

Pre-advies

Aan : Leden van de gemeenteraad
Van : Burgemeester
Onderwerp : Pre-advies n.a.v. initiatiefvoorstel tot intrekking van het Integriteitsprotocol en opheffing van de commissie Integriteit
Datum : 22 februari 2023
Bijlage :

Geachte leden van de raad,

Naar aanleiding van het toegezonden initiatiefvoorstel van de fractie van Hart voor Bloemendaal tot intrekking van het Integriteitsprotocol en opheffing van de commissie Integriteit, treft u onderstaand het preadvies van de burgemeester aan.

De burgemeester adviseert het initiatiefvoorstel niet te steunen.

Initiatiefvoorstel tot intrekking van het Integriteitsprotocol

Indieners zijn van mening dat de commissie Integriteit niet handelt in overeenstemming met de regels die zien op een eerlijk proces. Zij voeren daarvoor aan dat de 'verweerder' niet wordt gehoord, dat er geen inzage is in het dossier en dat er geen bezwaar en beroep openstaat tegen beslissingen van de commissie Integriteit. Zij stellen dat door de instelling van de commissie Integriteit de burgemeester niet meer aanspreekbaar is als zijnde hoeder der integriteit.

Overwegingen van de burgemeester

De Gemeentewet verplicht de gemeenteraad om voor zichzelf en voor hun bestuurders een gedragscode vast te stellen. Een gedragscode is een belangrijk instrument en hulpmiddel om een open, transparante en integere bestuurs- en organisatiecultuur te realiseren. De gedragscode is in 2017 vastgesteld. Hierin is o.a. bepaald dat de gemeenteraad afspraken maakt over de processtappen die worden gevolgd ingeval van een vermoeden van een integriteitschending. Deze processtappen zijn vastgelegd in het "Protocol Integriteitsschendingen politieke ambtsdragers, gemeente Bloemendaal 2022".

De taak van de commissie Integriteit

De hause aan integriteitsmeldingen vanaf circa 2018 maakte het wenselijk dat het onderzoek van deze meldingen door een onafhankelijke commissie werd uitgevoerd. Voor deze taak is de commissie Integriteit ingesteld bij de vaststelling van de "Verordening Commissie Integriteit, Bloemendaal 2020". Het is daarmee een bestuursorgaan van de gemeente Bloemendaal. Voor de vraag of de commissie Integriteit moet worden beschouwd als een orgaan van de gemeente Bloemendaal is de aanwezigheid van een publiekrechtelijke grondslag (ingesteld bij verordening) namelijk bepalend. De commissie is een belangrijke taak toebedeeld in het Integriteitsprotocol, namelijk in het openbaar belang het onderzoek uit te voeren naar de feiten en vast te stellen of een integriteitsnorm is overschreden en op basis hiervan de gemeenteraad te adviseren.



Indieners gaan eraan voorbij dat het daarna aan de gemeenteraad is om zich uit te spreken over de eventuele consequenties van de overschreden norm. De commissie adviseert en neemt derhalve geen beslissingen.

De uitvoering van het integriteitsonderzoek

Bij het uitvoeren van hun onderzoek houdt de commissie Integriteit zich aan de processtappen die zijn opgenomen in het door de gemeenteraad in het leven geroepen Integriteitsprotocol. Hierin is o.a. opgenomen dat de politieke ambtsdrager de commissie kan verzoeken om de op de melding betrekking hebbende stukken in te zien. In beginsel wordt aan dit verzoek voldaan. Daarnaast wordt zowel de politieke ambtsdrager als eventueel (indien de commissie hier aanleiding toe ziet) de melder en/of andere betrokkenen in de gelegenheid gesteld zich door de commissie te laten horen. De politiek ambtsdrager krijgt ook nog de gelegenheid om een schriftelijke reactie te geven op het rapport en mag zich in de raad uitspreken na het oordeel van de gemeenteraad.

Indieners juridificeren onterecht een proces dat ziet op verbetering van de bestuurscultuur. Ik wil u in herinnering brengen dat het bij een melding van een vermoeden van integriteitsschending niet gaat om het gegeven dat de melder mogelijk persoonlijk onrecht is aangedaan, maar het feit dat door bepaalde gedragingen het gemeentebelang (ernstig) wordt aangetast of schadelijk is voor de gemeente. De melder is niet zelf het onderwerp van het onderzoek (en dus geen partij), maar de politieke ambtsdrager tegen wie de melding zich richt. Het doel van een (feiten)onderzoek is het krijgen van een antwoord op de vraag of sprake is van een integriteitsschending om zo de eventuele schender hierop aan te spreken en een integere bestuurs- en organisatiecultuur te realiseren.

De leden van de commissie zijn aangesteld op basis van hun specifieke kennis en ervaring op het gebied van integriteit en zijn daarmee bij uitstek geschikt voor hun onafhankelijke adviserende taak en dragen op deze manier bij aan een gedegen besluitvorming door de gemeenteraad.

E.J. Roest
Burgemeester van Bloemendaal

