

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d. : 18 april 2019
Commissievergadering d.d. : 3 april 2019
Commissie : Commissie Samenleving
Portefeuillehouder : S. de Roy van Zuidewijn
Programmaonderdeel : 6. Sociaal Domein
Registratienummer : 2018010395
Productiedatum : 22 november 2018

Onderwerp

Dit voorstel gaat over de vaststelling door de gemeenteraad van het Beleidsplan Sociaal Domein 2019-2022

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 november 2018

gelet op de artikelen 2.1 en 2.2 van de Jeugdwet;

gelet op artikel 2.1.2. van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;

gezien het advies van de Wmo-raad van 2 maart 2019;

besluit:

Het Beleidsplan Sociaal Domein 2019-2022 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Bloemendaal,
gehouden op 18 april 2019



, voorzitter

, griffier

Besluit raad: aangenomen
Stemmen voor: 17
Stemmen tegen: 2
Afwezig: 0

Voorgesteld besluit

Wij stellen voor het Beleidsplan Sociaal Domein 2019-2022 vast te stellen.

Aanleiding en beoogd effect

Eind 2014 is het beleidsplan Sociaal Domein 2015-2018 vastgesteld. Dit plan loopt eind 2018 af. Volgens de Jeugdwet en de Wmo dient opnieuw een beleidsplan te worden vastgesteld. Het plan beoogt richting te geven aan de door u en ons te nemen beslissingen in de komende 4 jaar. Onderwerpen betreffen beleidsvoornemens op het gebied van preventie, jeugdhulp, maatschappelijke ondersteuning en (uitvoering van) de Participatiewet alsmede de samenhang daartussen.

Politieke keuzeruimte

Zowel de Jeugdwet als de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo) stellen het periodiek opstellen van een richtinggevend plan verplicht. In beide wetten worden de thema's/onderwerpen waarop het gemeentelijk beleid (en de uitvoering) gericht dient te zijn vermeld.

De Jeugdwet geeft aan dat het gericht moet zijn op:

- het voorkomen en de vroege signalering van en interventie bij opgroei- en opvoedingsproblemen;
- het versterken van het opvoedkundig klimaat in gezinnen, wijken, scholen, kinderopvang en speelzalen;
- het bevorderen van de opvoedvaardigheden van ouders;
- het inschakelen, herstellen en versterken van de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen van de jeugdige, zijn ouders en de sociale omgeving;
- het bevorderen van de veiligheid van de jeugdige en zijn ouders.

De Wet maatschappelijke ondersteuning geeft aan dat het gericht moet zijn op:

- het bevorderen van de sociale samenhang, de toegankelijkheid van voorzieningen, diensten en ruimten voor mensen met een beperking;
- het bevorderen van de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente en het voorkomen en bestrijden van huiselijk geweld;
- mantelzorgers en vrijwilligers zoveel mogelijk in staat stellen hun taken uit te voeren;
- het voorkomen dat en vroegtijdig vaststellen of inwoners maatschappelijke ondersteuning behoeven;
- het bieden van algemene voorzieningen en maatwerkvoorzieningen ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en participatie van inwoners.

Gedachtegang

De wettelijke opdracht, zoals vastgelegd in de Jeugdwet en de Wmo, is in het beleidsplan uitgewerkt. Daarbij is vanzelfsprekend ook aandacht geschonken aan de Participatiewet, de 3^e schakel binnen het sociaal domein. In het beleidsplan wordt daarnaast stilgestaan bij met het sociaal domein samenhangende onderwerpen als:

- sport- en cultuurbeleid in relatie tot jeugdbeleid;
- klimaat- en Omgevingswet, onder andere in relatie tot de uitvoering van het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs;
- volksgezondheid;

Het beleidsplan is geschreven vanuit een integrale visie op het sociaal domein, namelijk dat Bloemendaal met inwoners en maatschappelijke partners bouwt aan een samenleving waarin iedereen ertoe doet en iedereen meedoet naar vermogen. We scheppen een aantrekkelijke sociale

leefomgeving waarin voor iedereen plaats is en iedereen oog heeft voor een ander.

Het beleidsplan beschrijft onze vier ambities, te weten:

- meedoen naar vermogen
- eigen kracht, zelfredzaam en samen redzaam
- veilige en gezonde omgeving
- hulp zo licht mogelijk, zo zwaar als nodig.

Het beleidsplan kent 7 inhoudelijke hoofdstukken:

- De hoofdstuk 1 betreft de inleiding over sociaal Bloemendaal
- Hoofdstuk 2 beschrijft de visie op het sociaal domein in Bloemendaal
- Hoofdstuk 3 beschrijft de inbreng van inwoners en maatschappelijke partners
- De hoofdstukken 4 tot en met 7 hebben betrekking op de inhoud van onze vier ambities.

