

Was (Apv 2019)	Wordt (Apv 2021)
Artikel 1:1 onder l en n (definities algemeen)	
<p>l. voertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, met uitzondering van kleine wagens zoals kruiwagens, kinderwagens en rolstoelen;</p> <p>n. -</p>	<p>l. voertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, met uitzondering van kleine wagens, zoals kruiwagens en kinderwagens, en rolstoelen;</p> <p>n. woning: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, lid 3, van de Woningwet.</p>
<p>Toelichting:</p> <p>Voor wat betreft onder l: de definitie in het Reglement verkeersregels en verkeerstekens (hierna: RVV 1990) eindigt op wagens. De uitzondering maakt duidelijk dat kleine wagens geen voertuig zijn. Rolstoelen zijn een uitzondering op gehandicaptenvoertuigen zoals genoemd in de definitie in het RVV 1990. Deze aanpassing volgt uit de zomerwijziging 2020 van de VNG.</p> <p>Voor wat betreft onder n: woning komt in de Apv meerdere keren voor. Woning is echter niet in de Apv gedefinieerd. Gelet op de nieuwe beleidsregel over woonoverlast (artikel 2:79 Apv) is een definitie van het begrip woning wenselijk.</p>	
Artikel 1:7 lid 2 (termijnen algemeen)	
<p>2. De aard van de vergunning of ontheffing verzet zich in ieder geval tegen gelding voor onbepaalde tijd als het aantal vergunningen of ontheffingen is beperkt en het aantal mogelijke aanvragers het aantal beschikbare vergunningen of ontheffingen overtreft.</p>	<p>2. De aard van de vergunning of ontheffing verzet zich in ieder geval tegen gelding voor onbepaalde tijd als het aantal vergunningen of ontheffingen is beperkt.</p>
<p>Toelichting:</p> <p>Dit betreft het leerstuk van de schaarse vergunningen. Uit recente jurisprudentie van de Afdeling (ECLI:NL:RVS:2020:3081) volgt dat er reeds sprake is van schaarste indien er een expliciet maximum is gesteld aan het aantal te verlenen vergunningen. Voor dit leerstuk maakt het dus niet langer uit of de vraag het aanbod overtreft.</p>	
Artikel 2:3 lid 4 en 5 (kennisgeving betogingen op openbare plaatsen)	
-	<p>4. Als het tijdstip van de schriftelijke kennisgeving valt op een vrijdag na 12.00 uur, een zaterdag, een zondag of een algemeen erkende feestdag, wordt de kennisgeving gedaan uiterlijk op de werkdag die aan de dag van dat tijdstip voorafgaat vóór 12.00 uur.</p> <p>5. De burgemeester kan in bijzondere omstandigheden op verzoek een kennisgeving in behandeling nemen buiten deze termijn.</p>
<p>Toelichting:</p> <p>Aan dit artikel zijn twee extra leden toegevoegd. Voor wat betreft lid 4: artikel 145 van de Gemeentewet bepaalt dat de Algemene Termijnenwet van overeenkomstige toepassing is op termijnen in de gemeentelijke verordeningen, tenzij de verordening anders bepaald. Lid 4 bevat zo'n afwijkende bepaling, die voorkomt dat afhandeling op zaterdag of zondag of op een algemeen erkende feestdag of op een werkdag na 12.00 uur moet plaatsvinden. Dat laatste is gedaan om toch nog over enige uren voor beoordeling en besluitvorming te beschikken.</p> <p>Voor wat betreft lid 5: een al te strikt vasthouden aan de kennisgevingstermijn verhoudt zich slecht tot de grondwettelijk en verdragsrechtelijk beschermde betogingsvrijheid. De burgemeester kan daarom in bijzondere omstandigheden – bijvoorbeeld bij spontane manifestaties – afwijken van de kennisgevingstermijn.</p>	

