

Raadsvergadering d.d.	:	14 mei 2019
Commissievergadering d.d.	:	18 juni 2019
Commissie	:	Grondgebied
Portefeuillehouder	:	wethouder H. Wijkhuizen
Programmaonderdeel	:	801. Ruimtelijke ordening
Registratienummer	:	2019003571
Productiedatum	:	15 mei 2019

Onderwerp

Fase 1, de analyse van de omgevingsvisie Bloemendaal van A tot Z

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 mei 2019

besluit:

- De beleidsanalyse "Bloemendaal van A tot Z" als basis voor de op te stellen Omgevingsvisie Bloemendaal vast te stellen;
- In te stemmen met de aangepaste aanpak en planning voor de tweede fase van de Omgevingsvisie Bloemendaal, het opstellen van de Omgevingsvisie op hoofdlijnen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Bloemendaal
gehouden op 4 juli 2019


de voorzitter,


de griffier,

Besluit raad: aangenomen

Voor: 18

Tegen: 0

Afwezig: 1

Voorgesteld besluit

- De beleidsanalyse "Bloemendaal van A tot Z" als basis voor de op te stellen Omgevingsvisie Bloemendaal vast te stellen;
- In te stemmen met de aangepaste aanpak en planning voor de tweede fase van de Omgevingsvisie Bloemendaal, het opstellen van de Omgevingsvisie op hoofdlijnen.

Aanleiding en beoogd effect

Aanleiding

Op 13 december 2018 heeft de raad het "Projectplan Omgevingsvisie Bloemendaal" vastgesteld. Het doel is om te komen tot een omgevingsvisie volgens de kaders en het proces zoals beschreven in het projectplan. In het projectplan staat beschreven dat er een intensieve samenwerking is met de gemeente Heemstede voor de totstandkoming van een omgevingsvisie. Elke gemeenteraad stelt een omgevingsvisie voor zijn eigen grondgebied vast.

De invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2021 vraagt om een meer integrale manier van werken. In februari 2019 is in een startbijeenkomst de eerste stap gezet naar een integrale gemeentelijke omgevingsvisie zoals beschreven in het plan van aanpak.

In de periode van februari tot nu is gewerkt aan de beleidsanalyse Bloemendaal van A tot Z, die nu ter besluitvorming voorligt. In de beleidsanalyse is de identiteit van Bloemendaal en haar inwoners verkend en is getracht daaraan een aantal identiteitskenmerken te koppelen. Verder is geïnventariseerd welke onderdelen van het bestaande beleid voor de fysieke leefomgeving relevant zijn voor de Omgevingsvisie, wat de relevante trends en ontwikkelingen zijn die op ons af komen en welke opgaven daarbij horen. Met deze opgaven zal in de volgende fase verder gewerkt worden naar mogelijke oplossingen die moeten worden opgenomen in de Omgevingsvisie.

De inventarisatie is gemaakt van alle voor de omgevingsvisie relevante onderwerpen, die zijn samengebracht in de volgende thema's:

- Recreatie, toerisme en economische zaken;
- Energie en klimaat;
- Welzijn en maatschappelijke voorzieningen;
- Mobiliteit;
- Stedenbouw en Ruimtelijke kwaliteit en
- Landschap.

Bij elk onderwerp en thema is aangegeven met welke andere thema's er raakvlakken zijn. Deze raakvlakken zijn van belang voor de tweede fase om de thema's met elkaar te kunnen confronteren en vervolgens te integreren in een visie-op-hoofdlijnen.

Beoogd effect

De beleidsanalyse vormt de basis voor de tweede fase, het opstellen van de omgevingsvisie op hoofdlijnen.

