

Was	Wordt
Artikel 1:1 Definities	
<p>In deze verordening wordt verstaan onder: [...] g. gebouw: hetgeen daaronder wordt verstaan in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving; [...].</p>	<p>In deze verordening wordt verstaan onder: [...] g. gebouw: hetgeen daaronder wordt verstaan in de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet ; [...].</p>
<p><u>Toelichting:</u> Zie de wijziging van de Model-APV (zomer 2024), bijlage 4 bij het raadsvoorstel.</p>	
Artikel 1:6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing	
<p>1. De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd als:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt; b. op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de vergunning of ontheffing, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist; c. de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen; d. de houder dit verzoekt; e. van de vergunning of ontheffing binnen de daarin gestelde termijn dan wel bij gebreke daarvan binnen één jaar na het onherroepelijk worden daarvan geen gebruik is gemaakt; of f. van de vergunning of ontheffing gedurende één jaar na het onherroepelijk worden daarvan geen gebruik is gemaakt. <p>2. Het eerste lid is niet van toepassing op een omgevingsvergunning.</p>	<p>De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd als:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt; b. op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de vergunning of ontheffing, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist; c. de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen; d. de houder dit verzoekt; e. van de vergunning of ontheffing binnen de daarin gestelde termijn dan wel bij gebreke daarvan binnen één jaar na het onherroepelijk worden daarvan geen gebruik is gemaakt; of f. van de vergunning of ontheffing gedurende één jaar na het onherroepelijk worden daarvan geen gebruik is gemaakt.
<p><u>Toelichting:</u> Voorgesteld wordt om het tweede lid te schrappen. Dit lid is op 21 december 2023 in de APV opgenomen naar aanleiding van de wijziging van de Model-APV i.v.m. de inwerkingtreding van de Omgevingswet.</p> <p>Voorheen volgde uit artikel 2.31, tweede lid, onderdeel d, en artikel 2.33, tweede lid, onderdeel g, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht dat het bevoegd gezag de voorschriften van een omgevingsvergunning kon wijzigen respectievelijk deze omgevingsvergunning kon intrekken op de gronden die volgden uit de APV.</p>	

Momenteel volgen de wijzigings- en intrekingsgronden voor omgevingsvergunningen uit artikel 5.40 van de Omgevingswet. Een verandering van omstandigheden of inzichten, zoals genoemd in artikel 1:6, eerste lid, onderdeel a, van de APV, is op grond van dit artikel geen wijzigings- of intrekingsgrond.

Volgens het Informatiepunt Leefomgeving moet het overgangsrecht onder de Omgevingswet (artikel 22.8) zo gelezen worden dat de intrekingsgronden in de APV voor omgevingsvergunningen blijven gelden tot het moment waarop deze bepaling is overgeheveld naar het omgevingsplan. Nu in het tweede lid van artikel 1:6 van de APV is bepaald dat het eerste lid niet van toepassing is op omgevingsvergunningen, gaat dit niet op. Reden waarom wordt voorgesteld om het tweede lid te schrappen.

Artikel 2:27 Definitie

1. In deze afdeling wordt onder openbare inrichting verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis of elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie ter plaatse worden bereid of verstrekt.
2. Een buiten de in het eerste lid bedoelde besloten ruimte liggend deel waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie ter plaatse kunnen worden bereid of verstrekt, waaronder in ieder geval een terras, maakt voor de toepassing van deze afdeling deel uit van die besloten ruimte.
3. De exploitant is de natuurlijke persoon of de rechtspersoon voor wiens rekening en risico een bedrijf wordt geëxploiteerd.
4. De leidinggevende is de natuurlijke persoon die algemene en onmiddellijke leiding geeft aan een bedrijf alsmede de bestuurder van de rechtspersoon voor wiens rekening en risico een bedrijf wordt geëxploiteerd.

1. In deze afdeling wordt onder openbare inrichting verstaan:
 - a. een hotel, restaurant, pension, café, **waterpijpcafé**, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis of elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig **is** logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie ter plaatse worden bereid of verstrekt;
 - b. **een camping of vakantiepark voor zover daarbij sprake is van meer dan 25 standplaatsen.**
2. Een buiten de in het eerste lid bedoelde besloten ruimte liggend deel waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie ter plaatse kunnen worden bereid of verstrekt, waaronder in ieder geval een terras, maakt voor de toepassing van deze afdeling deel uit van die besloten ruimte.
3. De exploitant is de natuurlijke persoon of de rechtspersoon voor wiens rekening en risico een bedrijf wordt geëxploiteerd.
4. De leidinggevende is de natuurlijke persoon die algemene en onmiddellijke leiding geeft aan een bedrijf alsmede de bestuurder van de rechtspersoon voor wiens rekening en risico een bedrijf wordt geëxploiteerd.

