

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d. : 11 maart 2021  
Commissievergadering d.d. : 18 februari 2021  
Commissie : bestuur en middelen  
Portefeuillehouder : Burgemeester E. Roest  
Programmaonderdeel : 004. Overhead  
-

Registratienummer : 2020003787  
Productiedatum : 13 oktober 2020

---

**Onderwerp**

Dit voorstel gaat over de Verordening commissie bezwaarschriften Bloemendaal 2020.

**Voorgesteld besluit:**

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 oktober 2020;

gelet op het bepaalde in de artikelen 84, 96 en 149 van de Gemeentewet;

**besluit:**

1. De Verordening commissie bezwaarschriften Bloemendaal 2020 vast te stellen;
2. De financiële consequenties te vertalen in een wijziging van de begroting 2021 en de meerjarenbegroting 2022-2024.

De raad voornoemd, d.d. 11 maart 2021

de voorzitter,

de griffier,

---

## **Voorgesteld besluit**

1. De Verordening commissie bezwaarschriften Bloemendaal 2020 vast te stellen
2. De financiële consequenties te vertalen in een wijziging van de begroting 2021 en de meerjarenbegroting 2022-2024.

## **Aanleiding en beoogd effect**

### *Aanleiding*

Op 28 mei 2020 heeft de raad de 'Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2020' vastgesteld. Met de vaststelling van deze nieuwe verordening ontbreekt een wettelijke grondslag voor de vergoedingen van de leden en voorzitter van de bezwaarschriftencommissie. Deze vergoedingen waren namelijk op basis van artikel 26, leden 4, 5 en 8 van de (voormalige) Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden Bloemendaal 2011 vastgesteld.

### *Beoogd effect*

Met de vaststelling van de nieuwe Verordening commissie bezwaarschriften Bloemendaal 2020 worden de vergoedingen voor de leden en voorzitter van de bezwaarschriftencommissie vastgelegd. Ook worden een aantal andere wijzigingen doorgevoerd ten opzichte van de huidige Verordening commissie bezwaarschriften Bloemendaal 2017.

## **Politieke keuzeruimte**

Het instellen van de bezwaarschriftencommissie is een bevoegdheid van de raad, het college en de burgemeester gezamenlijk (artikel 84 Gemeentewet). Het stellen van regels voor de behandeling en advisering over bezwaarschriften behoort tot de kaderstellende bevoegdheid van de raad.

### *De raad is bevoegd vergoedingen van commissieleden bij verordening vast te stellen*

Artikel 96, eerste lid, van de Gemeentewet bepaalt dat commissieleden een bij verordening vastgestelde vergoeding krijgen. In het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers (hierna: Rechtspositiebesluit) zijn nadere regels gesteld. In artikel 3.4.1 van het Rechtspositiebesluit is een tabel opgenomen met vergoedingen voor commissieleden voor het bijwonen van vergaderingen. Ingevolge artikel 3.4.2 van het Rechtspositiebesluit kan de raad bij verordening bepalen dat de vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen van de commissie naar boven afwijkt van de in de tabel genoemde vergoeding. Hier heeft de raad destijds gebruik van gemaakt en vastgelegd in artikel 26, lid 8 van de (voormalige) Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden Bloemendaal 2011. Op basis hiervan heeft het college bij besluit van 11 januari 2011 (kenmerk: 2010034858) de vergoeding van de leden van de bezwaarschriftencommissie vastgesteld op € 125 en de vergoeding van de voorzitter van de bezwaarschriftencommissie vastgesteld op € 170. Zie bijlage 3 voor de relevante wet- en regelgeving.

## **Gedachtegang**

### *Er wordt een hogere vergoeding vastgesteld voor de voorzitter en de leden van de bezwaarschriftencommissie*

Voorgesteld wordt de vergoeding per bijgewoonde vergadering (hoorzitting) van de leden vast te stellen op €150,- en de vergoeding van de voorzitter vast te stellen op €200,-, met terugwerkende kracht tot 28 mei 2020.

