

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	4 juli 2019
Commissievergadering d.d.	:	7 mei 2019
Commissie	:	Commissie Grondgebied
Portefeuillehouder	:	wethouder H. Wijkhuizen
Programmaonderdeel	:	202. Parkeren 202001. Parkeren
Registratienummer	:	2019000128
Productiedatum	:	26 februari 2019

---

### **Onderwerp**

Dit voorstel gaat over het vaststellen van de Parkeernota Bloemendaal 2019. De Parkeernota geeft aan, welke parkeernormen de gemeente hanteert bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen (wonen, werken, recreëren etc.) en hoe het aantal aan te leggen parkeerplekken wordt berekend. De Parkeernota is een kaderstellende beleidsregel en wordt daarom ter vaststelling aan de raad voorgelegd. Het college voert de Parkeernota uit.

### **Voorgesteld besluit:**

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 februari 2019;

### **besluit:**

de Parkeernota Bloemendaal 2019 vast te stellen.

De raad voornoemd, d.d.

PvdA en GrL dienen een amendement in (amendement C, kenmerk 2019005632) met als dictum:

#### ***Besluit***

*om in tabel 4 als aantal oplaadplekken te hanteren 5 % van het aantal reguliere parkeerplaatsen op woonlocaties en 6 % van het aantal reguliere parkeerplaatsen op werk- en recreatielocaties, met telkens een minimum van 2 laadplekken.*

Amendement C wordt aangenomen met 12 stemmen voor (GrL, D66, CDA, HvB, PvdA) en 6 stemmen tegen (VVD, VDB).

Met inachtneming van het aangenomen amendement C wordt het raadsvoorstel in stemming gebracht. Met 18 stemmen voor en 0 stemmen tegen wordt het voorstel aangenomen.

Aldus besloten in de openbare vergadering  
Van de raad der gemeente Bloemendaal  
Gehouden op 4 juli 2019

de voorzitter,

de griffier,

Besluit raad: aangenomen

Voor: 18

Tegen: 0

Afwezig: 1.



### **Voorgesteld besluit:**

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 februari 2019;

### **besluit:**

de Parkeernota Bloemendaal 2019 vast te stellen.

### **Aanleiding en beoogd effect**

#### *Aanleiding*

In 2014 is de Woningwet gewijzigd. De wijziging had onder meer tot gevolg, dat stedenbouwkundige voorschriften, zoals het moeten voorzien in voldoende parkeerplaatsen, niet meer in een bouwverordening mochten worden opgenomen. Het 'parkeren' moest voortaan in het bestemmingsplan zelf worden geregeld.

In nieuwe Bloemendaalse bestemmingsplannen is dit opgelost door te verwijzen naar de algemene parkeerkentallen en de berekeningssystematiek die het kennisinstituut CROW (\*) aanbeveelt.

In de praktijk bestaat echter behoefte aan meer gemeente-specifieke parkeernormen (als vertaling van de CROW-kentallen) en aan het vastleggen van aanvullende beleidsregels, bijvoorbeeld over het parkeren op eigen terrein en het realiseren van oplaadplekken voor elektrische auto's. De Parkeernota beoogt te voorzien in die behoefte. In een bestemmingsplan kan naar de Parkeernota worden verwezen.

(\*) Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Weg- en waterbouw en verkeerstechniek

#### *Beoogd effect*

Het doel van de Parkeernota is tweeledig:

1. het faciliteren van parkeerbehoefte bij ruimtelijke ontwikkelingen, om zowel op het grondgebied van de ontwikkeling zelf als in de omgeving een zo goed mogelijke parkeersituatie te waarborgen en parkeeroverlast te voorkomen;
2. meer inzicht geven aan projectontwikkelaars en plantoetsers in de parkeernormen die worden gehanteerd bij verschillende ruimtelijke ontwikkelingen.

### **Politieke keuzeruimte**

Het stellen van parkeernormen is een autonome gemeentelijke bevoegdheid. Het aanleggen van parkeerplaatsen bij ruimtelijke ontwikkelingen is geen doel op zich. Het dient de goede ruimtelijke ordening (ruimtelijke onderbouwing van plannen, daar waar een bestemmingsplan voorschrijft dat moet worden voorzien in 'voldoende' parkeermogelijkheden). De landelijk aanbevolen parkeerkentallen van het CROW dienen als basis voor gemeentelijke parkeernormen.

Een gemeente kan van deze kentallen afwijken, bijvoorbeeld als de raad een strikter parkeerbeleid hanteert als uitwerking van milieu- of volkshuisvestingsbeleid. Dat is met name het geval in grootstedelijke (centrum-)gebieden, waar het autobezit en -gebruik lager zijn dan gemiddeld. Dat is in Bloemendaal niet het geval.