Artikel 2:10 lid 3 onder i (voorwerpen op, aan of boven de openbare plaats)	
i. -	<p>i. foto- of filmopnamen, mits:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de opnamen plaatsvinden tussen 08.00 uur en 20.00 uur; - wordt gewerkt met maximaal 12 personen aanwezig op de set (film- en opnamecrew) en drie camera's vanaf de schouder of op statief; - geen objecten op de rijbaan of (brom)fietspad worden geplaatst; - voetgangers niet worden gehinderd en maximaal 6 attributen (elk maximaal 1m2, geen voertuigen) op het voor voetgangers bedoelde deel van de weg worden geplaatst; - geen omleidingen of afzettingen worden geplaatst; - maximaal 5 reguliere parkeerplaatsen worden ingenomen met dien verstande dat in ieder geval niet meer dan de helft van het aantal beschikbare parkeerplaatsen in de straat wordt gebruikt; - parkeerplaatsen alleen worden gebruikt door auto's en busjes of kleine vrachtauto's die belangrijk zijn voor de opname en elk een normale parkeerplaats innemen; - geen geweldsscènes of scènes met speciale effecten plaatsvinden; - niet meer dan twee aaneengesloten dagen wordt gefilmd; - de organisator binnen ten minste 4 weken voorafgaand aan de opnamen daarvan melding heeft gedaan aan het college met een door het college vastgesteld meldingsformulier.
<p>Toelichting: Betreft een nieuw lid. Vorig jaar is er een aantal klachten binnengekomen over filmopnamen (en dan met name de parkeerdruk en geluidsoverlast die hierdoor ontstaat). Het plaatsen van voorwerpen op, aan of boven de weg ten behoeve van filmopnamen, was altijd al vergunningplichtig op grond van artikel 2:10 Apv. Dit hebben we nu expliciet in artikel 2:10 Apv opgenomen. Daarnaast is er voor filmopnamen op kleine schaal een meldingsplicht ingevoerd.</p>	
Artikel 2:11 lid 4 en 5 (aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg)	
-	<p>4. Het verbod is niet van toepassing op werkzaamheden door nutsbedrijven, mits deze werkzaamheden vier weken voor de start van de werkzaamheden bij het bevoegd bestuursorgaan zijn gemeld.</p> <p>5. Het bestuursorgaan kan, in afwijking van lid 4, bepalen dat er een andere meldingstermijn geldt.</p>
<p>Toelichting: Voor wat betreft lid 4: vanuit de praktijk is de behoefte naar voren gekomen om werkzaamheden door nutsbedrijven uit te zonderen van de vergunningplicht, gelet op het aantal keer dat dit soort bedrijven deze werkzaamheden verrichten. Er geldt wel een meldingsplicht.</p>	

<p>Voor wat betreft lid 5: hoofregel is dat een melding vier weken voorafgaand aan de geplande werkzaamheden wordt gedaan. In sommige gevallen is deze termijn voor nutsbedrijven niet haalbaar. In de praktijk bestaat behoefte aan het stellen van verschillende meldingstermijnen, afhankelijk van de soort werkzaamheden die zullen worden verricht. Om hier verdere uitwerking aan te geven, zal een beleidsregel worden vastgesteld.</p>	
<p>Artikel 2:24 lid 1 onder b en g (definities evenementen)</p>	
<p>b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:22;</p>	<p>b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder g, van de Gemeentewet;</p>
<p>Toelichting: Correctie van de verwijzing naar artikel 160 van de Gemeentewet zoals volgt uit de zomerwijziging 2020 van de VNG. Tevens de verwijzing naar artikel 5:22 van de Apv weggehaald, omdat dit artikel in de Apv van 2019 al niet was opgenomen en bij deze wijziging ook niet zal worden opgenomen.</p>	
<p>Artikel 2:25 lid 7 (vergunning evenement)</p>	
-	<p>7. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester een vergunning voor een vechtsportevenement als bedoeld in artikel 2:24, tweede lid, onder f, weigeren als de organisator of de aanvrager van de vergunning van in enig opzicht van slecht levensgedrag is.</p>
<p>Toelichting: Overgenomen uit de Model-Apv van de VNG met aanpassing van de formulering zoals volgt uit de zomerwijziging 2020 van de VNG.</p>	
<p>Artikel 2:26 lid 3 (ordeverstoring)</p>	
<p>3. Het is verboden bij een evenement zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie (Outlaw Motorcycle Gang) die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde.</p>	<p>3. Het is verboden bij een evenement zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken vertonen – of daarmee sterke gelijkenis hebben - van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde.</p>
<p>Toelichting: Outlaw Motorcycle Gang is uit het artikel verwijderd omdat er ook buiten de motorwereld om organisaties kunnen zijn die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden zijn verklaard. Daarnaast is het artikel aangepast zodat ook het vertonen van logo's en dergelijke die gelijkenis vertonen met het logo van een verboden organisatie, verboden zijn.</p>	
<p>Artikel 2:28 lid 1, 2, 4 en 6 (exploitatie openbare inrichting)</p>	
<p>1. Het is verboden een openbare inrichting te exploiteren waar alcoholische dranken worden geserveerd, zonder vergunning van de burgemeester. 2. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning slechts geheel of gedeeltelijk weigeren als naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- of leefsituatie in de omgeving de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.</p>	<p>1. Het is verboden een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. 2. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning slechts geheel of gedeeltelijk weigeren als naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat: a. de woon- of leefsituatie in de omgeving de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed; of b. de exploitant of de leidinggevende in enig opzicht van slecht levensgedrag is.</p>

