

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	2 november 2017
Commissievergadering d.d.	:	14 september 2017
Commissie	:	Commissie Bestuur en Middelen
Portefeuillehouder	:	Presidium
Programmaonderdeel	:	
Registratienummer	:	2017017347
Productiedatum	:	24 augustus 2017

Onderwerp: Aanpassen Reglement van Orde van de Gemeenteraad.

Inleiding

Het Reglement van Orde van de gemeenteraad en de raadscommissies Bloemendaal 2013 is gestoeld op artikel 16 Gemeentewet. Veel gemeenten hebben een Reglement van Orde voor de raad en een aparte verordening voor de commissies. In Bloemendaal zijn beide in dezelfde verordening opgenomen.

Het Reglement van Orde wordt op onderdelen aangepast. Op twee punten is van belang dat het reglement met spoed wordt aangepast. Dat geldt voor de beeldvormende avond en voor het CVO. In de praktijk doet het CVO veel werk in de voorbereiding en afhandeling van de commissies. Het vaststellen van de voorlopige raadsagenda komt hiermee ook bij dit instituut te liggen. In lijn hiermee wordt de naam CVO gewijzigd in agendacommissie.

In latere instantie wordt een algehele herziening van het Reglement van Orde voorgelegd.

Beeldvormende avond

In Bloemendaal is ervoor gekozen om het raadswerk te organiseren in een vijf-wekencyclus. Die bestaat uit een week om de stukken te lezen (en eventueel technische vragen te stellen), een week waarin een beeldvormende avond plaatsvindt, een week voor commissievergaderingen, een vergadervrije week en een week waarin de raadsvergadering plaatsvindt.

De beeldvormende avond is een nieuw moment in de Bloemendaalse vergadercyclus. Tijdens de beeldvormende avond kunnen burgers inspreken en kan het college raadsleden informeren over voorstellen waarvan behandeling in het verschiet ligt. Dat kan betrekking hebben op voorstellen die later in de cyclus aan de orde komen, maar ook op voorstellen waarvan de behandeling pas in een latere cyclus is voorzien.

Met het invoeren van de beeldvormende avond komt er meer ruimte voor input vanuit de samenleving. Er is meer tijd beschikbaar voor inspraak aangezien daarna niet ook nog een hele commissieagenda moet worden afgehandeld. Een apart inspraakmoment biedt meer mogelijkheden om in gesprek te gaan met sprekers en maakt het gemakkelijk om af te zien van het opnemen en streamen van de inspraak; voor sommige mensen is dat een drempel. Ook is er in een beeldvormende avond meer ruimte om het college te betrekken bij het gesprek naar aanleiding van inspraakbijdragen. Tijdens een beeldvormende avond kan ook een presentatie verzorgd worden die meer tijd in beslag neemt, daar is nu geen ruimte voor.

Een voorbeeld van een gemeente die een beeldvormende avond op soortgelijke wijze hanteert is de gemeente Gooise Meren. Ook daar wordt gerefereerd aan het BOB-model en worden er avonden georganiseerd om de eerste B (beeldvorming) in samenspraak met de burger en het college vorm te geven.

Agendacommissie

De voorbereiding en afhandeling van de commissieagenda's liggen bij het CVO. Ook bewaakt het CVO een goed verloop van de vergaderingen. Er wordt veel werk verzet. In het verlengde hiervan ligt het vaststellen van de voorlopige raadsagenda. Door deze taak ook hier neer te leggen, is het

mogelijk om al aan het begin van de cyclus een voorlopige raadsagenda vast te stellen en hierover in vroeg stadium naar buiten te communiceren.

Het blijft derhalve een voorlopige agenda, de definitieve agenda wordt pas in de raad vastgesteld. Voorafgaand aan de raad zal de voorlopige agenda nog steeds worden geagendeerd in het presidium. Het presidium stelt echter niet meer de voorlopige raadsagenda vast. Aangezien het CVO hiermee functioneert als agendacommissie wordt dat ook op deze wijze vastgelegd in het Reglement van Orde.

Wijzigingen

Het vaststellen van de voorlopige raadsagenda wordt weggehaald bij het presidium; artikel 3 lid 7 onder a RvO wordt geschrapt. Deze taak komt te liggen bij de agendacommissie. In artikel 4 RvO wordt: 'Het CVO' vervangen door 'De agendacommissie'. Nieuwe tekst artikel 4 lid 2 RvO: "De agendacommissie heeft tot taak de agenda's van de beeldvormende avond, de raadscommissies en de gemeenteraad technisch en procedureel uit te werken, op elkaar af te stemmen en voorlopig vast te stellen." Ook in artikel 53 lid 2 RvO wordt "het CVO" vervangen door "de agendacommissie".