Het beleidsplan sluit aan op het collegeprogramma. Samenwerken staat hoog in het vaandel, zowel met burgers als met maatschappelijke partners. We kiezen er bewust voor om in het plan cijfers achterwege te laten. Ieder half jaar leveren we een rapportage op waarin we de activiteiten en de daarbij behorende kosten verantwoorden. In dit beleidsplan leggen we vooral de focus op onze ambities. Als bijlage is toegevoegd het document "Uitvoering Beleidsplan Sociaal Domein 2019-2022". In 2020 evalueren we hoe ver we zijn.

Overwegingen van het college

Wij menen dat in het plan de wettelijke verplichte onderdelen, zoals opgenomen in de Jeugdwet en de Wmo 2015, in meer dan voldoende mate zijn uitgewerkt. Het plan geeft de beleidsvoornemens m.b.t. maatschappelijke ondersteuning aan. Tevens geeft het richting aan voor door u en ons te nemen besluiten op het gebied van preventie en jeugdhulp.

Middelen

Het beleidsplan bevat enkele nieuwe activiteiten/taken, waarvoor in de begroting 2019 nog geen budget was opgenomen. In 2018 hebben we een voorstel gedaan voor de begroting 2019 om in het kader van 'intensivering beleidsplan sociaal domein' extra middelen vrij te maken voor de uitvoering van dit beleidsplan. Dit voorstel is bij de behandeling van de begroting 2019 goedgekeurd.

De nieuwe activiteiten/taken betreffen:

1. Praktijkondersteuner huisartsen (pilot)
2. Preventief jeugdbeleid (intensiveren inzet effectief bewezen interventies; cursussen/scholing)
3. Instelling jongerenraad (startkosten)
4. Versterken pedagogische basisvoorzieningen
5. Duurzaamheidsmaatregelen sportverenigingen
6. Aansluiting onderwijs-jeugdhulp
7. Verbinding dorpskernen d.m.v. culturele activiteiten

De uitvoering van de overige beleidsvoornemens betalen we uit reguliere middelen.

Beëindiging integratie uitkering

In de periode 2015-2018 hebben gemeenten de middelen ten behoeve van de gedecentraliseerde voorzieningen binnen het sociaal domein ontvangen via een zg. integratie-uitkering. Met ingang van 2019 wordt het overgrote deel van de betreffende middelen niet langer via een integratie-uitkering maar via de algemene uitkering aan gemeenten verstrekt.

Risicoparagraaf

In de berekening van de benodigde weerstandscapaciteit is rekening gehouden met de volgende op het terrein van het sociaal domein bestaande risico's:

- open-einde regelingen gedecentraliseerde taken (Wmo, jeugd etc.)
- invoering abonnementstarief Wmo per 2019. Deze leidt tot lagere eigen bijdragen maar heeft wellicht ook een aanzuigende werking op Wmo-zorg (= hogere lasten).

Wij verwijzen naar de Risicoparagraaf bij de begroting voor meer informatie.

Participatie

Ter voorbereiding van het beleidsplan is met een groot aantal partijen/organisaties gesproken, waaronder huisartsen, logopedistes, ouderpanel, cliëntenraden, sportverenigingen en diverse maatschappelijke partners.

Het concept-plan is voor advies voorgelegd aan de Wmo-raad. De Wmo-raad was positief over de inhoud en heeft extra aandacht gevraagd voor de volgende elementen: het VN-verdrag gehandicapten en de toegankelijkheid van gemeente Bloemendaal; de invulling van de 1-loket gedachte. Namelijk niet als één fysieke locatie, maar als een plek waar inwoners met al hun vragen terecht kunnen en hun hulpvraag maar één keer hoeven te vertellen; aandacht voor de couleur locale van de dorpskernen.

Deze elementen zijn verwerkt in het beleidsplan dat voorligt.

Op 2 maart heeft de Wmo raad op ons verzoek nogmaals over het beleidsplan geadviseerd. Dit advies en de reactie van het college op dit advies wordt ter kennisname naar de raad gestuurd vóór agendering in de commissie samenleving van 3 april 2019.

Communicatie

Na vaststelling van het beleidsplan wordt het gepubliceerd op de gemeentelijke website en breed verspreid onder de basisvoorzieningen.

Samenwerking (Heemstede)

Bij de uitvoering van diverse punten wordt met Heemstede, en overige gemeenten in de regio's Zuid- en Midden-Kennemerland, samengewerkt.

Vervolgproces/evaluatie

In het beleidsplan leggen we vooral de focus op de lange termijn ambities. Als bijlage is toegevoegd het document "Uitvoering Beleidsplan Sociaal Domein 2019-2022". In 2020 evalueren we samen met burgers en maatschappelijke partners hoe ver we zijn. Als het nodig is, scherpen we doelstellingen en uitvoering dan aan. Samen bouwen we aan een sociaal Bloemendaal.

Bijlagen

2018016704 Beleidsplan sociaal domein 2019-2022

2019001848 Uitvoering beleidsplan Sociaal Domein

Achterliggende documenten

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.