte beloven politieke ambtsdragers onder andere dat zij de wet zullen nakomen en de plichten als politieke ambtsdrager naar eer en geweten zullen vervullen. Zij beloven hun taken onbevooroordeeld en objectief te vervullen. Door het afleggen van de eed of belofte wordt het belang van onafhankelijkheid van de politieke ambtsdrager, tijdens de uitoefening van het ambt en het belang van integriteit in het algemeen benadrukt.

### **Gedragscode Integriteit politieke ambtsdragers, gemeente Bloemendaal**

In 2017 heeft de gemeenteraad de *Gedragscode Integriteit 2017* vastgesteld. De gedragscode geldt voor de raadsleden, de burgemeester en voor de wethouders, maar richt zich ook tot de bestuursorganen. Waar in deze gedragscode wordt gesproken over raadsleden worden ook duo-commissieleden bedoeld.

De *Gedragcode Integriteit 2017* is conform de model gedragscode van de VNG opgesteld en geeft een beschrijving van een aantal onderwerpen die te maken hebben met integriteit:

- Voorkomen van belangenverstrengeling;
- Gebruik en bewaring van geheime en vertrouwelijke informatie;
- Omgang met geschenken en uitnodigingen;
- Gebruik van voorzieningen van de gemeente.

Het is geen uitputtende beschrijving van regels hoe wel of niet te handelen. Het gaat om handvatten voor politieke ambtsdragers hoe in bepaalde situaties te handelen of met zaken om te gaan.

### **Integritisme**

Het begrip 'integritisme' houdt in dat integriteit te breed wordt opgerekt en zaken ten onrechte tot integriteitskwesaties worden gerekend. Integriteit gaat om het voldoen aan de geldende en gedeelde morele waarden en normen. Dat raakt aan de kern of ziel van iemands handelen. Daarom moet, wanneer iemands integriteit ter discussie wordt gesteld, uiterste zorgvuldigheid in acht worden genomen. We maken allemaal fouten, doen domme dingen, maar wanneer het 'i-woord' op tafel wordt gelegd, moet het gaan om handelen dat moreel niet deugt, dat ingaat tegen de geldende morele waarden en normen. Bovendien is er ook altijd het gevaar van veralgemeniseren: gaat het om een concrete handeling of, meer algemeen, om twijfel over de integriteit van de persoon, de functionaris of, nog breder, de organisatie waar iemand deel van uitmaakt? Onvrede of wantrouwen moet niet per definitie in termen van integriteit geagendeerd worden.

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **Artikel 1**

Onder een 'politieke ambtsdrager' wordt ook een *ex* politieke ambtsdrager verstaan.

Het seniorenconvent is in feite een besloten vergadering van het presidium.

#### **Artikel 2 en 3**

De ontvangst van een integriteitsmelding loopt primair via de burgemeester. De burgemeester coördineert het onderzoeksproces. Dat houdt in dat de burgemeester het onderzoeksproces begeleidt en daarop toezicht houdt. Bijvoorbeeld als het gaat om het bewaken van de termijnen, zoals opgenomen in het protocol, en zo nodig de behandelende instantie hierop aanspreekt.

Bij een melding over de burgemeester is het de loco-burgemeester die de melding in ontvangst neemt en het onderzoeksproces coördineert.

Integriteitsmeldingen over het college, inclusief de burgemeester, worden schriftelijk gedaan bij de burgemeester die verantwoordelijk blijft voor de coördinatie van het onderzoeksproces ondanks dat hij of zij daar persoonlijk bij betrokken kan zijn.

Van de melder wordt verwacht dat hij zijn integriteitsmelding schriftelijk indient. Hij ontvangt daarop een ontvangstbevestiging waarin de melder ook wordt gevraagd niet de publiciteit te zoeken om de persoonlijke levenssfeer van de betrokken politieke ambtsdrager te beschermen in afwachting van de uitkomsten van het onderzoek.

