

Raadsvergadering d.d.	:	22 mei 2019
Commissievergadering d.d.	:	8 mei 2019
Commissie	:	Samenleving
Portefeuillehouder	:	S. de Roy van Zuidewijn
Programmaonderdeel	:	001. Bestuur
Registratienummer	:	2019002318
Productiedatum	:	7 maart 2019

Onderwerp

Veilig Thuis Kennemerland heeft een spilfunctie in het doorbreken en oplossen van acuut huiselijk geweld en/of kindermishandeling. De gemeenten in Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer verstrekken hiervoor gezamenlijk subsidie aan Veilig Thuis. Gebleken is dat Veilig Thuis structureel meer geld nodig heeft om haar taken naar behoren te kunnen uitoefenen. Gevraagd wordt om, gezien de urgentie, een bedrag van € 115.496 voor het jaar 2019 extra beschikbaar te stellen. Voor de jaren 2020 en verder zal via de kadernota extra geld worden aangevraagd.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 maart 2019

besluit:

1. Om als onderdeel van de regio Kennemerland gezamenlijk met de andere zeven gemeenten te zorgen voor voldoende middelen voor Veilig Thuis Kennemerland,
2. Om extra middelen tot een bedrag van € 115.496 voor 2019 ter beschikking te stellen voor de kerntaken van Veilig Thuis Kennemerland, voor de multidisciplinaire aanpak huiselijk geweld en/of kindermishandeling en voor de integrale crisisdienst.

De raad voornoemd, d.d. 22 mei 2019

de voorzitter,

de griffier,

Besluit raad : aangenomen
Stemmen voor : 17
Stemmen tegen : 0
Afwesig : 2

Voorgesteld besluit

Het college stelt de raad voor;

1. Om als onderdeel van de regio Kennemerland gezamenlijk met de andere zeven gemeenten te zorgen voor voldoende middelen voor Veilig Thuis Kennemerland,
2. Om extra middelen tot een bedrag van € 115.496 voor 2019 ter beschikking te stellen voor de kerntaken van Veilig Thuis Kennemerland, voor de multidisciplinaire aanpak huiselijk geweld en/of kindermishandeling en voor de integrale crisisdienst.

Aanleiding en beoogd effect

Aanleiding

Veilig Thuis heeft een spilfunctie in het doorbreken en oplossen van acuut huiselijk geweld en/of kindermishandeling.

De gemeenten Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer verstrekken hiervoor gezamenlijk subsidie aan Veilig Thuis. Gebleken is dat Veilig Thuis structureel meer geld nodig heeft om de taken naar behoren te kunnen uitoefenen. Gevraagd wordt om een bedrag van € 115.496,- voor het jaar 2019 extra beschikbaar te stellen, bovenop het reeds begrote bedrag van € 119.375,-. Voor de jaren 2020 en verder zal via de kadernota structureel geld worden aangevraagd.

Beoogd effect

Door aan Veilig Thuis Kennemerland voldoende middelen ter beschikking te stellen wordt een goede uitgangspositie gecreëerd om Bloemendaalse inwoners op tijd passende hulp te kunnen bieden wanneer er sprake is van huiselijk geweld en/of kindermishandeling. Bovendien kunnen inwoners ingeval van acute nood 24/7 de integrale crisisdienst jeugd bellen, waarbij als uitgangspunt geldt een multidisciplinaire aanpak van huiselijk geweld en/of kindermishandeling. De acht gemeenten (Haarlemmermeer, Haarlem, Heemstede, Heemskerk, Beverwijk, Velsen, Zandvoort en Bloemendaal) werken hierbij constructief samen.

Politieke keuzeruimte

De politieke keuzeruimte is momenteel beperkt wat de financiering van Veilig Thuis en de crisisdienst betreft, vooral omdat het de directe veiligheid van de inwoners betreft.

Mede vanwege de kwetsbaarheid van de huidige organisatievorm van Veilig Thuis heeft het pfo afgestemd om Veilig Thuis per 01-01-2020 onder te brengen als aparte entiteit bij de Veiligheid Regio Kennemerland (VRK). Hier wordt u separaat over geïnformeerd.

Gedachtegang

Argumenten

1. *Veilig Thuis Kennemerland heeft wettelijke taken uit te voeren.*

Veilig Thuis Kennemerland werkt voor de acht gemeenten van onze regio, Haarlem, Haarlemmermeer, Zandvoort, Heemstede, Heemskerk, Velsen, Beverwijk en Bloemendaal. Veilig Thuis Kennemerland heeft de volgende (wettelijke) taken:

- Advies geven aan betrokkenen en hulpverleners over huiselijk geweld en/of kindermishandeling,
- Meldingen opnemen van professionals, vrijwilligers en "omstanders",
- Uitvoeren van triage na melding met name op de mate van veiligheid,
- Overdragen van de casus: naar een hulpverlener, naar het sociaal netwerk of het gezin zelf,
- Onderzoek doen: kunnen we met zekerheid zeggen of hier huiselijk geweld en/of kindermishandeling speelt?