Het schrijven van een Omgevingsvisie start niet uit het niets. De Omgevingsvisie wordt opgebouwd uit bestaand vastgesteld gemeentelijk (en landelijk) beleid zoals; de structuurvisie of andere visies en beleidsdocumenten. Om deze reden is het belangrijk om eerst te onderzoeken wie we nú zijn als gemeente. Waar wordt, door middel van het huidige beleid, op ingezet en voor welke uitdagingen komen wij als gemeente te staan. Dit document betreft vooral een inventarisatie van de al aanwezige materialen die moeten worden betrokken bij de opstelling van de nieuwe Omgevingsvisie. In dit document worden geen (beleids)keuzes gemaakt, ambities vastgesteld of nieuw beleid ontwikkeld. De beleidsanalyse vormt de opmaat naar de volgende fase, waarin een integrale visie-op-hoofdlijnen wordt opgesteld.

In de eerste fase zijn de volgende delen opgeleverd:

- Een inventarisatie van het huidige beleid;
- Ontwikkelingen en trends;
- Opbrengsten van straatinterviews met bewoners;
- Opbrengst uit onderzoeken van het digipanel.

Met het afronden van de eerste fase, ook wel de analysefase, stelt de gemeenteraad het projectteam in staat om verder te gaan naar de volgende fase. In de volgende fase zal de analyse van de opgehaalde trends, ontwikkelingen en opgave en de gewenste ontwikkelrichting naar een integrale visie-op-hoofdlijnen worden gemaakt.

Politieke keuzeruimte

Door middel van het thans voorliggende voorstel wordt uw raad in kennis gesteld van het afronden van de eerste fase van het traject om te komen tot de Omgevingsvisie. De eerste fase betreft een technische stap, waarmee de basis -het uitgangspunt- voor de volgende stappen is bepaald. Voor de raad is er geen sprake van een politieke keuze. In het raadsvoorstel met betrekking tot het plan van aanpak is vermeld dat de raad deze fase wel vaststelt, met name om de raad per stap mee te nemen in het proces om tot een Omgevingsvisie te komen.

Gedachtegang

Argumenten

A. Technische uitwerking

De gemeenteraad heeft in december 2018 het plan van aanpak "in een omgevingsvisie komt alles samen" vastgesteld. Hierin is de eerste fase beschreven. Met deze fase is er duidelijkheid verkregen over de huidige situatie van de gemeente Bloemendaal. De huidige identiteit van de gemeente is bepaald. Het relevante beleid, dat al eerder door de raad is vastgesteld is bekeken en beoordeeld op de waarde van het beleid voor de omgevingsvisie.

Het betreft hier dus bestaande feiten, waar de raad al eerder een besluit over heeft genomen. Door deze technische uitwerking is er geen sprake van een nieuw besluit dat genomen moet worden door de raad.

B. Samenwerking Bloemendaal en Heemstede

Bloemendaal en Heemstede hebben samen gewerkt aan deze fase voor de omgevingsvisie. Een voordeel vanuit het oogpunt van efficiency. Veel van de trends die op de gemeente afkomen gelden ook voor Heemstede. Met het bepalen van de identiteit van Bloemendaal is aandacht geweest voor de lokale identiteit en de kernwaarden van de verschillende dorpskernen.

C. Ruime aandacht voor participatie

Eén van de belangrijkste doelstellingen van de Omgevingswet (en zo ook de omgevingsvisie) is inwoners, bedrijven en belangenorganisaties actief te betrekken bij het opstellen van de visie. In de eerste fase zijn bewoners door middel van straatinterviews gehoord over de kwaliteiten van de gemeente. Experts zijn intensief betrokken geweest met het bepalen van de trends.

In de komende fase zal in werkateliers de participatie verder worden gevoerd, omdat die in de eerste fase nog niet volledig op alle onderwerpen heeft plaats gevonden.

Kanttelingen

A. Kernwaarden

In deze analysefase heeft het projectteam de kernwaarden van de gemeente Bloemendaal blootgelegd. De kernwaarden zullen in fase twee verder worden uitgewerkt waardoor deze mogelijk nog veranderen. Tijdens de tweede fase zal de raad geconsulteerd worden over de kernwaarden.