Toelichting:

Voorgesteld wordt om een exploitatievergunning in te voeren voor vakantieparken en campings. Dit komt mede voort uit de motie die unaniem door de raad is aangenomen in de vergadering van 30 mei 2024. Er is een landelijke trend zichtbaar van meer ondermijning op vakantieparken.

Daarnaast zijn vakantieparken steeds vaker in handen van malafide partijen. Op sommige plekken in het land zorgen dergelijke parken voor een parallelle samenleving. Ook in Bloemendaal zijn er meldingen over illegale prostitutie en permanente bewoning. Op dit moment kunnen er alleen ruimtelijke afwegingen worden gemaakt om een vakantiepark en/of camping toe te staan. Het is wenselijk om ook in het kader van de openbare orde en veiligheid voorschriften te kunnen stellen aan een vergunning om zo dergelijke praktijken tegen te gaan. Daarnaast kan door de invoer van een vergunningplicht de eigenaar van de camping/het vakantiepark getoetst worden in het kader van de Wet Bibob. Dit laatste alleen al heeft een preventieve werking.

Door het begrip 'openbare inrichting' uit te breiden, zijn alle bestaande weigerings- en intrekingsgronden voor openbare inrichtingen ook van toepassing op campings en vakantieparken. Deze gronden zien onder meer op slecht levensgedrag en de wijze van bedrijfsvoering.

Voorgesteld wordt om voor kleine campings en vakantieparken (25 standplaatsen of minder) geen exploitatievergunning in te voeren. Bij dergelijke kleine campings en vakantieparken is de kans op ondermijning minder aanwezig. Daarnaast wordt hiermee onnodige regeldruk voor kleinere ondernemers voorkomen.

Om de bestaande campings en vakantieparken de tijd te geven een vergunning aan te vragen zal er een overgangstermijn van drie maanden worden gehanteerd. Binnen die termijn zal er een vergunning moeten zijn aangevraagd. De gemeente zal die beoordelen en een Bibob-onderzoek uitvoeren waarna, bij een positief resultaat, de vergunning zal worden verleend.

Artikel 2:50a Messen en andere voorwerpen als steekwapen

1. Het is verboden op door het college aangewezen openbare plaatsen of in daaraan grenzende voor het publiek openstaande gebouwen of op bij die gebouwen behorende erven messen of andere voorwerpen die als steekwapen kunnen worden gebruikt, bij zich te hebben.
2. Het verbod geldt niet voor messen of voorwerpen die zodanig zijn ingepakt dat zij niet voor onmiddellijk gebruik gereed zijn.
3. Dit artikel is niet van toepassing voor zover het wapens betreft als bedoeld in artikel 2 van de Wet wapens en munitie.

Toelichting:

Zie de wijziging van de Model-APV (najaar 2023), bijlage 3 bij het raadsvoorstel.

Artikel 2:54 Verbod gebruik openbare plaats als slaappleaats

(vallen)

1. Het is verboden een openbare plaats als slaappleaats te gebruiken of op een openbare plaats een voertuig, vaartuig, woonwagen, tent of een andere vorm van beschutting als slaappleaats te gebruiken, daarin te overnachten of daartoe gelegenheid te bieden:
 - a. tussen zonsondergang en zonsopgang in door het college aan te wijzen gebieden;

	<ul style="list-style-type: none"> b. in andere gevallen dan bedoeld onder a voor zover: <ul style="list-style-type: none"> 1°. sprake is van overlast of hinder voor de omgeving; 2°. er gevaar is of dreigt voor de omgeving; of 3°. het woon- of leefklimaat wordt aangetast. 2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod. 3. Het verbod geldt niet: <ul style="list-style-type: none"> a. voor vaartuigen en woonboten die een ligplaats innemen waar dit op grond van de Verordening voor vaartuigen en ligplaatsen of het omgevingsplan is toegestaan; b. voor woonwagens met een woonbestemming; c. op een kampeerterrein dat als zodanig in het omgevingsplan is bestemd of mede bestemd; d. op kampeerplaatsen die op grond van artikel 4:31 zijn aangewezen.
--	--

Toelichting:

Zie de wijziging van de Model-APV (zomer 2024), bijlage 4 bij het raadsvoorstel.

Artikel 2:71 Definitie

In deze afdeling wordt onder consumentenvuurwerk verstaan vuurwerk van categorie F1, F2 of F3 dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik.