Daarnaast heeft Veilig Thuis Kennemerland een aantal opdrachten gekregen van de samenwerkende gemeenten. Deze taken moet de gemeente laten uitvoeren op basis van de wet, of op basis van landelijke afspraken:

- Het begeleiden en coördineren van het proces rondom tijdelijke huisverboden,
- Het coördineren van een integrale crisisdienst jeugd (ICD),
- Het coördineren van de multidisciplinaire aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling (MDA ++).

Veilig Thuis Kennemerland heeft voor 2019 een subsidieverzoek ingediend, dat aanzienlijk hoger is dan voorgaande jaren. De gemeenten in de regio Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer hebben de subsidieaanvraag deels toegekend, in afwachting van een nadere onderbouwing. Deze onderbouwing is dd. 31 januari 2019 ontvangen.

De meerkosten worden hoofdzakelijk veroorzaakt door:

- de invoering van de verbeterde Wet Meldcode per 1 januari 2019,
- de achterblijvende afschaling naar het lokale veld,
- een tekort aan personeel,
- het wegwerken van ontstane wachtlijsten en
- de transitiekosten.

Veilig Thuis Kennemerland wijkt hiermee niet af van het landelijk beeld: in heel Nederland zijn de kosten van Veilig Thuis organisaties na 2015 enorm gestegen. Tegelijk hebben alle Veilig Thuis organisaties enorm veel moeite om voldoende en gekwalificeerd personeel aan te trekken, de taken op een goede manier in te richten en wachtlijsten te voorkomen.

2. De kerntaken van Veilig Thuis worden zwaarder.

2.a. De verbeterde meldcode en nieuw handelingsprotocol: nieuwe inspectienormen.

Op 1 januari 2019 is de vernieuwde Wet Meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling ingegaan. Als gevolg hiervan is landelijk het handelingsprotocol van Veilig Thuis herzien. Concreet betekent dit dat;

- Er een toename van meldingen wordt verwacht; de wetgeving vraagt jeugdhulpverleners te melden,
- Er nieuwe onderdelen aan de werkwijze zijn toegevoegd die extra uren inzet vragen in het kader van de zogeheten radarfunctie van Veilig Thuis:
 - Veiligheidsvoorwaarden en vervolg: Veilig Thuis werkt met hulpverleners aan heldere veiligheidsvoorwaarden die in het vervolgtraject de basis vormen voor het inschatten van duurzame veiligheid,
 - Monitoring; Veilig Thuis hoort alle betrokkenen na 3 en 12 maanden en langer indien nodig,
 - Uitgebreide check systemen: meer en beter onderzoek in verschillende systemen (bv andere Veilig Thuis organisaties, vrouwenopvang etc)

2.b. Productiviteit is in het verleden overschat: tijdelijk en structureel zijn meer uren nodig.

Veilig Thuis Kennemerland heeft in het verleden subsidie ontvangen op basis van berekeningen van zowel Veilig Thuis zelf als van Q Consult. Deze laatste organisatie heeft de afgelopen jaren gewerkt aan een manier waarop Veilig Thuis organisaties nauwkeuriger kunnen berekenen hoeveel uren en hoeveel budget er nodig is om hun taken uit te voeren.

Voor 2019/2020 is een onderzoek gedaan naar de praktijk van Veilig Thuis Kennemerland met inachtneming van de verbeterde Wet meldcode en het nieuwe handelingsprotocol. Op basis hiervan blijkt dat er structureel meer geld nodig is. Bovendien heeft Veilig Thuis te maken met verloop in het personeelsbestand, zodat ervaren medewerkers naast hun reguliere werk moeten investeren in het begeleiden van nieuwe medewerkers wat leidt tot een (tijdelijke) lagere productiviteit.

3. De Integrale Crisisdienst Jeugd blijkt meer meldingen te ontvangen dan verwacht.

De bedoeling van de gemeenten bij de instelling van de Integrale Crisisdienst (ICD) was dat dit een samenwerkingsverband zou worden van verschillende organisaties. Dit blijkt nog onvoldoende tot

stand te zijn gekomen, waardoor Veilig Thuis Kennemerland een groter aandeel heeft dan andere organisaties. Gemeenten zijn hierover in gesprek met de organisaties, maar vooralsnog is extra inzet nodig.

4. De multidisciplinaire aanpak vraagt om meer sturing

De verwachting is dat als gevolg van de vernieuwde Wet Meldcode en het nieuwe handelingsprotocol meer casussen worden doorgeleid naar het MDA ++ (Multidisciplinair Centrum Kindermishandeling en Centrum Seksueel geweld).