<p>4. De burgemeester weigert de vergunning als bedoeld in het eerste lid indien de exploitant geen verklaring omtrent gedrag overlegt die uiterlijk drie maanden voor de datum waarop de vergunningaanvraag is ingediend, is afgegeven, tenzij deze voldoet aan de in de Drank- en horecawet gestelde eisen.</p> <p>6. -</p>	<p>4. -</p> <p>6. Een vergunning als bedoeld in het eerste lid is in afwijking van het bepaalde in artikel 1:5 persoonsgebonden.</p>
<p>Toelichting: Voor wat betreft lid 1: de passage “waar alcoholische dranken worden geserveerd” is uit het artikel verwijderd. Openbare inrichtingen waar geen alcoholische dranken worden geserveerd, hebben geen drank- en horecaverunning nodig. Indien er ook geen exploitatievergunning is vereist, kan de gemeente dergelijke inrichtingen niet reguleren. Door voor dergelijke inrichtingen de exploitatievergunning verplicht te maken, kan onder andere een Bibob-onderzoek worden verricht. Er zullen ambtshalve exploitatievergunningen worden verleend aan bestaande, openbare inrichtingen waarbij sprake is van alcoholvrije drank en etenswaren. Voor wat betreft lid 2: aan dit lid is een passage over slecht levensgedrag toegevoegd. Vanwege de overzichtelijkheid is dit lid nu onderverdeeld in subs. Dit artikel is aangepast naar aanleiding van de zomerwijziging 2020 van de VNG. De toegevoegde weigeringsgrond is aan de gemeentelijke praktijk ontleend. Uit jurisprudentie van de Afdeling volgt dat ‘slecht levensgedrag’ een voldoende duidelijke weigeringsgrond is. Wel is het noodzakelijk dat de burgemeester beleidsregels vaststelt, waaruit voldoende duidelijk blijkt hoe hij deze weigeringsgrond invult. Voor wat betreft lid 4: de inhoud hiervan is komen te vervallen in verband met de toevoeging van ‘slecht levensgedrag’ aan lid 2. Voor wat betreft lid 6: dit artikel is aan de Apv toegevoegd omdat er op deze manier bij een wijziging van ondernemer(s) een Bibob-onderzoek kan worden uitgevoerd.</p>	
<p>Artikel 2:29 lid 2 en 4 (sluitingstijd)</p>	
<p>2. -</p> <p>4. -</p>	<p>2. Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben of bezoekers toe te laten of in de inrichting te laten verblijven na sluitingstijd.</p> <p>4. Voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:28, vierde lid, aanhef en onder a, gelden dezelfde sluitingstijden als voor de winkel.</p>
<p>Toelichting: Overgenomen uit de Model-Apv van de VNG</p>	
<p>Artikel 2:31 aanhef en onder c (verboden gedragingen)</p>	
<p>c. op het terras spijzen of dranken te verstrekken aan personen die geen gebruik maken van de zit- of sta gelegenheden op het terras.</p>	<p>c. op het terras spijzen of dranken te verstrekken aan personen die geen gebruik maken van het terras.</p>
<p>Toelichting: De passage “zit- of sta gelegenheden” is verwijderd. Er kunnen ook ligbedden zijn. Deze opsomming is echter niet noodzakelijk voor de toepassing van het artikel.</p>	

Artikel 2:33 (het college als bevoegd bestuursorgaan)	
(vervallen; geregeld in 2:31)	Als een openbare inrichting geen voor het publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf is in de zin van artikel 174 van de Gemeentewet, treedt het college op als bevoegd bestuursorgaan voor de toepassing van artikel 2:28 tot en met 2:30.
Toelichting: In de huidige Apv was deze bepaling opgenomen in artikel 2:34 Apv. In de Model-Apv van de VNG is hij opgenomen in artikel 2:33. Gekozen is om hierbij aan te haken en artikel 2:34 Apv te laten vervallen.	
Artikel 2:46 (rijden over berm en dergelijke)	
(vervallen)	Artikel 2:46 Rijden over berm en dergelijke 1. Het is verboden met voertuigen die niet voorzien zijn van rubberbanden te rijden over de berm, de glooiing of de zijkant van een weg, tenzij dit door de omstandigheden redelijkerwijs wordt vereist. 2. Dit verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of de provinciale Omgevingsverordening NH.
Toelichting: Overgenomen uit de Model-Apv van de VNG om beschadiging van berm en dergelijke tegen te gaan.	
Artikel 2:48 lid 2 onder c (verboden drankgebruik)	
c. straatfeesten en overige activiteiten die plaatsvinden op de weg en waarvoor op grond van deze verordening vergunning is verleend door de burgemeester.	c. straatfeesten en overige activiteiten die plaatsvinden op de weg en waarvoor overeenkomstig artikel 2:25, lid 3, van deze verordening melding is gedaan of op grond van deze verordening vergunning is verleend door de burgemeester.
Toelichting: De passage "melding is gedaan" is toegevoegd. Bij meldingplichtige evenementen kan namelijk ook alcoholhoudende drank worden genuttigd.	
Artikel 2:51 lid 1 (verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties)	
1. Het is verboden op openbare plaatsen of in voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie (Outlaw Motorcycle Gang) die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een werkzaamheid of doel in strijd met de openbare orde.	1. Het is verboden op openbare plaatsen of in voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven zichtbaar kleding en goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken vertonen – of daarmee sterke gelijkenis hebben - van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een werkzaamheid of doel in strijd met de openbare orde.
Toelichting: Outlaw Motorcycle Gang is uit het artikel verwijderd omdat er ook buiten de motorwereld om organisaties kunnen zijn die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden zijn verklaard.	