In deze afdeling wordt onder consumentenvuurwerk verstaan **vuurwerk dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit** is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik.

Toelichting:

Zie de wijziging van de Model-APV (najaar 2023), bijlage 3 bij het raadsvoorstel.

Artikel 2:74b Sluiting voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf

1. De burgemeester kan de sluiting bevelen van voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet indien zich daar feiten en omstandigheden voordoen of hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat het geopend blijven van de ruimte een gevaar oplevert voor de openbare orde of een bedreiging vormt voor het woon-en leefklimaat.

2. Onverminderd hetgeen in artikel 5:24 van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald omtrent de bekendmaking, wordt het bevel tot sluiting tevens bekend gemaakt door het aanbrengen van een afschrift van het sluitingsbevel op of nabij de (hoofd)toegang

1. **De burgemeester kan in het belang van de openbare orde of ter voorkoming of beperking van overlast of nadelige beïnvloeding van het woon- of leefklimaat besluiten tot de gehele of gedeeltelijke sluiting van een voor het publiek openstaand gebouw of een bij dat gebouw behorend erf.**

2. **Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin artikel 2:30, eerste lid, of artikel 13b van de Opiumwet voorziet.**

3. **De burgemeester brengt een afschrift van zijn besluit aan op of nabij de toegang van het voor het publiek openstaande gebouw of het bij dat gebouw behorende erf.**

<p>van het voor het publiek openstaande gebouw of het bij dat gebouw behorende erf. De sluiting treedt in werking op het moment dat bedoeld afschrift is aangebracht.</p> <p>3. De rechthebbende op de ruimte als bedoeld in het eerste lid, waarvan de sluiting is bevolen, is verplicht toe te laten dat het in het tweede lid bedoelde afschrift aan de ruimte wordt aangebracht.</p> <p>4. Het is de rechthebbende op het gebouw en/of het erf, verboden om, nadat het bevel tot sluiting bekend is gemaakt op de in het tweede lid aangegeven wijze, daarin bezoekers toe te laten of te laten verblijven.</p>	<p>4. Eenieder is verplicht toe te laten dat het afschrift wordt aangebracht en aangebracht blijft, zolang de sluiting van kracht is.</p> <p>5. Het is eenieder verboden een gesloten gebouw of erf te bezoeken, in een gesloten gebouw of op een gesloten erf te verblijven of een bezoeker daarin of daarop te laten verblijven zonder toestemming van de burgemeester.</p> <p>6. De burgemeester kan een sluiting opheffen als later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en voldoende garanties aanwezig zijn dat geen herhaling van de feiten of gedragingen die tot sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.</p>
---	---

Toelichting:

Zie de wijziging van de Model-APV (najaar 2023), bijlage 3 bij het raadsvoorstel. Daar betreft het artikel 2:80. Dit is een nieuw artikel in de Model-APV. Sinds 2019 staat in de APV van de gemeente Bloemendaal al een soortgelijk artikel, namelijk het huidige artikel 2:74b. Voorgesteld wordt om de redactie van dit artikel aan te laten sluiten bij de redactie van het nieuwe artikel uit de Model-APV. Alleen het vijfde lid is anders geredigeerd om duidelijk te maken dat het een ieder, dus ook de rechthebbende op het gebouw of het erf, niet is toegestaan een gesloten gebouw of erf te betreden.

Artikel 2:80 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat

	<p>1. In dit artikel wordt verstaan onder:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. bedrijfsmatige activiteit: activiteit in de uitoefening van een beroep of bedrijf, die niet valt onder de vergunningplicht bedoeld in artikel 3 van de Alcoholwet of de artikelen 2:28 of 3:3; b. beheerder: natuurlijk persoon die door de exploitant is aangesteld voor de feitelijke leiding over de bedrijfsmatige activiteit; c. exploitant: natuurlijk persoon of bestuurder van een rechtspersoon of tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon bevoegde natuurlijk persoon, voor wiens rekening en risico de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend. <p>2. De burgemeester kan in het belang van de leefbaarheid, de openbare orde en veiligheid of ter voorkoming van een nadelige beïnvloeding daarvan bedrijfsmatige activiteiten en gebouwen of bij die gebouwen behorende erven of gebieden aanwijzen waarop het verbod uit het derde lid van</p>
--	---