5. Incidentele kosten voor de aanpak van de wachtlijst en de kosten voor de managementwisseling.

Uw raad is eerder geïnformeerd over ontstane wachtlijsten bij Veilig Thuis Kennemerland. Er is extra formatie ingezet om de wachtlijst weg te werken. Daarnaast is er een wisseling geweest in het management, waaruit kosten voortvloeien, die niet uit de reguliere middelen kunnen worden gedekt.

Kantttekeningen

De verwachting is dat met de hierboven genoemde maatregelen de continuïteit van Veilig Thuis Kennemerland kan worden geborgd. Er is echter altijd een risico aanwezig dat dit toch niet het geval is door bv schaarste op de arbeidsmarkt. De gemeenten en Veilig Thuis Kennemerland zullen daarom steeds met elkaar in overleg blijven om de resultaten te monitoren.

Middelen

In 2018 heeft Veilig Thuis Kennemerland voor verschillende onderdelen (reguliere taken, ICD, MDA ++) subsidieverzoeken ingediend voor 2019. Er bleek onvoldoende overeenstemming over de onderbouwing en er waren veel onzekerheden. In de stuurgroep en het PFO Sociaal Domein Zuid Kennemerland/IJmond van oktober 2018 is afgestemd om een deel van de subsidieaanvraag toe te kennen en het resterende deel op een later moment te beoordelen.

Dit voorstel heeft betrekking op de extra kosten voor 2019. Voor 2020 en volgende jaren zal een verzoek via de kadernota gedaan worden. De kosten kunnen ten laste komen van de beschikbare middelen binnen het sociaal domein cq de algemene middelen.

De financiering van Veilig Thuis Kennemerland komt ten dele uit regionale gelden die het Rijk specifiek voor deze doelstelling aan centrumgemeente Haarlem uitkeert. Daarnaast zorgen alle acht gemeenten voor financiering, meestal uit de sociaal domeingelden. Hieronder wordt de ontwikkeling van de begroting geschetst en een overzicht gegeven van wat is gevraagd, wat al begroot is en wat nog extra begroot moet worden.

De gevraagde bedragen voor 2019, 2020 en 2021 zijn gebaseerd op de meerjarenbegroting van Veilig Thuis. De verwachte daling van het bedrag in 2021 heeft te maken met de versterking van de ketensamenwerking, waardoor meer casussen afgeschaald kunnen worden naar het lokale veld en Veilig Thuis minder inzet hoeft te plegen.

	30,10%	4,3%	5,10%	3,2%
	Haarlem	Bloemendaal	Heemstede	Zandvoort
Totaal 2019	1.644.097	234.871	278.568	174.788
Reeds begroot	1.129.000	119.375	nb	55.400
Dekking nodig	515.097	115.496	278.568	119.388
Extra verzoek per onderdeel				

Veilig Thuis structureel 2019	480.867	66.709	81.476	51.122
ICD 2019	86.566	12.367	14.667	9.203
MDA ++	133.865	19.124	22.681	14.231
Incidenteel 2019	121.072	17.296	20.514	12.871
Verwachting 2020		246.807		
Verwachting 2021		218.814		

De verwachte aanvullende bedragen voor 2020 en 2021 en verder zullen opgenomen worden in de kadernota.

Om de kwetsbaarheid van Veilig Thuis Kennemerland te verkleinen wordt momenteel onderzocht hoe Veilig Thuis Kennemerland als aparte entiteit binnen de gemeenschappelijke regeling mbt de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) kan worden gebracht. Dit heeft financiële consequenties.

Participatie

Bij de (urgente) financiering van Veilig Thuis, de ICD en het MDA ++ is participatie door burgers niet van toepassing. Bij de inhoud van beleid en de voorbereiding daarvan kan de WMO raad geraadpleegd worden, omdat hier sprake is van WMO beleid met kindermishandeling als aanpalend jeugdbeleid.

Communicatie

De communicatie met Veilig Thuis loopt via het ambtelijk overleg met de acht gemeenten gezamenlijk, de stuurgroep Veilig Thuis en het pfo.

Samenwerking (Heemstede)

Heemstede is net als Bloemendaal onderdeel van de regio Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer.

Vervolgproces/evaluatie

Vervolgproces

Dit voorstel betreft een aanvraag voor extra budget voor 2019. Structureel benodigd extra budget voor 2020 en volgende jaren wordt via de kadernota aangevraagd.

Bijlagen

- 2019002418 (Begroting Veilig Thuis)
- 2019001216 (Subsidiebeschikking Veilig Thuis)
- 2019002607 (Collegebesluit)
- 2019002605 (Brief gemeenteraadsleden)

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.