Daarnaast is het artikel aangepast zodat ook het vertonen van logo's en dergelijke die gelijkenis vertonen met het logo van een verboden organisatie, verboden zijn.	
Artikel 2:51a (lachgasverbod)	
Het is verboden op een openbare plaats lachgas te gebruiken als daardoor hinder ontstaat voor personen of de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid in gevaar komt of het milieu belast wordt.	Het is verboden op een openbare plaats distikstofmonoxide (lachgas) recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben, indien dit gepaard gaat met overlast of andere gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- of leefklimaat nadelig beïnvloeden of anderszins hinder veroorzaken.
Toelichting: Het artikel is uitgebreid om ook op te kunnen treden tegen voorbereidingshandelingen. Het artikel is in overeenstemming gebracht met het artikel uit Heemstede.	
Artikel 2:52a (neerzetten van fietsen of bromfietsen)	
-	Het is verboden op een openbare plaats een fiets of een bromfiets te plaatsen of te laten staan tegen een raam, een raamkozijn, een deur, de gevel van een gebouw of in de ingang van een portiek als dit in strijd is met de uitdrukkelijk verklaarde wil van de gebruiker van dat gebouw of dat portiek of als daardoor die ingang versperd wordt.
Toelichting: Overgenomen uit de Model-Apv van de VNG. Het neerzetten van fietsen en bromfietsen tegen panden, terwijl de eigenaar heeft aangegeven dat dit niet gewenst is of waardoor de toegang tot het gebouw wordt gehinderd, geeft vaak aanleiding tot klachten. Dit artikel geeft de mogelijkheid hiertegen op te treden.	
Artikel 2:59 lid 1 (gevaarlijke honden)	
1. Als de burgemeester een hond in verband met zijn gedrag gevaarlijk of hinderlijk acht, kan hij de eigenaar of houder van die hond een aanlijngedod of een aanlijn- en muilkorfgedod opleggen voor zover die hond verblijft of loopt op een openbare plaats of op het terrein van een ander.	1. Als de burgemeester een hond in verband met zijn gedrag gevaarlijk of hinderlijk acht, kan hij de eigenaar of houder van die hond een aanlijngedod, muilkorfgedod of een aanlijn- en muilkorfgedod opleggen voor zover die hond verblijft of loopt op een openbare plaats of op het terrein van een ander.
Toelichting: In de praktijk is de wens naar voren gekomen om ook de mogelijkheid te hebben om alleen een muilkorfgedod op te leggen (zonder aanlijngedod). Dit is aan het artikel toegevoegd. Hierdoor heeft de burgemeester meer mogelijkheden qua sancties.	
Artikel 2:59a lid 1 (gevaarlijke honden op eigen terrein)	
1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden deze hond op zijn terrein zonder muilkorf te laten loslopen als de burgemeester een aanlijn- en muilkorfgedod heeft opgelegd als bedoeld in artikel 2:59, eerste lid of heeft meegedeeld dat hij de hond gevaarlijk acht.	1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden deze hond op zijn terrein zonder muilkorf te laten loslopen als de burgemeester een aanlijn-, een muilkorf- of een aanlijn- en muilkorfgedod heeft opgelegd als bedoeld in artikel 2:59, eerste lid of heeft meegedeeld dat hij de hond gevaarlijk acht, dan wel als de hond is opgeleid voor bewakings-, opsporings- en verdedigingswerk.