De voorgestelde vergoedingen zijn hoger dan de in 2011 vastgestelde vergoedingen (€125 voor leden en €170 voor de voorzitter). Bij deze nieuwe bedragen is rekening gehouden met de

wettelijke indexering vanaf 2011 (artikel 26, lid 8 van de Verordening rechtspositie 2011). Daarnaast sluiten de voorgestelde bedragen beter aan bij het gemiddelde van de vergoedingen van bezwaarschriftencommissies van andere (omliggende) gemeenten (zie bijlage 3). De vergoedingen worden niet meer geïndexeerd, omdat het vaste vergoedingen zijn in de zin van artikel 3.4.2. van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.

*De voorzitter van de bezwaarschriftencommissie adviseert over niet-ontvankelijke bezwaarschriften*

Een bezwaarschrift kan ingevolge artikel 6:6 van de Awb niet-ontvankelijk worden verklaard. Het gaat in de meeste gevallen om een bezwaarschrift dat buiten de wettelijke bezwaartermijn is ingediend, niet is gericht tegen een (appellabel) besluit of waarbij de bezwaargronden niet tijdig zijn aangevuld. Een dergelijk bezwaarschrift wordt niet inhoudelijk in behandeling genomen en daarom kan ook van het horen worden afgezien ingevolge artikel 7:3 Awb. Dit komt gemiddeld 3 á 4 keer per jaar voor.

Een dergelijk bezwaarschrift wordt nu ter advisering aan de commissie voorgelegd tijdens de beraadslaging van een hoorzitting. Planning technisch is het vaak niet mogelijk een dergelijk bezwaarschrift op korte termijn in te plannen voor een hoorzitting. Dat betekent in de praktijk dat pas na weken advies kan worden verkregen. Om sneller een advies te krijgen over dit soort bezwaarschriften en bezwaarden hierdoor ook sneller duidelijkheid te kunnen geven, wordt voorgesteld in deze gevallen alleen de voorzitter om advies te vragen. Dit advies kan op elk willekeurig moment worden gevraagd. Voorgesteld wordt hieraan een vergoeding aan de voorzitter toe te kennen van €25,- per uitgebracht advies.

In de gevallen dat niet de commissie, maar alleen de voorzitter adviseert, is de wettelijke beslistermijn ook korter, namelijk 6 weken, in plaats van 12 weken.

*Voorgesteld wordt om de benoeming, de schorsing en het ontslag van de leden aan te passen*

Bij de vaststelling van de Verordening commissie bezwaarschriften 2017 op 15 februari 2017 heeft het college de raad eerder voorgesteld de bevoegdheid voor benoeming, schorsing en ontslag bij het college te beleggen. Hiermee wordt een snellere en efficiëntere besluitvorming mogelijk gemaakt. De huidige benoemingsprocedure, die enkele maanden vergt, past niet bij de behoefte van de organisatie om snel en slagvaardig nieuwe leden te kunnen benoemen als er leden uitvallen of stoppen of om zittende leden te kunnen herbenoemen. De meerderheid van de raad heeft destijds echter via een amendement (kenmerk: 2017003768) besloten deze bevoegdheid bij de raad te laten. De raad zag destijds een meerwaarde voor haar controlerende taak, door deze bevoegdheid in eigen hand te houden.

De raad wordt nogmaals voorgesteld deze bevoegdheid, conform de VNG modelverordening en de verordening van de gemeente Heemstede, bij het college te beleggen. De bezwaarschriftencommissie is een 'andere commissie' in de zin van artikel 84 van de Gemeentewet. Zowel de raad, het college als de burgemeester en het college stelt deze commissie in, voor zover het haar/zijn bevoegdheden betreft. Veruit de meeste adviezen van de commissie worden uitgebracht over bezwaarschriften die zijn gericht tegen collegebesluiten. Het is dan ook logisch dat in navolging van de benoemingsprocedure – waarbij de voorzitter van de bezwaarschriftencommissie, de secretarissen en de portefeuillehouder samen bepalen welke kandidaten er worden voorgedragen – de leden ook door het college worden benoemd.