Er wordt in Bloemendaal gewerkt met een vijf-wekencyclus. Nieuwe tekst artikel 9 lid 1 RvO: "De vergaderingen van de raad vinden in de regel één keer in de vijf weken plaats overeenkomstig het jaarlijks vast te stellen vergaderschema en worden in de regel gehouden op een donderdag in het gemeentehuis."

In artikel 54 lid 2 onder a RvO staat: "De burger aan het woord, inspraak" opgenomen als onderdeel van een commissie. Onder c wordt gesproken over "Informatie en Oriëntatie". Beide worden geschrapt. Nieuwe tekst artikel 54 lid 2 onder a RvO: "Raadsvoorstellen", met als toelichting: "In blok a discussieert de raadscommissie over een raadsvoorstel met als doel te komen tot een advies over besluitvorming in de raadsvergadering". Nieuwe tekst artikel 54 lid 2 onder b RvO: "Overige onderwerpen", met als toelichting: "In blok b neemt de commissie de ruimte om met elkaar en met het college van gedachten te wisselen over overige politiek relevante onderwerpen".

De artikelen 59 en 60 RvO beschrijven: "Burger aan het woord" en "Inspreken bij vergaderingen" als onderdeel van de commissie. Deze zinssneden worden hier geschrapt en verschoven naar de nieuwe artikelen over de beeldvormende avond. In de praktijk wordt alleen artikel 59 RvO toegepast. Dat geldt voor onderwerpen die wel en niet geagendeerd staan. In de nieuwe artikelen worden beide artikelen geïntegreerd.

De zinssnede "met uitzondering van het punt Informatie en Oriëntatie" wordt geschrapt uit artikel 63 lid 1 RvO.

Nieuw hoofdstuk: X:

Hoofdstuk X Beeldvormende avond

Artikel 74. Algemene bepalingen

1. Er is een beeldvormende avond. De bijeenkomsten zijn openbaar en kennen de volgende onderdelen:
 - a. Burger aan het woord;
 - b. Presentatie;
 - c. Themasesie;
2. De bijeenkomsten zijn voor het geven en verkrijgen van informatie en ter voorbereiding op de debatten in de commissie en besluitvorming van de gemeenteraad.
3. In beginsel kunnen er op meerdere locaties tegelijkertijd bijeenkomsten (de onderdelen a t/m c van lid 1) plaatsvinden.
4. De voorbereiding en agendering van de beeldvormende avond is de taak en bevoegdheid van de agendacommissie conform artikel 4.
5. De leden van de agendacommissie verzorgen het voorzitterschap van de beeldvormende avond.

6. Gewoonlijk wordt de beeldvormende avond op een donderdag gehouden. De verschillende onderdelen van de beeldvormende avond kunnen op verschillende avonden plaatsvinden. De agendacommissie bepaalt de exacte indeling en tijdstippen voor de beeldvormende avond. Daarbij is leidend de door de raad of namens de raad door het presidium ter zake gegeven algemene aanwijzingen c.q. genomen besluiten.

Artikel 75 Deelnemers aan de beeldvormende avond

1. Aan de onderdelen van de beeldvormende avond kunnen deelnemen de in de raad vertegenwoordigde fracties, een vertegenwoordiging van het college, (ambtelijke) deskundigen en belangstellenden.
2. Belangstellenden die willen deelnemen, moeten dit uiterlijk de dag voor de beeldvormende avond voor 16.00 uur melden bij de griffie.
3. Belanghebbenden die zich na het in lid 2 genoemde tijdstip aanmelden, kunnen door de voorzitter alsnog worden toegelaten als de vergaderorde dit toestaat.
4. De voorzitter geeft de deelnemers het woord, zodanig dat binnen de beschikbare tijd een goed beeld gevormd kan worden van de verschillende invalshoeken van waaruit het onderwerp behandeld kan worden.
5. De voorzitter bepaalt wie het woord krijgt en bewaakt de orde, maar ook de andere deelnemers dragen daarvoor verantwoordelijkheid en spreken elkaar erop aan als niet naar de letter en geest van de gespreksregels wordt gehandeld.
6. De agendacommissie kan besluiten, vanwege de aard van de besprekingen, dat alleen uitgenodigde deelnemers kunnen deelnemen aan een onderdeel van de beeldvormende avond.