De burgemeester stelt de betrokken politieke ambtsdrager in kennis van de ontvangen integriteitsmelding en stuurt deze voor onderzoek door naar de commissie Integriteit. Het kan zijn dat het onderzoeksbelang zich tegen kennisgeving verzet, bijvoorbeeld als de betrokkene naar aanleiding van de kennisgeving mogelijk bewijsmateriaal kan of zal vernietigen. In dat geval kan de kennisgeving tijdelijk achterwege blijven.

De kennisgeving bevat de volgende onderwerpen:

- een omschrijving van het handelen of nalaten dat aanleiding is tot het instellen van een onderzoek;
- een mededeling dat betrokkene wordt gehoord en eventuele andere betrokkene(n) kunnen worden gehoord;
- de mededeling dat wanneer andere feiten en omstandigheden bekend worden die van belang zijn voor de vaststelling van de omvang, aard en ernst van de integriteitschending, het onderzoek zich kan uitstrekken tot die feiten en omstandigheden.

#### **Artikel 4. Onderzoek door de commissie Integriteit:**

Er wordt een commissie Integriteit van onafhankelijke leden ingesteld. Een commissie van externe leden biedt naast de nodige deskundigheid een extra voorziening om de objectiviteit en onafhankelijkheid te waarborgen. In de commissie moet voldoende kennis, expertise en ervaring met integriteitsonderzoek aanwezig zijn. De commissie wordt ondersteund met een ambtelijk secretaris, die door de burgemeester is aangewezen. In de Verordening commissie Integriteit wordt de samenstelling, de taken en de werkwijze van de commissie geregeld.

De commissie Integriteit onderzoekt de integriteitsmelding aan de hand van de volgende criteria:

- de aard van het feit;
- de ontvankelijkheid van de integriteitsmelding;
- de ernst van de zaak;
- de valideerbaarheid van feiten en omstandigheden;
- de geloofwaardigheid/waarschijnlijkheid van signalen;
- de spoedeisendheid/actualiteit van de integriteitsmelding.

De commissie Integriteit kan het steunpunt voor advies vragen. Het steunpunt biedt onafhankelijk advies over de aanpak van mogelijke integriteitsschendingen. Het steunpunt kijkt of iets wel een integriteitskwesitie is, of het onderzoekbaar is, welke reputatieschade kan worden voorzien en of dit te voorkomen is, en geeft eventuele publicitaire adviezen.

Tijdens het onderzoek door de commissie Integriteit wordt in ieder geval de politieke ambtsdrager gehoord. De politieke ambtsdrager wordt gevraagd om zijn reactie op de melding te geven. Indien de commissie Integriteit dit noodzakelijk acht, worden ook de melder of andere betrokkene(n) gehoord. Van een gesprek wordt een verslag opgesteld.

De commissie Integriteit stelt een rapport van bevindingen op. Het rapport van bevindingen bevat in elk geval: de integriteitsmelding, het gehanteerde normenkader, de bevindingen en een conclusie waarin de vraag of er sprake is van een integriteitsschending wordt beantwoordt.

De conclusie kan de volgende uitkomsten bevatten:

- a. De integriteit is niet geschonden en verder onderzoek is niet nodig:  
Het gaat om een te gering feit om onderzoek te rechtvaardigen, er zijn onvoldoende aanwijzingen of het vermoeden is onvoldoende waarschijnlijk voor onderzoek, of als er een ander traject van toepassing is (bijv. klachten- en/of bezwaarprocedure).
- b. Er is een redelijk vermoeden van een strafbaar feit:



Bij een vermoeden van een (ambts)misdrijf, als genoemd in artikel 161 of 162 Wetboek van Strafvordering, is het aan de burgemeester, na overleg met het Seniorenconvent, om aangifte of melding bij de politie te doen. Nader (bestuursrechtelijk) onderzoek is vooralsnog niet nodig.