<p>Toelichting: Aangepast wegens aanpassing voorgaand artikel en in aansluiting bij de Model-Apv van de VNG.</p>	
<p>Artikel 2:75 (bestuurlijke ophouding)</p>	
<p>De burgemeester kan overeenkomstig artikel 154a van de Gemeentewet besluiten tot het tijdelijk doen ophouden van door hem aangewezen groepen van personen op een door hem aangewezen plaats indien deze personen het bepaalde in artikel 2:1, 2:10, 2:11, 2:16, 2:24, 2:47, 2:48, 2:49, 2:73 en 5:34 van deze Verordening groepsgewijs niet naleven.</p>	<p>De burgemeester kan overeenkomstig artikel 154a van de Gemeentewet besluiten tot het tijdelijk doen ophouden van door hem aangewezen groepen van personen op een door hem aangewezen plaats indien deze personen het bepaalde in artikel 2:1, 2:10, 2:11, 2:16, 2:24, 2:47, 2:48, 2:49, 2:73, 2:73a, 2:73b en 5:34 van deze Verordening groepsgewijs niet naleven.</p>
<p>Toelichting: De artikelen 2:73a en 2:73b, die zien op carbidschieten, zijn aan dit artikel toegevoegd.</p>	
<p>Artikel 2:78 (gebiedsontzeggingen)</p>	
<p>1. De burgemeester kan degene die, hetzij alleen, hetzij in groepsverband, de openbare orde ernstig verstoort door het plegen van strafbare feiten, of anderszins personen lastig valt of schade toebrengt uit het oogpunt van openbare orde het bevel geven zich te verwijderen en zich verwijderd te houden van of uit een door de burgemeester bij bevel plaats of gebied gedurende de tijd bij het bevel genoemd.</p> <p>2. Het is verboden zich in het gebied te bevinden in strijd met een krachtens het eerste lid gegeven bevel.</p> <p>3. Het in het eerste lid bedoelde bevel geldt niet voor zover de persoon tot wie het bevel is gericht:</p> <ul style="list-style-type: none"> o in het gebied blijkens opgave in het persoonsregister van de gemeente woonachtig is; of o aannemelijk maakt dat hij op de plaats in het gebied werkzaam is; of o anderszins aannemelijk maakt dat hij een zwaarwegend belang heeft zich in dat gebied op te houden; o zich in het aangewezen gebied bevindt in een middel van openbaar vervoer. 	<p>1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht een bevel geven zich gedurende ten hoogste 24 uur niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.</p> <p>2. Met het oog op de in het eerste lid genoemde belangen kan de burgemeester aan een persoon aan wie ten minste eenmaal een bevel als bedoeld in dat lid is gegeven en die opnieuw strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht, een bevel geven zich gedurende ten hoogste 8 weken niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.</p> <p>3. Een bevel als bedoeld in het tweede lid kan slechts worden gegeven als het strafbare feit of de openbare orde verstorende handeling binnen 6 maanden na het geven van een eerder bevel, gegeven op grond van het eerste of tweede lid, plaatsvindt.</p>

<p>4. De burgemeester bepaalt de plaats of het gebied waarvoor een gebiedsontzegging bij bevel opgelegd kan worden.</p>	<p>4. De burgemeester beperkt de krachtens het eerste of tweede lid gegeven bevelen, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt.</p> <p>5. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van een bevel als gegeven op grond van dit artikel.</p>
<p>Toelichting: Voor wat betreft dit artikel is aansluiting gezocht bij Heemstede. Vanuit handhaving/politie is uniformiteit op dit gebied gewenst. Het voornemen is om een mandaat te verlenen aan de politie voor uitvoering van het eerste lid, zodat snel kan worden gehandeld.</p>	
<p>Artikel 3:5 lid 1 onder a (gedragseisen exploitant en beheerder)</p>	
<p>a. staan niet onder curatele en zijn niet ontzet uit de ouderlijke macht of de voogdij;</p>	<p>a. staan niet onder curatele en er is geen sprake van beëindiging van het ouderlijk gezag</p>
<p>Toelichting: Door de inwerkingtreding van de Wet herziening kindbeschermingsmaatregel (Stb. 2014/131) is niet langer sprake van ontheffing of ontzetting uit het ouderlijk gezag of de voogdij, maar van beëindiging van ouderlijk gezag of voogdij. Zie zomerwijziging 2020 van de VNG.</p>	
<p>Artikel 4:1 (definities, geluidhinder)</p>	
<p>In deze afdeling wordt verstaan onder:</p> <p>a. Besluit: Activiteitenbesluit milieubeheer</p> <p>b. Inrichting: inrichting type A of B als bedoeld in het Besluit</p> <p>c. Houder van een inrichting: degene die als eigenaar, bedrijfsleider, beheerder of anderszins een inrichting drijft</p> <p>d. Collectieve festiviteit: festiviteit die niet specifiek aan één inrichting is verbonden</p> <p>e. Incidentele festiviteit: festiviteit of activiteit die gebonden is aan één inrichting</p> <p>f. Geluidsgevoelige gebouwen: woningen en gebouwen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als geluidsgevoelige gebouwen met uitzondering van gebouwen behorende bij de betreffende inrichting</p> <p>g. Geluidsgevoelige terreinen: terreinen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als geluidsgevoelige terreinen met uitzondering van terreinen behorende bij de betreffende inrichting</p> <p>h. Onversterkte muziek: muziek die niet elektronisch is versterkt</p>	<p>In deze afdeling wordt verstaan onder:</p> <p>a. Besluit: Activiteitenbesluit milieubeheer</p> <p>b. collectieve festiviteit: festiviteit die niet specifiek aan één of een klein aantal inrichtingen is verbonden;</p> <p>c. gevoelige gebouwen: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.1. van het Activiteitenbesluit milieubeheer;</p> <p>d. gevoelige terreinen: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.1. van het Activiteitenbesluit milieubeheer;</p> <p>e. houder van een inrichting: degene die als eigenaar, bedrijfsleider, beheerder of anderszins een inrichting drijft;</p> <p>f. incidentele festiviteit: festiviteit of activiteit die gebonden is aan één of een klein aantal inrichtingen;</p> <p>g. inrichting: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer, met dien verstande dat de artikelen 4:2 tot en met 4:5 uitsluitend van toepassing zijn op inrichtingen type A of type B als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer;</p> <p>h. onversterkte muziek: muziek die niet elektronisch is versterkt.</p>
<p>Toelichting: Aansluiting gezocht bij de definities die worden gehanteerd in de Model-Apv van de VNG.</p>	

