Bloemendaal

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	4 juli 2019
Commissievergadering d.d.	:	20 juni 2019
Commissie	:	Bestuur en Middelen
Portefeuillehouder	:	Burgemeester E. Roest
Programmaonderdeel	:	101. Crisisbeheersing en Brandweer
Registratienummer	:	2019004194
Productiedatum	:	24 april 2019

Onderwerp
Dit voorstel gaat over het voornemen tot oprichting van de coöperatie Brandweerschool NH.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 mei 2019

besluit:

de VRK aan te geven geen bezwaren te zien bij het concept van de akte van oprichting coöperatie brandweerschool Noord-Holland u.a.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Bloemendaal
gehouden op 4 juli 2019

de voorzitter, de griffier,

Besluit raad: aangenomen
Voor: 18
Tegen: 0
Afwezig: 1

Voorgesteld besluit

de VRK aan te geven geen bezwaren te zien bij het concept van de akte van oprichting coöperatie brandweerschool Noord-Holland u.a.

Aanleiding en beoogd effect

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) heeft op 8 april 2019 besloten het voornemen te hebben tot het oprichten van een brandweerschool NH. Het Dagelijks Bestuur van de VRK heeft de gemeenten van de VRK een conceptakte van oprichting coöperatie brandweerschool Noord-Holland u.a. aangeboden. Over dit concept kan de gemeenteraad zijn zienswijze naar voren brengen te behoeve van de behandeling in het Algemeen Bestuur van de VRK op 8 juli 2019. Artikel 31a van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wet GR) geeft de raad de mogelijkheid een zienswijze in te dienen en zijn wensen en bedenkingen ter kennis te brengen.

Het beoogde effect is het brandweeronderwijs te verbeteren.

Politieke keuzeruimte

De politieke ruimte bevindt zich binnen de mogelijkheden die de gemeenschappelijke regeling van de VRK biedt en de samenwerking tussen de betrokken partijen/gemeenten. Elke aan de VRK deelnemende gemeente wordt gevraagd een zienswijze in te dienen op het hier aan de orde zijnde concept van de akte van oprichting.

Gedachtegang

In 2012 hebben de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), het voormalige Ministerie van Veiligheid en Justitie, brandweer Nederland, het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) en het Nederlands Bureau brandweerexamens het convenant versterking brandweeronderwijs getekend met als doel het brandweeronderwijs te verbeteren. Aanleiding daartoe waren onder andere enkele ongelukken waarbij brandweermensen om het leven kwamen.

Een van de speerpunten van het convenant is de vorming van een klein aantal decentrale opleidingsinstituten voor de brandweer naast een centrale rol voor het IFV. Dit wordt als noodzakelijk gezien om de benodigde kwaliteitsslag te maken en ruimte te bieden aan de gewenste innovatie rond leren en evalueren. De veiligheidsregio's Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland (NoordWest3) werken al op veel fronten samen en hebben aanleiding gezien ook dit onderwerp gezamenlijk te regelen. In de programmabegrotingen van de VRK is dit voornemen de laatste jaren ook benoemd. Op dit moment organiseren de 3 regio's nog afzonderlijk de brandweeropleidingen. De conclusie is dat de benodigde versterking van het brandweeronderwijs op die manier slechts tegen hoge kosten is te organiseren. Bundeling is nodig om binnen aanvaardbare kosten te komen tot een verbetering van het brandweeronderwijs, waarbij op deze manier wel kan worden aangesloten op de lokale verbondenheid die de brandweer eigen is.

Een onderzoek van de betrokken commandanten heeft geleid tot de conclusie dat, gelet op fiscale en aanbestedingsrechtelijke aspecten en het gewenste beheer het oprichten van een coöperatie de beste oplossing biedt. Deze vorm biedt de 3 regio's de ruimte om de eigen verantwoordelijkheid te blijven invullen. Eerst is onderzocht of een publiekrechtelijke weg te bewandelen was om de samenwerking vorm te geven. Deze weg zou een gemeenteschappelijk regeling van alle gemeenten in de 3 regio's samen zijn. Geconcludeerd is dat dit voor een relatief kleine uitvoerende organisatie als de brandweerschool zou leiden tot veel bureaucratie.

In de (bijgevoegde) conceptakte zijn de kaders van de coöperatie verwoord. Er is onder meer opgenomen hoe de coöperatie wordt ingericht, hoe besluitvorming plaatsvindt en welke taken en bevoegdheden bestuur en Algemene Ledenvergadering (ALV) van de coöperatie hebben. Per regio zal er 1 bestuurder in de ALV worden benoemd door de besturen van de 3 veiligheidsregio's. Een raad van toezicht is niet verplicht bij een coöperatie. Er niet gekozen een dergelijk toezichthoudend orgaan in te stellen omdat dit zou leiden tot verplaatsing van bevoegdheden die nu toekomen aan de ALV. Daarmee zouden de leden zelf (en daarmee de besturen van de 3 veiligheidsregio's op een ongewenste afstand komen te staan. Er zouden tevens extra kosten zijn verbonden aan de inrichting van een RvT.

Alternatieven
Het is aan de raad om evt. wel bedenkingen in te dienen tegen het concept van de akte van oprichting.

Overwegingen van het college
Wij hebben kennis genomen van de informatie van de VRK over de brandweerschool NH en het concept van de akte van oprichting en stellen u voor geen bezwaren in te dienen.

Middelen
Het uitgangspunt van de samenwerking binnen één brandweerschool is dat dit geen verhoging van de kosten met zich mag mee brengen. Oprichting van de Brandweerschool NH past binnen de staande begroting van de VRK.

Participatie
n.v.t.

Communicatie
De VRK wordt per brief geïnformeerd over de zienswijze van de gemeenteraad.

Samenwerking (Heemstede)
De gemeente Heemstede maakt eveneens deel uit van de VRK en in het verlengde hiervan wordt ook de gemeenteraad van Heemstede om een zienswijze gevraagd.

Vervolgproces/evaluatie

Vervolgproces
Nadat de gemeenten hun zienswijze hebben gegeven en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen te geven kan formele besluitvorming op 8 juli 2019 door het Algemeen Bestuur van de VRK plaatsvinden.

Evaluatie
Na drie jaar is een evaluatie van de brandweerschool voorzien, waarin naast inhoudelijke vraagstukken ook het beheer aan de orde is.

Bijlagen

- Brief d.d. 10 april 2019 DB van VRK inzake oprichting coöperatie brandweerschool NH met conceptakte van oprichting coöperatie brandweerschool Noord-Holland u.a. (2019004241)
- Conceptbrief zienswijze (2019004415)

Achterliggende documenten

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.