De kentallen die het CROW aanbeveelt hebben geen wettelijke status, maar gelden in de rechtspraak wel als gezaghebbende maatstaf. De Parkeernota biedt de mogelijkheid om af te wijken in bijzondere situaties (zoals een ontwikkellocatie op een bijzondere plek of een specifieke doelgroep) of als een strikte toepassing van de beleidsregels in een concreet geval onredelijk of ondoelmatig is (hardheidsclausule).

## **Gedachtegang**

### *Argumenten*

Het onderwerp 'parkeren' is bij vrijwel alle ontwikkelprojecten aan de orde. Nieuwe parkeerplekken kosten ruimte en geld. Niet zelden ontstaat een spanningsveld tussen de ontwikkelaar, de gemeente en omwonenden/belanghebbenden. Tot op heden heeft de gemeente steeds de CROW-systematiek aangehouden. In zoverre is de Parkeernota niet 'nieuw'. Wel beoogt de Parkeernota verschillende parkeerscenario's concreter vast te leggen, door de (algemene) kentallen van het CROW te vertalen naar specifieke Bloemendaalse parkeernormen. Dat schept meer duidelijkheid voor alle partijen die betrokken zijn bij ruimtelijke ontwikkelingen.

### *Kanttelingen*

De Parkeernota geeft niet op iedere denkbare ruimtelijke ontwikkeling een pasklaar antwoord. Het CROW heeft voor vrijwel alle gebruiksfuncties kentallen ontwikkeld, maar soms ontstaan er nieuwe concepten (bijvoorbeeld een gecombineerde woon-zorgfunctie), waarvan het CROW nog geen onderzoeksgegevens heeft. Dan is maatwerk nodig, bijvoorbeeld door gebruik te maken van ervaringscijfers uit vergelijkbare projecten die elders in de gemeente of daarbuiten zijn gerealiseerd.

### *Alternatieven*

De CROW-systematiek is algemeen geaccepteerd als maatgevende methode om parkeernormen te bepalen. In deze methode wordt rekening gehouden met gemeente-specifieke kenmerken, zoals de mate van stedelijkheid en CBS-gegevens over autobezit. Er is geen andere methode beschikbaar. De CROW-systematiek is voldoende bruikbaar en betrouwbaar in de Bloemendaalse situatie.

## **Overwegingen van het college**

Een (te) hoge parkeernorm zet een rem op ruimtelijke ontwikkelingen en leidt tot desinvesteringen. Een (te) lage parkeernorm maakt de ruimtelijke onderbouwing van een project kwetsbaar of onhaalbaar en kan leiden tot parkeeroverlast in de omgeving. De Parkeernota beoogt evenwichtige normen te stellen.

## **Middelen**

Geen.

## **Participatie**

De parkeernormen vormen het optimum in de afweging van belangen tussen de ontwikkelaar, de gemeente en de (oude en nieuwe) bewoners/gebruikers. Er is geen ruimte voor participatie, anders dan wanneer er (in uitzonderingsgevallen) aanleiding is om op projectniveau af te wijken van de parkeernormen. De Parkeernota voorziet in die mogelijkheid. Het karakter van de Parkeernota is algemeen en kaderstellend. Daarom ligt de nota ter vaststelling voor bij uw raad. Het college voert de nota uit.

## **Communicatie**

De Parkeernota wordt gepubliceerd als gemeentelijke beleidsregel. Omdat de nota zich vooral richt op ontwikkelaars en de gemeente zelf, is –naast de wettelijk verplichte publicatie- geen gerichte publiekscommunicatie voorzien. De Parkeernota wordt verder ontsloten doordat bestemmingsplannen ernaar zullen verwijzen.

## **Samenwerking (Heemstede)**

De gemeente Heemstede heeft in 2010 een Parkeernota gemaakt. De inhoudelijke informatie is gedeeld, maar de beleidsregel is gemeente-specifiek en wordt dus per gemeente vastgesteld.

## **Vervolgproces/evaluatie**

### *Vervolgproces*

De vastgestelde Parkeernota wordt digitaal gepubliceerd in het Gemeenteblad en zal daarna dienen als beleidsregel in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.

### *Evaluatie*

Als daar aanleiding toe is, actualiseert het CROW de parkeerkentallen. De Parkeernota zal dus ook periodiek (denk aan vier jaar) aangepast worden. Bestemmingsplannen verwijzen altijd naar de meest actuele versie van de Parkeernota, zonder dat de bestemmingsplannen zelf op dat moment zouden moeten worden herzien.

## **Bijlagen**

- Parkeernota Bloemendaal 2019, corsanummer 2019001847

## **Achterliggende documenten**

- CROW publicatie 317, kentallen parkeren en verkeersgeneratie

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.