

Raadsvergadering d.d. :
Commissie : Bestuur & Middelen
Portefeuillehouder : mevrouw A. Broekers - Knol
Zaaknummer : 1248256
Productiedatum : 8 mei 2024

Onderwerp

Het samenwerkingsverband Metropoolregio Amsterdam (MRA) werkt aan de MRA Agenda 2025-2028. Eind 2023 hebben alle gemeenten in de MRA in deelregio-verband een propositie ingediend, zo ook de gemeenten van Zuid-Kennemerland. De proposities heeft de MRA gebruikt als bouwstenen voor de 80% versie van de MRA Agenda 2025-2028 "Anders Denken, Anders Doen". Zoals in de samenwerkingsafspraken van de MRA is afgesproken, ligt deze nu voor aan raden en Staten voor wensen en opvattingen.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 mei 2024

besluit:

1. de 80% versie van de MRA Agenda 2025-2028 voor kennisgeving aan te nemen;
2. in te stemmen met de inhoud en verzending van bijgevoegde brief met wensen en opvattingen aan het MRA bestuur.

De raad voornoemd, d.d.

de griffier,

de voorzitter,



Voorgesteld besluit

1. De 80% versie van de MRA Agenda 2025-2028 voor kennisgeving aan te nemen;
2. in te stemmen met de inhoud en verzending van bijgevoegde brief met wensen en opvattingen aan het MRA bestuur.

Aanleiding en beoogd effect

Aanleiding

Het proces van het opstellen van de nieuwe MRA Agenda 2025-2028 is vanuit de MRA in 2023 gestart met het ophalen van de input van de deelnemers in de vorm van deelregionale proposities. De proposities zijn een bouwsteen van de MRA Agenda. Ook Zuid-Kennemerland heeft een propositie voor de MRA Agenda ingediend. De propositie van Zuid-Kennemerland is gebaseerd op de Zuid-Kennemer Agenda (2023).

In de propositie heeft Zuid-Kennemerland de volgende prioriteiten voor de samenwerking binnen de Metropoolregio Amsterdam voor het voetlicht gebracht:

- brede Welvaart als uitgangspunt;
- meer aandacht voor sociaal georiënteerde thema's;
- toeristisch-recreatieve groei in verbinding met bescherming van kwetsbare natuur;
- inzet op grote bereikbaarheidsinvesteringen;
- focus op leren, ontwikkelen en lobby.

Beoogd effect

De 80% versie van de MRA Agenda (bijlage 1) inclusief oplegnotitie (bijlage 2) is aan alle raden en Staten aangeboden voor wensen en opvattingen. In dit proces toetst de raad of de ambities van de MRA Agenda goed zijn gekozen om in samenwerking binnen de MRA onze eigen Zuid-Kennemer Agenda waar te maken. De vanuit de regio als bouwsteen voor de nieuwe MRA Agenda aangeleverde propositie vormt een leidraad voor de toetsing. In de nota van beantwoording (zie bijlage 3) is door de MRA per propositie puntsgewijs inzichtelijk gemaakt wat er in de propositie staat, en is vervolgens per punt omschreven of en hoe dit een plek krijgt in de nieuwe MRA Agenda. Waarbij opgemerkt dat de Nota van beantwoording dateert van 22 maart 2024 en verwees naar een concept versie van de 80% versie van de MRA Agenda, die is behandeld bij de Algemene vergadering van maart 2024. De nu voorliggende 80% versie is aangepast naar aanleiding van de inbreng bij de Algemene vergadering van maart 2024. Voorbeelden van hoe het Meerjarenuivoeringsprogramma per thema wordt uitgewerkt zijn als bijlage 4 en 5 aan dit voorstel toegevoegd.

De ingediende wensen en opvattingen worden door het MRA bestuur gebruikt bij het definitief maken van de MRA Agenda, inclusief Meerjarenbegroting en Meerjarenuivoeringsprogramma.

Politieke keuzeruimte

De raad kan ervoor kiezen om geen wensen en opvattingen in te dienen naar aanleiding van de 80% versie van de MRA Agenda. Dit zou echter geen recht doen aan de eerder ingediende propositie, voortkomend uit de Zuid-Kennemer Agenda (2023).

Gedachtegang

Argumenten

Ad 1) De 80% versie en procedure van wensen en opvattingen sluit aan op de samenwerkingsafspraken

Voor het vaststellen van de MRA Agenda wordt de procedure 'vaststellen met wensen en opvattingen raden & Staten', zoals omschreven in paragraaf 2.7 van de samenwerkingsafspraken MRA (2021), tweemaal doorlopen; de eerste keer om wensen en opvattingen op te halen voor het conceptdocument, de tweede keer ter bekrachtiging van de 100% versie van de agenda. Oftewel dit is het moment om inhoudelijk op ambities en doelstellingen voor de MRA samenwerking voor de periode 2025-2028 te reageren.