Artikel 4:2, lid 1 (aanwijzing collectieve festiviteiten)	
1. De geluidsnormen bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit en artikel 4:5 van deze verordening gelden niet voor door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.	1. De geluidsnormen bedoeld in de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19 en 2.19a en 2.20 van het Besluit en artikel 4:5 van deze verordening gelden niet voor door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.
Toelichting: Aansluiting gezocht bij de definities die worden gehanteerd in de Model-Apv van de VNG.	
Artikel 4:5 lid 1 (onversterkte muziek)	
1. Bij het ten gehore brengen van onversterkte muziek, zoals bedoeld in artikel 2.18 lid 1f en lid 5 van het Besluit, binnen inrichtingen is de onder lid 5 van dit artikel opgenomen tabel van toepassing. De in de tabel aangegeven waarden binnen in- of aanpandige gevoelige gebouwen gelden niet indien de gebruiker van deze gevoelige gebouwen geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of doen uitvoeren van geluidsmetingen. 2. De in de tabel aangegeven waarden op de gevel gelden ook bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein. 3. De waarden in in- en aanpandige gevoelige gebouwen, voor zover het woningen betreft, gelden in geluidsgevoelige ruimten en verblijfsruimten. 4. Bij het bepalen van de geluidsniveaus zoals vermeld in de tabel wordt geen bedrijfsduurcorrectie toegepast.	1. Bij het ten gehore brengen van onversterkte muziek als bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onder f, en vijfde lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer binnen inrichtingen is de in het tweede lid opgenomen tabel van toepassing, met dien verstande dat: a. de in de tabel aangegeven waarden binnen in- of aanpandige gevoelige gebouwen niet gelden als de gebruiker van deze gevoelige gebouwen geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of doen uitvoeren van geluidsmetingen; b. de in de tabel aangegeven waarden op de gevel ook gelden bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein; c. de waarden in in- en aanpandige gevoelige gebouwen, voor zover het woningen betreft, gelden in geluidsgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onder d, van het Besluit geluidhinder; d. bij het bepalen van de geluidsniveaus als vermeld in de tabel geen bedrijfsduurcorrectie wordt toegepast.
Toelichting: Dit artikel is aangepast vanwege de overzichtelijkheid en de systematiek van de Model-Apv van de VNG.	
Artikel 4:6 (overige geluidhinder)	
3. -	3. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet geluidhinder, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit, het Activiteitenbesluit milieubeheer, het Bouwbesluit 2012 of de Provinciale Milieuverordening Noord-Holland.
Toelichting: Overgenomen uit de Model-Apv van de VNG.	