- c. Integriteit is geschonden en verder onderzoek is niet noodzakelijk:  
Er is sprake van een duidelijke schending van de integriteit. De burgemeester zendt het rapport van bevindingen van de commissie Integriteit, onder geheimhouding, naar het seniorenconvent voor bespreking.
- d. Een nader onderzoek door een extern onderzoeksbureau is noodzakelijk:  
Het vermoeden van een integriteitsschending berust op redelijke gronden, is onderzoekbaar en betreft een zodanig vermoeden dat nader onderzoek proportioneel en geboden is. In de loop van het onderzoeksproces kan blijken dat een ogenschijnlijk eenvoudig onderzoek zich kan ontwikkelen tot een zeer complex en uitgebreid onderzoek, die de deskundigheid van de commissie Integriteit te boven gaat. Een extern onderzoeksbureau heeft voldoende onderzoekscapaciteit, kennis en expertise om een dergelijk onderzoek te verrichten.

De commissie Integriteit stuurt het rapport van bevindingen aan de betrokken politieke ambtsdrager en geeft de gelegenheid om schriftelijke te reageren op het rapport. Dit in het kader van hoor en wederhoor. De schriftelijke reactie wordt separaat opgenomen in het rapport van bevindingen.

Indien de commissie Integriteit van oordeel is dat een nader onderzoek door een extern onderzoeksbureau noodzakelijk is dan formuleert het gelijktijdig de onderzoeksopdracht. De onderzoeksopdracht bevat ten minste de volgende elementen:

- de aanleiding van het onderzoek;
- een duidelijk omschreven doel/opdracht; en
- de onderzoeksvragen.

Vervolgens wordt het rapport van bevindingen aan de burgemeester en de politieke ambtsdrager aangeboden.

#### **Artikel 5. Behandeling in het seniorenconvent**

De burgemeester informeert het seniorenconvent door toezending van het rapport van bevindingen van de commissie Integriteit. Het seniorenconvent fungeert als klankbordgroep waarin het rapport van bevindingen en de vervolgstappen worden besproken. Het seniorenconvent kan alleen besluiten over welke adviezen ze geeft. De raad is het hoofd van de gemeente en de uiteindelijke verantwoordelijke voor de (politieke) beslechting van integriteitskwesaties. In dat verband is het raadzaam om de raad al in een vroeg stadium te betrekken door het seniorenconvent de rol van klankbord te laten vervullen. Het seniorenconvent is tenslotte ingesteld als overlegplatform voor vertrouwelijke kwesaties zoals integriteitsmeldingen.

Het is aan het seniorenconvent om zich te vergewissen dat het onderzoek door de commissie Integriteit op zorgvuldige wijze heeft plaatsgevonden. Artikel 3:9 van de Algemene wet bestuursrecht verplicht een bestuursorgaan, indien het bij zijn besluitvorming steunt op een onderzoek dat door een adviseur is verricht, zich te vergewissen dat dit onderzoek op zorgvuldige wijze heeft plaatsgevonden. Deze plicht strekt zich uit over zowel de inhoudelijke bevindingen van de onderzoeker, als de wijze van totstandkoming van een onderzoeksrapport. Bij twijfel over de zorgvuldigheid van het onderzoek, kan het seniorenconvent adviseren om een contra-expertise uit te voeren.

Daarnaast besluit het seniorenconvent over de wijze van afhandeling van een integriteitsschending: wordt het ter bespreking naar de raad gestuurd of kan het op een andere wijze afgehandeld worden. Bij een ander wijze van afhandeling gaat het veelal om lichtere schendingen zoals de onderlinge omgangsvormen. Een andere wijze van afdoening is bijvoorbeeld het bespreekbaar maken in het college (als het een bestuurder betreft) dan wel in het Presidium (als het een volksvertegenwoordiger betreft) door de burgemeester. Vervolgens kan de burgemeester (maar ook de fractievoorzitter) de betrokken politieke ambtsdrager in kwestie hierop aanspreken.