Artikel 76 Burger aan het woord

1. Onderdeel van de beeldvormende avond is Burger aan het woord.
2. Elke spreker krijgt drie minuten tijd om te spreken over een onderwerp dat al dan niet op de agenda van de beeldvormende avond, raadscommissie of raad staat en tot het werkterrein van de gemeenteraad behoort.
3. Voor Burger aan het woord is in totaal maximaal een half uur beschikbaar.
4. Van Burger aan het woord wordt een kort zakelijk verslag gemaakt dat aan de raad wordt toegezonden.
5. De raads- en duocommissieleden worden in de gelegenheid gesteld om vragen te stellen.
6. Het is niet mogelijk bij Burger aan het woord te spreken over:
 - a. een besluit van het gemeentebestuur waartegen bezwaar en beroep openstaat of kon worden ingediend;
 - b. benoemingen, keuzen, voordrachten of aanbevelingen van personen;
 - c. een gedraging waarover een klacht ex artikel 9:1 van de Algemene wet bestuursrecht kan of kon worden ingediend.

Artikel 77 Presentatie

1. Onderdeel van de beeldvormende avond is de mogelijkheid tot het geven van een presentatie.
2. Een presentatie is bedoeld voor informatieverstrekking over een bepaald onderwerp aan belangstellenden dat relevant is voor het gemeentebestuur.
3. De agendacommissie beslist of een presentatie kan worden verzorgd. Een voorstel tot het houden van een presentatie wordt uiterlijk een dag voor de vergadering van de agendacommissie aangeleverd.

Artikel 78 Themasessie

1. Onderdeel van de beeldvormende avond is de themasessie.
2. Een themasessie is bedoeld voor het uitwisselen van informatie over en het bespreken van een thema tussen raadsleden, duocommissieleden en collegeleden (en hun ambtelijke ondersteuning) en eventueel genodigden. Tijdens een themasessie worden geen standpunten verkondigd of besluiten genomen.
3. Het college heeft de gelegenheid om een beknopte toelichting op aan de orde zijnde stukken te geven en te reageren op de inbreng van andere deelnemers.
4. De vertegenwoordigers van de raadsfracties hebben de gelegenheid beknopt aan de andere deelnemers een toelichting te vragen op ingebrachte stukken of de naar voren gebrachte zaken.
5. De agenda wordt afgewerkt binnen de daarvoor door de agendacommissie beschikbaar gestelde tijd. De onderwerpen die niet voldoende zijn behandeld worden opnieuw geagendeerd voor een volgende bijeenkomst.

6. Thema's kunnen terugkerend van aard zijn en desgewenst in de jaarplanning voor de beeldvormende avond worden opgenomen.

Artikel 79 Ondersteuning door de griffie

De voorzitter van een onderdeel van de beeldvormende avond genoemd in artikel 74 lid 1 onder a, b en c wordt bijgestaan door de griffier, of een andere medewerker namens de griffie.

Door het toevoegen van de nieuwe artikelen 74 t/m 79 RvO verschuiven de artikelen 74 en 75 RvO naar artikel 80 en 81 RvO.

Voorgesteld besluit

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van het presidium van 30 augustus 2017

b e s l u i t:

Het Reglement van Orde van de gemeenteraad en de raadscommissies Bloemendaal 2013 gewijzigd vast te stellen;

Artikel 3 lid 7 RvO als volgt te wijzigen:

Het presidium heeft als taak aanbevelingen te doen inzake de organisatie van werkzaamheden van de raad en van de raadscommissies betreffende huishoudelijke zaken, inclusief personele aspecten, de raad betreffende.

Artikel 4 RvO als volgt te wijzigen:

Artikel 4 De agendacommissie

1. De agendacommissie bestaat uit de voorzitters van de raadscommissies en de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter van de raad. De agendacommissie wordt bijgestaan door de griffier.
2. De agendacommissie heeft tot taak de agenda's van de beeldvormende avond, de raadscommissies en de gemeenteraad technisch en procedureel uit te werken, op elkaar af te stemmen en voorlopig vast te stellen.
3. De agendacommissie draagt zorg voor- en bewaakt een goed verloop van de vergaderingen.
4. De agendacommissie bereidt commissie-werkbezoeken en inhoudelijke (raadsbrede) commissiebijeenkomsten voor.