Ad 2) De toetsing van de 80% versie van de MRA Agenda aan de propositie regio Zuid-Kennemerland geeft aanleiding om wensen en opvattingen in te dienen

De propositie van de regio Zuid-Kennemerland voor de MRA Agenda 2025-2028 is door uw raad in december 2023 vastgesteld en aan het MRA bestuur verstrekt als bouwsteen voor de nieuwe MRA Agenda. Uit de toetsing van de 80% versie van de MRA Agenda aan de regionale propositie zijn de volgende wensen en opvattingen voor de 100% MRA Agenda gekomen:

Zoals in de propositie van de regio Zuid-Kennemerland is aangegeven onderschrijven we het belang van **brede welvaart** als uitgangspunt voor deze MRA-agenda en daarmee ook de toegenomen aandacht voor sociaal georiënteerde thema's in de agenda. De introductie van brede welvaart geeft invulling aan een nieuwe manier van werken, aan anders denken en anders doen. Als regio bepleiten wij het vergroten van de samenhang tussen fysieke en sociale opgaven, en hoe we daar met verschillende partners op in kunnen zetten.

Voor een deel zien we dat terug in de huidige versie van de MRA-agenda. Echter, op een drietal hoofdthema's, vindt Zuid-Kennemerland de essentie van het begrip brede welvaart nog onvoldoende uitgewerkt. Graag zien we deze denklijnen terug in een volgende versie van de MRA-agenda.

1. De inwoners worden in deze MRA-agenda nog te veel benaderd als middel om de economische groei mogelijk te maken. Er wordt geïnvesteerd in de inwoners vanuit de gedachte dat er voldoende, goed opgeleide, werknemers in de regio zullen zijn. Echter, ook inwoners die niet deelnemen aan het arbeidsproces leveren een maatschappelijke waarde in de MRA-regio, zoals inwoners die zich inzetten voor vrijwilligerswerk, mantelzorg, etc. En brede welvaart betekent ook juist **investeren in sociale aspecten voor inwoners** zoals welzijn en persoonlijke ontwikkeling.
2. De **gezonde leefomgeving** wordt vooral uitgewerkt vanuit het perspectief van een gezonde fysieke leefomgeving: een omgeving die uitnodigt tot bewegen, met voldoende groen en beperken van schadelijke invloeden van milieufactoren als geur, geluid en fijnstof. Een gezonde leefomgeving gaat echter ook om een gezonde sociale omgeving die ontmoeting, sociale cohesie bevordert en waar samen met inwoners, in co-creatie, vorm wordt gegeven aan de (woon)omgeving.
3. Om prettig te wonen, werken en te leven in de MRA is het van belang om te werken aan **gezondheid** en persoonlijke ontplooiing van inwoners. Dit aspect van de brede welvaart missen we in de uitwerking van de huidige versie van de MRA-agenda. Hierbij gaat het niet alleen om het bewaken van gezondheid (invloed milieufactoren) maar juist ook om het bevorderen van gezondheid (gezonde leefstijl, mentale gezondheid).

De verdere operationalisering van brede welvaart zal ook nader vorm moeten krijgen in het Meerjarenuivoeringsprogramma. Het Multimodaal Toekomstbeeld is daar een mooi voorbeeld van.

Naast een verdieping van het thema brede welvaart hebben wij de volgende aandachtspunten en tekstvoorstellen voor de 100% versie van de MRA Agenda:

4. De druk op het landschap vanuit de verstedelijkings-, duurzaamheids- en klimaatopgaven is groot. Dit vraagt niet alleen beleidsmatige afwegingen, maar ook inzet van de benodigde **capaciteit en middelen**. Een bundeling van krachten voor een zo effectief mogelijke lobby bij Rijk en Europa is daarvoor essentieel. In samenhang hiermee vinden wij het essentieel dat we ons ook in MRA-verband sterk blijven maken voor ambitie op de thema's landschap en cultuur en erfgoed om de continuïteit van de inzet van capaciteit en middelen te borgen. Om die redenen hechten wij belang aan continuering van het **PHO Landschap** onder het platform Ruimte.
5. Wij zien voor de MRA een nadrukkelijke rol in de lobby voor **budgetten voor landschap en natuur**, gezien het niet toereikende en tot op heden controversieel verklaarde 'Transitiefonds landelijk gebied en natuur'.
6. Een onderwerp dat niet in de MRA Agenda aan bod komt is **stikstof**. Hier ligt uiteraard vooral een taak voor de Provincie, maar de consequenties voor stedelijke en landschappelijke ontwikkeling zijn groot voor het hele MRA gebied en alle MRA partners en om deze reden wel het vermelden waard.
7. In de ambitie over werklocaties is het aan te raden dat keuzes met betrekking tot de gemengde woon-werkmilieus ook worden gemaakt in samenhang met een **bijpassend voorzieningenniveau** (retail/ maatschappelijk), zodat een goede woon-werkbalans wordt gecreëerd.
8. Wat gemist wordt in ambitie 5, is de bouw van toekomstbestendige woningen vanuit de **toegankelijkheid**, het langer zelfstandig wonen in de wijk. Ook de gehele opgave vanuit de ouderenzorg die er aan komt (realisatie van meer zorggeschikte en geclusterde woningen) wordt niet genoemd. De connectie tussen sociaal en fysiek domein is nog beperkt. Er mag verder meer nadruk komen in de **aanpak van de bestaande woningvoorraad**. Daar zijn nog stappen te maken t.a.v. revitalisering, transformatie, functiemenging maar ook verduurzaming. Hiervoor zijn budgetten van het Rijk nodig. Het PHO Bouwen en Wonen is een belangrijke plek om voor de uitvoering van de woonopgaven de krachten te bundelen. We zien het PHO dan ook graag benoemd in de MRA Agenda.
9. In de inleiding van de MRA Agenda wordt terecht opgemerkt dat de risico's ten aanzien van waterveiligheid, waterschade, de beschikbaarheid van zoetwater en drinkwater toenemen door enerzijds klimaatverandering en anderzijds bevolkingsgroei. Iedereen is nodig om schade en tekorten in de toekomst te beperken. Wij dringen erop aan het **watervraagstuk** expliciet te benoemen in de ambities, bijvoorbeeld ambitie 1 en ambitie 5.
10. De MRA Agenda noemt een aantal "economische motoren" van de economie en erkent hun belang, maar ook dat deze economische motoren een keerzijde hebben voor de verduurzaming en de leefbaarheid van onze regio. Wij willen in de daaropvolgende zin toevoegen dat voor Schiphol, **naast minder vliegbewegingen**, meer internationale treinen en een zo schoon en stil mogelijke luchtvaart nodig zijn voor een meer duurzame toekomst.

Kanttekening

Het einde van de termijn voor het indienen van wensen en opvattingen sluit niet aan op onze vergadercyclus. De raad van Bloemendaal kan de wensen & opvattingen niet vaststellen vóór de deadline van 28 juni. Na het verschuiven van de planning van de MRA Agenda eerder dit jaar, was het niet mogelijk een datum te vinden voor een (extra) radenbijeenkomst. We hebben er daarom voor gekozen de radenbijeenkomst van 5 juni 2024 te benutten voor een regionale toelichting op de MRA Agenda en voor onderling regionaal overleg. Na de behandeling van voorliggend raadsvoorstel in de commissie bestuur & middelen in juni zullen ambtelijk de wensen & opvattingen alvast overgebracht worden aan de MRA, onder voorbehoud van wijziging en vaststelling in de gemeenteraad.

Risico's
n.v.t.

Alternatieven

De raad kan besluiten om geen, andere en/of aanvullende wensen en opvattingen in dienen. Door dit in te brengen als amendement op voorliggend besluit wordt duidelijk of de wens(en)/opvatting(en) door een meerderheid van de raad wordt/worden gesteund.

Overwegingen van het college

Hoewel de proposities deelregionaal door de MRA zijn uitgevraagd, wordt elke gemeenteraad individueel uitgenodigd om wensen en opvattingen in te dienen. De wensen en opvattingen uit de regio Zuid-Kennemerland hoeven niet gelijklopend te zijn, al draagt gemeenschappelijkheid bij aan zeggingskracht.

De in dit voorstel opgenomen wensen en opvattingen bevatten een kern die gelijklopend wordt voorgesteld in de andere raden van de deelregio Zuid-Kennemerland. Dit past bij de gezamenlijke propositie die door Zuid-Kennemerland is ingediend en waaraan de 80% versie van de MRA Agenda is getoetst.