Artikel 4:10 (definities houtopstanden)	
<p>m. waardevolle boom: houtopstand waarbij minstens één van de weigeringsgronden, genoemd in artikel 4:13 lid 2 sub a t/m h, in hoge mate van toepassing is.</p> <p>n. beleidsregels waardevolle bomen Gemeente Bloemendaal: de beleidsregels omvatten de regels en bepalingen die aan het behoud van waardevolle bomen bijdragen. Waardevolle bomen kunnen worden aangewezen via lijsten en/of (bestemmingsplan-)kaarten en kunnen zowel particulier- als gemeentelijk eigendom zijn.</p>	-
<p>Toelichting: De beleidsregels waardevolle bomen zal worden ingetrokken. De waardevolle bomenlijst wordt al enkele jaren niet meer bijgehouden. De status van bomen wordt tegenwoordig beoordeeld zodra er een aanvraag is ingediend en niet meer ambtshalve. Omdat de waardevolle bomenlijst zal worden ingetrokken, is een definitie van waardevolle boom niet meer nodig.</p>	
Artikel 4:11 lid 2 (kapverbod)	
<p>2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor houtopstand die aantoonbaar op bedrijfseconomische wijze worden geëxploiteerd als bedoeld in artikel 15 lid 2 en 3 van de Boswet.</p>	2. -
<p>Toelichting: Bosschap, waar de bedrijven waren geregistreerd die op bedrijfseconomische wijze hout produceren, bestaat niet meer. Dit lid is daarom niet meer van toepassing.</p>	
Artikel 4:12 lid 2 (aanvraag vergunning)	
<p>2. Wanneer namens Gedeputeerden van de Provincie Noord-Holland aan het bevoegd gezag een afschrift is toegezonden van de melding als bedoeld in artikel 4.2 van de Wet natuurbescherming, onderdeel Houtopstanden, beschouwt het bevoegd gezag dit afschrift mede als een vergunning.</p>	2.-
<p>Toelichting: De kapvergunningplicht uit de Apv geldt alleen voor bomen binnen de bebouwde kom. Voor bomen buiten de bebouwde kom (die niet staan op tuin of erfbestemming) dient op grond van de Wet natuurbescherming een melding te worden gedaan bij de Provincie. In artikel 4:11 worden deze bomen uitgezonderd van de vergunningplicht. Om deze reden is het niet nodig een melding van de Provincie te beschouwen als een vergunning.</p>	
Artikel 4:13 lid 2 en lid 3 (weigeringsgronden en voorschriften)	
<p>2. Een vergunning kan worden geweigerd indien het belang van verlening niet opweegt tegen onder meer één of meer van de volgende waarden van behoud van houtopstand:</p>	<p>2. Een vergunning kan worden geweigerd indien het belang van verlening niet opweegt tegen één of meer van de volgende waarden van behoud van houtopstand:</p>

3. In beginsel wordt geen vergunning verleend voor houtopstanden voorkomend op lijsten en/of kaarten behorende bij de beleidsregels waardevolle bomen Gemeente Bloemendaal, als bedoeld in artikel 4:14. Hetzelfde geldt voor houtopstanden die niet op voornoemde lijsten staan vermeld maar die wel voldoen aan de criteria om op die lijsten te worden geplaatst.	3. In beginsel wordt geen vergunning verleend voor waardevolle bomen.
<p>Toelichting: Voor wat betreft lid 2: "onder meer" is uit dit lid weggehaald. Dit impliceert dat de opsomming uit lid 2 geen limitatieve opsomming is, terwijl dit wel de intentie is. Voor wat betreft lid 3: de beleidsregels waardevolle bomen zal worden ingetrokken. De weigeringsgrond is daarom aangepast.</p>	
Artikel 4:14 (waardevolle bomen)	
De gemeente bezit lijsten en kaarten met waardevolle bomen en houtopstanden, (lijsten en/of kaarten behorende bij de Beleidsregels waardevolle bomen en houtopstanden Gemeente Bloemendaal) waarvoor in beginsel geen kapvergunning wordt afgegeven.	-
<p>Toelichting: De beleidsregels waardevolle bomen zal worden ingetrokken.</p>	
Artikel 4:15 lid 1 onder a en lid 2 (standaardvoorschriften van niet-gebruik)	
<p>a. binnen zes weken na afgifte of, indien nog niet op een binnen deze termijn ingediend bezwaarschrift inzake deze vergunning is beslist, tot op het moment dat op dit bezwaarschrift is beslist; 2. Het bevoegd gezag verleent met redenen omkleed de vergunning zonder het onder sub a genoemde standaardvoorschrift indien naar zijn oordeel het onverwijld gebruik maken van de vergunning noodzakelijk is.</p>	<p>a. indien tegen de vergunning een bezwaarschrift is ingediend, tot op het moment dat op dit bezwaarschrift is beslist, tenzij toepassing is gegeven aan artikel 6.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht; 2. -</p>
<p>Toelichting: Voor wat betreft lid 1 onder a: redactionele verbetering. Voor wat betreft lid 2: dit volgt reeds uit artikel 6.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.</p>	
Artikel 5:6 lid 2 (kampeermiddelen en andere voertuigen)	
2. Het is verboden een kampeerwagen, caravan, camper, aanhangwagen, vouwwagen of ander soortgelijk voertuig dat voor de recreatie wordt gebruikt langer dan op drie achtereenvolgende dagen op de weg te plaatsen of te hebben.	2. Het is verboden een kampeerwagen, caravan, camper, vouwwagen of ander soortgelijk voertuig dat voor de recreatie wordt gebruikt langer dan op drie achtereenvolgende dagen op de weg te plaatsen of te hebben.
<p>Toelichting: Aanhangwagen is uit dit lid verwijderd, omdat aanhangwagen al in artikel 5:6 lid 1 wordt benoemd.</p>	
Artikel 5:12 lid 2 (overlast van fiets of bromfiets)	
2. Het is verboden fietsen of bromfietsen die rij technisch in onvoldoende staat van onderhoud en in een verwaarloosde toestand verkeren, op de weg te laten staan.	-