#### **Artikel 6. Vervolgstappen**

Bij een conclusie dat de integriteit niet is geschonden, is er geen vervolgstap. De integriteitsmelding wordt opgenomen in het jaarverslag.

Bij een conclusie dat er een vermoeden van een strafbaar feit is, is de vervolgstap dat de burgemeester aangifte of melding doet bij de politie.

Bij een conclusie dat sprake is van een integriteitsschending zijn er twee vervolgstappen mogelijk: de burgemeester zendt het rapport van bevindingen, onder geheimhouding, aan de raad of de integriteitsmelding wordt op andere wijze afgedaan. In het laatste geval ziet de burgemeester erop toe dat dit wordt uitgevoerd.

Bij een conclusie dat nader onderzoek door een extern onderzoeksbureau noodzakelijk is, geeft de burgemeester schriftelijk opdracht aan het extern onderzoeksbureau.

Wanneer de betrokken politieke ambtsdrager een lid van het college is, informeert de burgemeester ook het college over het rapport van bevindingen van de commissie Integriteit en de te nemen vervolgstappen.

De burgemeester brengt de melder en betrokken politieke ambtsdrager op de hoogte van de vervolgstap. Dit kan de burgemeester schriftelijk of mondeling doen. In geval van een redelijk vermoeden van een strafbaar feit, wordt dit in overleg met de officier van justitie gedaan.

#### **Artikel 7. Nader onderzoek door extern onderzoeksbureau**

Indien een nader onderzoek door een extern onderzoeksbureau nodig is, legt de burgemeester de opdracht schriftelijk vast met het extern onderzoeksbureau. Hierbij is de door de commissie Integriteit geformuleerde onderzoeksopdracht leidend. De schriftelijke onderzoeksopdracht bevat ten minste de volgende elementen:

- de aanleiding van het onderzoek;
- een duidelijk omschreven doel/opdracht;
- de onderzoeksvragen;
- de onderzoeksmethoden;
- de onderzoekscapaciteit;
- de vermoedelijke duur van het onderzoek;
- de met het onderzoek gemoeide kosten;
- de omgang met tussentijdse wijzigingen in de opdracht;
- de wijze van rapportage; en
- afspraken over de communicatie met de burgemeester.

Tijdens het onderzoek maakt het extern onderzoeksbureau een onderzoeksverslag van alle onderzoekshandelingen. Dit maakt uiteindelijk onderdeel uit van het onderzoeksrapport. Het rapport bevat een weergave van alle feiten en omstandigheden die betrekking hebben op de vermoedelijke

integriteitsschending. Het onderzoeksbureau onthoudt zich van opvattingen over eventuele consequenties.

Het onderzoeksbureau stelt de betrokken politieke ambtsdrager in de gelegenheid kennis te nemen van het onderzoeksrapport. De politieke ambtsdrager kan een schriftelijke reactie geven op het rapport. De reactie wordt separaat opgenomen in het onderzoeksrapport. Vervolgens wordt het definitieve onderzoeksrapport aan de burgemeester gestuurd. De burgemeester biedt het onderzoeksrapport, onder geheimhouding, aan de raad.

#### **Artikel 8. Politieke-bestuurlijke behandeling van de integriteitsmeldingen**

De raad beslist eerst of de integriteitskwestie in de openbare raadsvergadering of in een besloten raadsvergadering wordt behandeld. Als er wordt besloten om het in een openbare raadsvergadering te behandelen, moet de geheimhouding door de raad opgeheven worden.

Vervolgens zal de raad, als hoogste orgaan van de gemeente, conclusies trekken uit de resultaten van het onderzoek en hieraan eventuele consequenties verbinden. Een zorgvuldige rapportage moet dan ook altijd zodanig opgesteld zijn dat de gemeenteraad zich een helder beeld kan vormen van wat er is gebeurd.

