

Notitie

Geachte leden van de raad,

Hierbij ontvangt u een notitie mbt tot de verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning.

Juridisch kader

In de gemeentewet art 33 is het volgende opgenomen:

1. De raad en elk van zijn leden hebben recht op ambtelijke bijstand.
2. De in de raad vertegenwoordigde groeperingen hebben recht op ondersteuning.
3. De raad stelt met betrekking tot de ambtelijke bijstand en de ondersteuning van de in de raad vertegenwoordigde groeperingen een verordening vast. De verordening bevat ten aanzien van de ondersteuning regels over de besteding en de verantwoording.

In de afgelopen tijden is er vanuit diverse fracties gevraagd om een herziening van de verordening op de ambtelijke ondersteuning en fractieondersteuning.

Met name de limitatieve bepalingen in deze verordening mbt de uitgaven vanuit de fractiebudgetten worden soms als knellend ervaren.

Vergelijking

Naar aanleiding van dit verzoek heeft de griffie een vergelijkend onderzoek gedaan in de omliggende gemeenten. U treft de diverse regelingen die zijn bekeken aan als bijlagen bij deze notitie.

Na vergelijking met de regelingen in de regio de vallen een aantal zaken op.

Er zijn veel verschillen in de verschillende regelingen:

- Zo maken een aantal regelingen gebruik van voorschotten die worden uitbetaald aan een stichting opgezet door de fractie of 1 bepaalde bankrekening van een fractie.
- In sommige regelingen wordt de hoogte van de fractievergoeding in de verordening zelf vastgelegd, in andere wordt dit nader door de raad vastgesteld.
- De verantwoording over de uitgaven verschilt ook, een contante is echter wel dat de fracties hier uiteindelijk verantwoording over afleggen aan de gemeenteraad.
- Er worden in de regelingen verschillende beperkingen opgelegd aan de mogelijkheden tot uitgaven vanuit de fractiebudgetten. Waar de ene regeling uitputtend is en soms zelfs dwingend in zijn limieten, zo zijn andere daar weer terughoudend in. Het is overigens misschien goed om te vermelden dat de modelverordening van de VNG slechts de volgende beperkingen geeft (en de mogelijkheid tot uitbereiding hiervan, indien gewenst):

De financiële bijdrage wordt in ieder geval niet gebruikt ter bekostiging van:

a. betalingen, inclusief die ter voldoening van contributie, aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van diensten of goederen geleverd ten behoeve van de versterking van de ondersteuning van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie of arbeidsovereenkomst;

b. giften, leningen, beleggingen en voorschotten[; OF , of]

c. uitgaven die op grond van enige andere wettelijke regeling in aanmerking komen voor vergoeding van overheidswege, inclusief uitgaven in verband met verkiezingsactiviteiten.

Kortom, buiten deze wettelijke bepalingen is het aan de raad vrij om hier wel of niet verdere beperkingen op te leggen. Er is overigens nog contact geweest met de VNG aangaande de uitgaven in verband met verkiezingsactiviteiten. Zowel de VNG als vereniging van griffiers geven aan dat dit echt partij kosten zijn en daarom uitgesloten.

Opties

Zoals de gemeentewet al aangeeft is het aan de raad om de verordening vast te stellen.

De raad gaat ook over de inhoud van de verordening, mits dit niet in strijd is met hogere wetgeving.

We leggen graag de raad een aantal keuzes voor:

- Wil de raad de huidige verordening handhaven?
- Zo nee, welke aanpassingen wenst de raad?
- Zijn er naast mogelijke aanpassingen op het gebied van de fractie uitgaven, nog andere onderdelen van de verordening die raad wenst te veranderen?

Hierop vooruitlopend:

- Wil de raad de beperkingen (buiten de 3 wettelijke uitzonderingsgronden zoals geformuleerd in de modelverordening VNG) (deels)opheffen?
- Wil de raad de controle laten plaatsvinden door een kascommissie (huidige praktijk) of wil de raad de partijen zelf verantwoording laten afleggen aan raad en kiezers, met eventuele tussenkomst van de accountant?
- Indien het laatste, hoe wil de raad dit vormgeven? (Te denken valt aan publicatie van alle uitgaven)
- Wil de raad overgaan tot het uitbetalen van voorschotten of wil de raad de huidige praktijk van declareren voortzetten?

Uiteraard staat het een ieder vrij om alle ideeën in dit kader aan te dragen.

De griffie hoop dat deze korte notitie een aanzet kan zijn tot een goed gesprek over de verordening.