Artikel 9 lid 1 RvO als volgt te wijzigen:

De vergaderingen van de raad vinden in de regel één keer in de vijf weken plaats overeenkomstig het jaarlijks vast te stellen vergaderschema en worden in de regel gehouden op een donderdag in het gemeentehuis.

Artikel 53 lid 2 RvO als volgt te wijzigen:

Beraadslaging over een agendapunt met commissie overschrijdende aspecten vindt plaats in de commissie waarin naar het oordeel van de agendacommissie de hoofdzaak van de beraadslaging ligt. Indien een gezamenlijke vergadering van de raadscommissies wordt belegd, vervult de voorzitter van de raadscommissie die het onderwerp het meest aangaat, de taken van de voorzitter.

Artikel 54 lid 2 RvO als volgt te wijzigen:

Iedere commissievergadering bestaat uit twee blokken:

- a. Raadsvoorstellen
- b. Overige onderwerpen

In blok a discussieert de raadscommissie over een raadsvoorstel met als doel te komen tot een advies over besluitvorming in de raadsvergadering.

In blok b neemt de commissie de ruimte om met elkaar en met het college van gedachten te wisselen over overige politiek relevante onderwerpen.

Artikel 59 en 60 RvO te schrappen.

Artikel 63 lid 1 RvO als volgt te wijzigen:

De beraadslaging over een onderwerp of voorstel geschiedt in ten hoogste twee termijnen, tenzij de raadscommissie anders beslist.

Toe te voegen een nieuw hoofdstuk X:

Hoofdstuk X Beeldvormende avond

Artikel 74. Algemene bepalingen

1. Er is een beeldvormende avond. De bijeenkomsten zijn openbaar en kennen de volgende onderdelen:
 - a. Burger aan het woord;
 - b. Presentatie;
 - c. Themasesie;
2. De bijeenkomsten zijn voor het geven en verkrijgen van informatie en ter voorbereiding op de debatten in de commissie en besluitvorming van de gemeenteraad.
3. In beginsel kunnen er op meerdere locaties tegelijkertijd bijeenkomsten (de onderdelen a t/m c van lid 1) plaatsvinden.
4. De voorbereiding en agendering van de beeldvormende avond is de taak en bevoegdheid van de agendacommissie conform artikel 4.
5. De leden van de agendacommissie verzorgen het voorzitterschap van de beeldvormende avond.
6. Gewoonlijk wordt de beeldvormende avond op een donderdag gehouden. De verschillende onderdelen van de beeldvormende avond kunnen op verschillende avonden plaatsvinden. De agendacommissie bepaalt de exacte indeling en tijdstippen voor de beeldvormende avond. Daarbij is leidend de door de raad of namens de raad door het presidium ter zake gegeven algemene aanwijzingen c.q. genomen besluiten.

Artikel 75 Deelnemers aan de beeldvormende avond

1. Aan de onderdelen van de beeldvormende avond kunnen deelnemen de in de raad vertegenwoordigde fracties, een vertegenwoordiging van het college, (ambtelijke) deskundigen en belangstellenden.
2. Belangstellenden die willen deelnemen, moeten dit uiterlijk de dag voor de beeldvormende avond voor 16.00 uur melden bij de griffie.
3. Belanghebbenden die zich na het in lid 2 genoemde tijdstip aanmelden, kunnen door de voorzitter alsnog worden toegelaten als de vergaderorde dit toestaat.
4. De voorzitter geeft de deelnemers het woord, zodanig dat binnen de beschikbare tijd een goed beeld gevormd kan worden van de verschillende invalshoeken van waaruit het onderwerp behandeld kan worden.
5. De voorzitter bepaalt wie het woord krijgt en bewaakt de orde, maar ook de andere deelnemers dragen daarvoor verantwoordelijkheid en spreken elkaar erop aan als niet naar de letter en geest van de gespreksregels wordt gehandeld.
6. De agendacommissie kan besluiten, vanwege de aard van de besprekingen, dat alleen uitgenodigde deelnemers kunnen deelnemen aan een onderdeel van de beeldvormende avond.