B. Tweede fase

De tweede fase is in het plan van aanpak relatief kort neergezet. Bij de invulling van fase twee is gebleken dat dit de belangrijkste fase is waardoor er meer tijd nodig is om deze fase goed uit te voeren. Hiermee zal er mogelijk wat vertraging in het proces komen. De verwachting is dat de tijd die "verloren" gaat bij fase twee is in te halen in de derde fase. In de tweede fase wordt de omgevingsvisie in hoofdlijnen opgesteld. Wanneer deze hoofdlijnen goed en grondig zijn opgesteld is er meer ruimte om de derde fase te versnellen. Eventuele vertraging heeft voor het opstellen van de omgevingsvisie geen juridische consequenties.

Alternatieven
n.v.t.

Overwegingen van het college

Het college stemt in met de analyse fase.

Het college heeft overwogen om de participatie een belangrijk onderdeel te laten zijn van het project omgevingsvisie. Om deze reden heeft het college besloten de eerste fase als technische fase te beoordelen en de tweede fase als belangrijkste fase te zien en daarvoor meer tijd uit te trekken. Zodat inwoners, stakeholders en experts ook voldoende tijd krijgen om aan te haken en inhoudelijk goed te kunnen reageren.

Door het belang van deze fase zal het college tussentijds ook de raad om consulteren over de randvoorwaarden waaronder het college de participatie zal uitvoeren.

Middelen

Financiële middelen

De uitvoering van deze eerste, en de komende fases, komt vooruit het budget dat beschikbaar is voor de omgevingsvisie.

Personele middelen

De werkzaamheden voor de omgevingsvisie worden in principe door de staande organisatie uitgevoerd. Ondanks het feit dat deze werkzaamheden grotendeels naast het reguliere werk wordt uitgevoerd (en dus -los van gebruikmaking van eerder beschikbaar gesteld invoeringsbudget op deelterreinen- druk verhogend kunnen werken) wordt hiermee wel bereikt dat alle betrokken disciplines zo goed mogelijk aangehaakt blijven zodat in de toekomst gemakkelijker met de vastgestelde visie kan worden gewerkt.

Organisatorische middelen

nvt

Participatie

In het kader van de opstelling van de huidige structuurvisie "Kroon op de Regio" is destijds een uitgebreide burgerpeiling uitgevoerd. De structuurvisie zal mede de basis vormen voor de komende Omgevingsvisie.

De participatie met de Bloemendaalse burgers bestond in de eerste fase voorts uit het houden van straatinterviews.

Communicatie

De omgevingsvisie gaat iedereen raken, alle betrokken gemeentelijke disciplines maar in principe ook alle inwoners. Om deze reden is er al gestart met communicatie op diverse manieren over de omgevingsvisie.

De start van de tweede fase is op basis van de uitkomsten van de eerste fase. In de tweede fase wordt gestart met de werkateliers bestaande uit ambtenaren, externe partners en een aantal inwoners. De uitkomsten van de werkateliers worden voorgelegd aan het digipanel en gaan naar buiten via de reguliere kanalen om inwoners te informeren over de visie.

Samenwerking (Heemstede)

Bloemendaal en Heemstede werken gezamenlijk aan de omgevingsvisie. Een voordeel vanuit het oogpunt van efficiëntie. De methode van informatie ophalen en verwerken is gelijk geweest als voor Heemstede. De te verwachten trends komen voor een groot deel overeen. De blootgelegde identiteit heeft lokale betrekkingen. Er is voldoende aandacht geweest voor de vijf verschillende

kernen van Bloemendaal.

De gemeenteraden stellen elk voor hun eigen grondgebied deze (en de komende fases) vast.

Vervolgproces/evaluatie

Vervolgproces

Na instemming van de raad wordt gestart met de tweede fase.

Evaluatie

De raad wordt voor de start van de participatie in de tweede fase op de hoogte gesteld van kernkwaliteiten en hoofdprincipes.

Achterliggende documenten

Plan van aanpak omgevingsvisie

Corsa: 2018 015205

Omgevingsvisie fase 1 Bloemendaal van A tot Z

Corsa: 2019 004586

Rapport burgerpeiling Quint Result herfst 2009

Corsa:2010 001899

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.