	<p>toepassing is.</p> <p>3. Het is verboden om zonder vergunning van de burgemeester een door hem aangewezen bedrijfsmatige activiteit uit te oefenen in een door hem aangewezen gebouw, op een bij dat gebouw behorend erf of in een door hem aangewezen gebied.</p> <p>4. De exploitant vraagt de vergunning aan door gebruik te maken van een door de burgemeester vastgesteld formulier, waarbij in elk geval de volgende gegevens worden verstrekt:</p> <ul style="list-style-type: none">a. voor welke bedrijfsmatige activiteit de vergunning wordt gevraagd;b. de persoonsgegevens en een geldig identiteitsbewijs van de exploitant en beheerder;c. het adres en telefoonnummer van de locatie waar de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend;d. het nummer van inschrijving in het Handelsregister;e. voor zover van toepassing, de verblijfstitel van de exploitant en beheerder;f. voor zover van toepassing, een bewijs waaruit blijkt dat de exploitant en beheerder gerechtigd zijn om in Nederland arbeid te verrichten;g. een document waaruit blijkt dat de exploitant gerechtigd is over het gebouw of erf te beschikken waar de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend;h. een verklaring omtrent het gedrag van de exploitant en beheerder. <p>5. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester een vergunning als bedoeld in het derde lid weigeren:</p> <ul style="list-style-type: none">a. als de leefbaarheid in het gebied door de wijze van exploitatie nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed;b. als de exploitant of beheerder in enig opzicht van slecht levensgedrag is;c. als redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;
--	---

	<ul style="list-style-type: none">d. als niet voldaan is aan de bij of krachtens het vierde lid gestelde eisen voor de aanvraag;e. als er aanwijzingen zijn dat in de uitoefening van de bedrijfsmatige activiteit personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde;f. als het uitoefenen van de bedrijfsmatige activiteit in strijd is met het omgevingsplan of de Wet milieubeheer. <p>6. De exploitant is verplicht elke verandering in de uitoefening van zijn bedrijfsmatige activiteit waardoor deze niet langer in overeenstemming is met de in de vergunning opgenomen gegevens zo spoedig mogelijk aan de burgemeester te melden. De burgemeester verleent een gewijzigde vergunning, als de bedrijfsmatige activiteit aan de vereisten voldoet.</p> <p>7. Het is verboden het gebouw of erf waar de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend voor bezoekers geopend te hebben zonder dat de exploitant of beheerder aanwezig is.</p> <p>8. De exploitant of de beheerder ziet erop toe dat in of vanuit het gebouw of erf waar de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend geen strafbare feiten plaatsvinden.</p> <p>9. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 kan de burgemeester een vergunning intrekken of wijzigen als de omstandigheden sinds de vergunningverlening zijn gewijzigd, doordat:</p> <ul style="list-style-type: none">a. de exploitant of beheerder in enig opzicht van slecht levensgedrag is;b. de exploitant of beheerder betrokken is of ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten of strafbare feiten die verband houden met de bedrijfsmatige activiteit of toestaat of gedooft dat strafbare feiten of activiteiten worden gepleegd waarmee de openbare orde nadelig wordt beïnvloed;c. er in de uitoefening van de bedrijfsmatige activiteit strafbare feiten hebben plaatsgevonden of plaatsvinden;d. er aanwijzingen zijn dat in de uitoefening van de bedrijfsmatige activiteit personen werkzaam zijn of
--	--

	<p>zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde;</p> <ul style="list-style-type: none">e. de exploitant de bedrijfsmatige activiteit heeft beëindigd of gewijzigd; off. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de vergunning vermelde in overeenstemming is. <p>10. Als de bedrijfsmatige activiteit in strijd met de vergunning of het verbod wordt uitgeoefend of als een van de situaties bedoeld in het negende lid van toepassing is, kan de burgemeester, onverminderd het bepaalde in artikel 2:74b, een besluit nemen tot sluiting van het gebouw of erf waar de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend.</p> <p>11. De burgemeester brengt een afschrift van zijn besluit tot sluiting aan op of nabij de toegang van het voor het publiek openstaande gebouw of erf.</p> <p>12. Eenieder is verplicht toe te laten dat het afschrift wordt aangebracht en aangebracht blijft, zolang de sluiting van kracht is.</p> <p>13. Het is eenieder verboden een overeenkomstig het tiende lid gesloten gebouw of erf te betreden of daarin te verblijven.</p> <p>14. De burgemeester kan de sluiting opheffen als later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en voldoende garanties aanwezig zijn dat geen herhaling van de feiten of gedragingen die tot sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.</p> <p>15. In afwijking van het derde lid geldt het verbod voor de exploitant die op het moment van inwerkingtreding van het aanwijzingsbesluit al een onder het aanwijzingsbesluit vallende bedrijfsmatige activiteit verricht, voor die bestaande activiteit op bestaande locaties eerst drie maanden na inwerkingtreding van het aanwijzingsbesluit of, als dat eerder is, met ingang van inwerkingtreding van het besluit tot weigering van een door hem aangevraagde of intrekking van een aan hem verleende vergunning.</p> <p>16. Op de aanvraag om een vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet</p>
--	--