Met voorliggende wensen en opvattingen ziet het college voldoende aanknopingspunten voor de MRA Agenda en het Meerjarenuitvoeringsprogramma ten aanzien van:

- een gezonde, groene en veilige leefomgeving voor de inwoners, leefbaar en betaalbaar. Dit in lijn met de door uw raad unaniem aangenomen motie bij de Zuid-Kennemer Agenda (2023);
- waardering voor ons landschap en de cultuurhistorie;
- benodigde capaciteit en middelen voor landschap en natuur met het oog op het watervraagstuk en de recreatiedruk;
- leefbaarheid in en bereikbaarheid van onze dorpen, die om bescherming vragen bij verdere toename van woningbouw, toerisme en recreatie in onze regio.

Naast de 80% versie van de MRA Agenda hebben wij ook twee voorbeelden voor het meerjarenuitvoeringsprogramma (bijlage 4 en 5) voor respectievelijk het thema Werklocaties en Bouwen en Wonen. Dit betreft een uitwerking van het kaderstellende document, de MRA Agenda. In bijgevoegde brief geven wij ook aandachtspunten voor het Meerjarenuitvoeringsprogramma mee.

Middelen

Financiële middelen

Bij de eindversie van de MRA Agenda volgt de meerjarenbegroting. Als uitgangspunt voor de MRA Agenda geldt dat de uitvoering binnen de huidige kaders blijft plaatsvinden (bestaande afspraken over de hoogte van de inwonerbijdrage en de inzet/capaciteit voor de MRA Directie conform de samenwerkingsafspraken). Dit is ook hetgeen in de meerjarenbegroting van Bloemendaal is voorzien.

Personele middelen

Zie voorgaande

Organisatorische middelen

n.v.t.

Participatie

Participatie krijgt in de MRA-verband vorm via de raad door onder andere actieve informatiedeling tijdens de Commissie Bestuur & Middelen, vertegenwoordiging vanuit Bloemendaal via de MRA Raadtafel en via de samenwerking in de deelregio Zuid-Kennemerland. Zoals in de samenwerkingsafspraken is opgenomen ontvangen raden en Staten periodiek termijnagenda's en voortgangsnota's van de MRA, op basis waarvan de uitvoering van de MRA Agenda kan worden gemonitord en waar nodig het goede gesprek kan worden aangegaan met de portefeuillehouder.

Tijdens de regionale radenbijeenkomst van 5 juni is een presentatie over de 80% versie van de MRA Agenda 2025-2028 gegeven en is er gelegenheid geweest om in regionaal verband met elkaar van gedachten te wisselen over wensen en opvattingen.

Communicatie

Via de maandelijkse MRA nieuwsbrief aan raden en Staten worden de raden op de hoogte gehouden over ontwikkelingen in de metropoolregio en in het geval van bijzonderheden uiteraard via de eigen portefeuillehouder. Net als deze 80% versie van de MRA Agenda zal de definitieve versie na verzending aan de deelnemers ook direct op de website van de MRA worden geplaatst en raadpleegbaar zijn.

Samenwerking (Heemstede)

De kern van de wensen en opvatting is in samenwerking met de gemeente Heemstede, Haarlem en Zandvoort opgesteld, voortvloeiend uit de regionaal opgestelde propositie. De propositie geeft aan wat de regio Zuid-Kennemerland in de MRA te bieden heeft, wat de regio nodig heeft en welke kansen gezien worden om de samenwerking te verbeteren/versterken. Dit alles met het doel om in de verdere MRA-samenwerking de komende jaren gezamenlijk uitdagingen en opgaven het hoofd te bieden en kansen te pakken.

Vervolgproces/evaluatie

Vervolgproces

De 100% versie van de MRA Agenda en de Meerjarenbegroting 2025-2028 wordt naar verwachting in de Algemene Vergadering van de MRA op 11 oktober 2024 voorgelegd voor vaststelling door alle MRA deelnemers. Deze zal ter bekrachtiging aan u, net als alle andere MRA deelnemers, worden aangeboden in het najaar van 2024.

Evaluatie

n.v.t.

Bijlagen

- Bijlage 1: 80% versie van de MRA Agenda 2025-2028
- Bijlage 2: Oplegger MRA 80% versie MRA Agenda
- Bijlage 3: Nota van beantwoording proposities MRA Agenda
- Bijlage 4: Meerjarenuitvoeringsprogramma voorbeeld Werklocaties
- Bijlage 5: Meerjarenuitvoeringsprogramma voorbeeld Bouwen en Wonen
- Brief Wensen en opvattingen 80% versie MRA Agenda 2025-2028, d.d. 4 juli 2024

Achterliggende documenten

- Propositie regio Zuid-Kennemerland voor MRA Agenda 2025-2028 (2023001842)
- Samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam (2022001393)

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.

A handwritten signature in blue ink, featuring a large loop at the top and several intersecting lines below.