Het is in het kader van het dualisme niet de taak van de gemeenteraad individuele commissieleden te benoemen. De kaderstellende rol van de raad zit hem nu juist in de vaststelling van de verordening. De controlerende taak voert de raad uit aan de hand van het jaarverslag van de bezwaarschriftencommissie.

Bij overneming van dit voorstel, wordt de raad in het vervolg nog wel actief geïnformeerd door het college over de (her)benoeming van de leden.

### *Overige wijzigingen*

Voorgesteld wordt om een aantal andere wijzigingen in de verordening door te voeren. Hierbij moet gedacht worden aan het vastleggen van een termijn voor het aanleveren van het bezwaardossier (artikel 12) en het op korte termijn na ontvangst van een bezwaarschrift onderzoeken van alternatieve geschiloplossing en ook de commissie hierin een rol toe te kennen (artikel 9). Daarnaast worden er waarborgen vastgelegd voor het zorgvuldig omgaan met privacygevoelige of anderszins vertrouwelijke informatie (artikel 8). Ook vinden er ondergeschikte wijzigingen plaats in de uitoefening van de wettelijke bevoegdheden (artikel 10). In bijlage 2 is een overzicht van de belangrijkste wijzigingen gevoegd.

### **Overwegingen van het college**

De verordening dient in overeenstemming te zijn met de wet en aan te sluiten bij de dagelijkse praktijk. De voorgestelde wijzigingen sluiten hierbij aan. Hierbij is rekening gehouden met de – na de raadscommissievergadering - voorgestelde wijzigingen namens de fractie PvdA.

### **Middelen**

De financiële gevolgen van de verhoging van de vergoedingen van de leden en de voorzitter van de bezwaarschriftencommissie worden geraamd op € 1.600,- extra per jaar. Hierbij wordt uitgegaan van een gemiddeld aantal van 20 hoorzittingen per jaar. De aparte vergoeding voor de voorzitter voor de advisering over een (kennelijk) niet-ontvankelijk bezwaarschrift wordt geraamd op € 100,- extra per jaar, uitgaande van gemiddeld 4 adviezen á € 25,-.

Deze kosten komen ten laste van de post Juridisch algemeen, grootboeknummer 600.40.610. Vastgesteld is dat de raming van deze post structureel te laag is begroot. De raming van deze post bedraagt in 2021 € 4.309. Uitgaande van 20 hoorzittingen per jaar, kost de commissie € 10.000,- + € 100,- (aparte vergoeding voorzitter niet-ontvankelijk bezwaarschrift) totaal € 10.100 per jaar. Dit betekent een tekort van € 10.100 - €4.309 = € 5.791 structureel. Voorgesteld wordt de financiële consequenties te vertalen in een wijziging van de begroting 2021 en de meerjarenbegroting 2022-2024.

### **Participatie**

n.v.t.

### **Communicatie**

n.v.t.

### **Samenwerking (Heemstede)**

Bij het opstellen van de nieuwe verordening is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de modelverordening van de VNG, de verordening van Heemstede en de dagelijkse praktijk.

### **Vervolgproces/evaluatie**

n.v.t.

### **Bijlagen**

1. Verordening commissie bezwaarschriften Bloemendaal 2020 (2020003678)
2. Overzicht belangrijkste wijzigingen Verordening commissie bezwaarschriften Bloemendaal 2020 (2020003684)

3. Overzicht van toepassing zijnde wet- en regelgeving (2020003700)
4. Overzicht gemiddelde vergoedingen bezwaarschriftencommissies (2020003793)

**Achterliggende documenten**

Collegebesluit 11 januari 2011 (kenmerk: 2010034858)

Verordening commissie bezwaarschriften Bloemendaal 2017 (te raadplegen op [overheid.nl](https://overheid.nl))

<https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/actueel/Bloemendaal/CVDR444746.html>

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.