Het is dus de taak van de gemeenteraad om zich op basis van het rapport van bevindingen van de commissie Integriteit of het onderzoeksrapport van het extern onderzoeksbureau een oordeel te vormen van de feiten. Het resultaat van de oordeelsvorming kent diverse varianten, bijvoorbeeld de conclusie dat de betrokken politieke ambtsdrager niets te verwijten valt, of dat de politieke ambtsdrager aangesproken wordt op zijn gedrag maar ook oproepen om de functie ter beschikking te stellen.

#### **Artikel 9 Aangifte of melding bij de politie**

Als er in enige fase van de behandeling van de integriteitsmelding een vermoeden is van een (ambts)misdrijf, als genoemd in artikel 161 of 162 Wetboek van Strafvordering, doet de burgemeester, na overleg met de commissie Integriteit of het seniorenconvent, aangifte of melding bij de politie.

Vanaf dat moment wordt alle informatie voorgelegd aan de politie, eventueel na overleg met de officier van justitie. Bij aangifte, als gevolg van verdenking van een (ambts)misdrijf, wordt het horen van de betrokkenen overgelaten aan het Openbaar Ministerie. Voorkomen moet worden dat, in geval van samenloop van bestuursrechtelijk- en strafrechtelijk onderzoek, onderzoekers onnodig in elkaars vaarwater komen en de betrokkenen met mogelijk dubbel onderzoek belasten. Het is daarom aan te bevelen alsdan voorrang te geven aan het strafrechtelijk onderzoek.

Als op enig moment bekend wordt dat de aangifte of melding niet verder wordt opgepakt (bijvoorbeeld als de Officier van Justitie vervolging niet opportuun acht), kan het eigen onderzoek weer worden opgestart.

#### **Artikel 10 Communicatie**

Open en transparant communiceren over (vermoedelijke) integriteitsschendingen is van belang met het oog op het bespreekbaar maken van ongewenst gedrag en het leren van recente kwesties. Verkrampt omgaan met informatie kan averechts werken. Openheid en transparantie vragen wel steeds om een belangenafweging tussen enerzijds het streven naar de gewenste openheid en anderzijds het waarborgen van de privacy en persoonlijke belangen van betrokkenen. Uitgangspunt is dat de vertrouwelijkheid wordt gewaarborgd hangende de gehele integriteitsprocedure. Er worden in principe geen stukken verstrekt aan derden anders dan het steunpunt, de commissie Integriteit en het extern onderzoeksbureau.

De impact van een integriteitsonderzoek is groot. Tijdens het onderzoek kan de mediastroom flink aanzwellen. Communicatie met betrokkenen, maar ook met de organisatie en de media is belangrijk. De communicatie moet zorgvuldig zijn afgestemd op de verschillende belangen. Het uitgangspunt is dat de woordvoering bij de burgemeester ligt en de andere partijen voor de woordvoering slechts verwijzen naar de burgemeester.

Als bijvoorbeeld een raadslid over de melding extern wordt benaderd, neemt hij /zij daarbij de benodigde terughoudendheid in acht, zonder dat dit het raadswerk beperkt. In beginsel is terughoudendheid zowel voor de burgemeester als voor een raadslid het uitgangspunt, mede gezien de invloed die een integriteitsmelding kan hebben op een persoon en zijn positie, waarbij anderzijds de transparantie, de openheid alsmede de functie van de beklagde als publiek persoon, door de burgemeester en het raadslid bij die externe handeling betrokken dienen te worden.

Als de pers in een bepaalde kwestie op de hoogte gesteld zal of moet worden zal de burgemeester als woordvoerder namens de gemeente de pers te woord staan. Indien de burgemeester dit schriftelijk doet, stuurt hij gelijktijdig dat bericht aan alle raadsleden en duo-raadsleden alsmede aan de politieke ambtsdrager.

In geval de burgemeester onderdeel uitmaakt van de zaak ligt de woordvoering bij de loco-burgemeester.

#### **Artikel 11**

In het Jaarverslag worden ook de uitkomsten van individuele meldingen opgenomen.

#### **Stroomschema**

Hieronder is het gehele proces globaal in schema opgenomen.