	bestuursrecht (positieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.
<p><u>Toelichting:</u> Zie de wijziging van de Model-APV (najaar 2023), bijlage 3 bij het raadsvoorstel. En zie ook de wijziging van de Model-APV (zomer 2024), bijlage 4 bij het raadsvoorstel.</p>	
<p>Artikel 5:17 Definities</p>	
<p>1. In deze afdeling wordt verstaan onder:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. standplaats: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel. b. vaste standplaats: een standplaats op een locatie zoals vermeld in de ‘Beleidsregels standplaatsen Bloemendaal 2012’ en die wordt ingenomen voor een periode van minimaal één maand of voor een periode korter dan één maand, voor meer dan twee perioden per jaar. c. incidentele standplaats: een standplaats op een locatie zoals vermeld in de ‘Beleidsregels standplaatsen Bloemendaal 2012’ en die wordt ingenomen voor een kortere periode dan één maand en niet meer dan twee perioden per jaar. <p>2. Onder standplaats wordt niet verstaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet; b. een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24. 	<p>1. In deze afdeling wordt verstaan onder:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. standplaats: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel; b. vaste standplaats: een standplaats die wordt ingenomen voor een periode van minimaal één maand of voor een periode korter dan één maand, voor meer dan twee perioden per jaar; c. incidentele standplaats: een standplaats die wordt ingenomen voor een kortere periode dan één maand en voor niet meer dan twee perioden per jaar. <p>2. Onder standplaats wordt niet verstaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder g, van de Gemeentewet; b. een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24.
<p><u>Toelichting:</u> Op 3 juni 2021 is besloten om in de APV een definitie op te nemen van ‘vaste standplaats’ en ‘incidentele standplaats’. Uit de ‘Beleidsregels standplaatsen Bloemendaal 2012’ volgt dat vaste standplaatsen alleen op de in de beleidsregels genoemde locaties mogen worden ingenomen. Vanwege verkeerstechnische redenen is destijds besloten om in de definitie van incidentele standplaats op te nemen dat deze standplaatsen ook alleen op de in de beleidsregels genoemde locaties mogen worden ingenomen. De ruimte om een incidentele standplaats in te kunnen nemen is hierdoor zeer beperkt geworden. Daarom wordt voorgesteld om mogelijk te maken dat incidentele standplaatsen ook buiten deze locaties kunnen worden ingenomen. Iedere aanvraag zal aan de afdeling Verkeer worden voorgelegd.</p> <p>Verder wordt voorgesteld om de verwijzing naar de beleidsregels ook uit de definitie van vaste standplaats te schrappen. De beleidsregels zullen (voorlopig) nog voor deze standplaatsen gelden.</p>	

Het schrappen van de verwijzing heeft te maken met de aanpassing van artikel 5:18 APV (zie hierna).

Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor standplaatsen die tijdelijk, rond Kerst en oud- en nieuwjaar, door winkeliers direct grenzend aan hun winkel worden ingenomen.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd als:
 - a. de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
 - b. een kwantitatieve of territoriale beperking als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente noodzakelijk is in verband met een dwingende reden van algemeen belang.
4. Op de aanvraag om vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor standplaatsen die tijdelijk, rond Kerst en oud- en nieuwjaar, door winkeliers direct grenzend aan hun winkel worden ingenomen.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd als:
 - c. de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
 - d. een kwantitatieve of territoriale beperking als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente noodzakelijk is in verband met een dwingende reden van algemeen belang.
- 4. Met het oog op de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid, de bescherming van het milieu en de belangen genoemd in het derde lid, kan het college nadere regels stellen met betrekking tot het innemen of hebben van een standplaats.**
5. Op de aanvraag om vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Toelichting:

Voorgesteld wordt om aan het artikel een lid toe te voegen waaruit volgt dat het college nadere regels kan stellen. Momenteel gelden voor de standplaatsen de 'Beleidsregels standplaatsen Bloemendaal 2012'. Deze beleidsregels zijn toe aan herziening. Het college wil in het nieuwe beleid ook eisen stellen aan de standplaatshouder. Deze eisen kunnen niet in beleidsregels worden opgenomen, omdat beleidsregels intern werkend zijn en geen algemeen verbindende voorschriften (naar buiten werkende regels) kunnen bevatten. Nadere regels kunnen wel algemeen verbindende voorschriften bevatten. Zaken die in verordeningen worden genoemd, kunnen hierin worden uitgewerkt.