Artikel 76 Burger aan het woord

1. Onderdeel van de beeldvormende avond is Burger aan het woord.
2. Elke spreker krijgt drie minuten tijd om te spreken over een onderwerp dat al dan niet op de agenda van de beeldvormende avond, raadscommissie of raad staat en tot het werkterrein van de gemeenteraad behoort.
3. Voor Burger aan het woord is in totaal maximaal een half uur beschikbaar.
4. Van Burger aan het woord wordt een kort zakelijk verslag gemaakt dat aan de raad wordt toegezonden.
5. De raads- en duocommissieleden worden in de gelegenheid gesteld om vragen te stellen.
6. Het is niet mogelijk bij Burger aan het woord te spreken over:
 - a. een besluit van het gemeentebestuur waartegen bezwaar en beroep openstaat of kon worden ingediend;
 - b. benoemingen, keuzen, voordrachten of aanbevelingen van personen;
 - c. een gedraging waarover een klacht ex artikel 9:1 van de Algemene wet bestuursrecht kan of kon worden ingediend.

Artikel 77 Presentatie

1. Onderdeel van de beeldvormende avond is de mogelijkheid tot het geven van een presentatie.
2. Een presentatie is bedoeld voor informatieverstrekking over een bepaald onderwerp aan belangstellenden dat relevant is voor het gemeentebestuur.
3. De agendacommissie beslist of een presentatie kan worden verzorgd. Een voorstel tot het houden van een presentatie wordt uiterlijk een dag voor de vergadering van de agendacommissie aangeleverd.

Artikel 78 Themasesessie

1. Onderdeel van de beeldvormende avond is de themasesessie.
2. Een themasesessie is bedoeld voor het uitwisselen van informatie over en het bespreken van een thema tussen raadsleden, duocommissieleden en collegeleden (en hun ambtelijke ondersteuning) en eventueel genodigden. Tijdens een themasesessie worden geen standpunten verkondigd of besluiten genomen.
3. Het college heeft de gelegenheid om een beknopte toelichting op aan de orde zijnde stukken te geven en te reageren op de inbreng van andere deelnemers.
4. De vertegenwoordigers van de raadsfracties hebben de gelegenheid beknopt aan de andere deelnemers een toelichting te vragen op ingebrachte stukken of de naar voren gebrachte zaken.
5. De agenda wordt afgewerkt binnen de daarvoor door de agendacommissie beschikbaar gestelde tijd. De onderwerpen die niet voldoende zijn behandeld worden opnieuw geagendeerd voor een volgende bijeenkomst.
6. Thema's kunnen terugkerend van aard zijn en desgewenst in de jaarplanning voor de beeldvormende avond worden opgenomen.

Artikel 79 Ondersteuning door de griffie

De voorzitter van een onderdeel van de beeldvormende avond genoemd in artikel 74 lid 1 onder a, b en c wordt bijgestaan door de griffier, of een andere medewerker namens de griffie.

Artikel 80 en 81 als volgt toe te voegen:

Artikel 80 Uitleg reglement

In de gevallen waarin dit reglement niet voorziet of bij twijfel omtrent de toepassing van het reglement, beslist de raad of raadscommissie op voorstel van de voorzitter.

Artikel 81 In werking treden en citeertitel

1. Dit reglement treedt in werking op de dag na publicatie.
2. Op dat tijdstip vervalt het Reglement van Orde van de gemeenteraad en de raadscommissies van Bloemendaal 2010.
3. Dit reglement wordt aangehaald als 'Reglement van orde van de gemeenteraad en de raadscommissies Bloemendaal 2013'

Advies Commissie Bestuur en Middelen van 14 september 2017

Het stuk kan als bespreekpunt naar de raadsvergadering van 28 september 2017

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Bloemendaal,
gehouden op 2 november 2017

, voorzitter

, griffier

Besluit raad:	Het voorstel wordt aangenomen
Stemmen voor:	11 stemmen voor (VVD, D66, GroenLinks)
Stemmen tegen:	7 stemmen tegen (Liberaal Bloemendaal, CDA, PvdA, Hart voor Bloemendaal)
Afwezig:	1 (GrL)

Stemverklaring: De heer **Schnackers** (CDA), de heer **Schell** (PvdA), de heer **Heukels** (Liberaal Bloemendaal), mevrouw **Roos** (Hart voor Bloemendaal), mevrouw **Wierda** (GroenLinks), mevrouw **Van Stralen** (D66) en de heer **Boeijink** (VVD).