<p>Toelichting: Artikel 5:12, lid 2, Apv is overbodig. In artikel 5:5, lid 1, Apv is namelijk dezelfde bepaling opgenomen voor wat betreft voertuigen. Voor de definitie van een voertuig wordt in de Apv verwezen naar artikel 1 van het RVV 1990. Op grond van dit artikel zijn fietsen en bromfietsen ook aan te merken als voertuigen.</p>	
<p>Artikel 5:14 lid 2 onder b (Definitie, venten)</p>	
<p>b. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen als bedoeld in het eerste lid op jaarmarkten en markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet;</p>	<p>b. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op jaarmarkten en markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder g, van de Gemeentewet;</p>
<p>Toelichting: Correctie van de verwijzing naar artikel 160 Gemeentewet, zoals volgt uit de zomerwijziging 2020 van de VNG.</p>	
<p>Artikel 5:15 lid 1 en 2 (ventverbod)</p>	
<p>1. Het is verboden te venten: a. op de door het college aangewezen plaatsen; b. en indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt. 2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet.</p>	<p>1. Het is verboden te venten op door het college aangewezen openbare plaatsen, dagen of uren. 2. Het verbod is niet van toepassing op: a. situaties waarin wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994; b. het venten met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard.</p>
<p>Toelichting: Voor wat betreft dit artikel is aansluiting gezocht bij de Model-Apv van de VNG.</p>	
<p>Artikel 5:17 lid 1 (definities, standplaatsen)</p>	
<p>b. - c. -</p>	<p>b. vaste standplaats: een standplaats op een locatie zoals vermeld in de 'Beleidsregels standplaatsen Bloemendaal 2012' en die wordt ingenomen voor een periode van minimaal één maand of voor een periode korter dan één maand, voor meer dan twee perioden per jaar. c. incidentele standplaats: een standplaats op een locatie zoals vermeld in de 'Beleidsregels standplaatsen Bloemendaal 2012' en die wordt ingenomen voor een kortere periode dan één maand en niet meer dan twee perioden per jaar.</p>
<p>Toelichting: Gebleken is dat er behoefte bestaat aan een duidelijke definitie van wat onder een vaste en wat onder een incidentele standplaats wordt verstaan. Vanuit verkeerstechnisch oogpunt is ervoor gekozen om incidentele standplaatsen uitsluitend op de vaste locaties toe te staan.</p>	
<p>Artikel 5:18 lid 2 en 3 (standplaatsvergunning en weigeringsgronden)</p>	
<p>2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor standplaatsen die incidenteel, rond Kerst en oud- en nieuwjaar, door winkeliers direct grenzend aan hun winkel worden ingenomen.</p>	<p>2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor standplaatsen die tijdelijk, rond Kerst en oud- en nieuwjaar, door winkeliers direct grenzend aan hun winkel worden ingenomen.</p>

3. Het college weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan.	3. -
<p>Toelichting:</p> <p>Voor wat betreft lid 2: incidenteel is vervangen door tijdelijk, om verwarring met het begrip incidentele standplaats te voorkomen.</p> <p>Voor wat betreft lid 3: doordat incidentele standplaatsen alleen nog worden toegestaan op de vaste locaties, is deze bepalingen overbodig.</p>	

Algemene opmerkingen:

- Daar waar in de zomerwijziging 2020 van de VNG een redactionele verbetering wordt gegeven voor wat betreft de positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen, en deze bepaling nog niet bij het artikel stond, hebben we deze ingevoerd en afhankelijk van de zomerwijziging van toepassing of niet van toepassing verklaard.
- Daar waar in de artikelen verwezen werd naar de provinciale wegenverordening, wordt nu verwezen naar de provinciale Omgevingsverordening NH2020. De wegenverordening is namelijk per november 2020 hierin opgegaan.
- Wij hebben de hele Apv doorgelopen en waar nodig redactionele verbeteringen doorgevoerd.