

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	31 januari 2019
Commissievergadering d.d.	:	16 januari 2019
Commissie	:	Commissie Samenleving
Portefeuillehouder	:	S. de Roy van Zuidewijn
Programmaonderdeel	:	403. Onderwijsbeleid en leerlingzaken 403001. Onderwijsbeleid en leerlingzaken
Registratienummer	:	2018016516
Productiedatum	:	16 november 2018

---

**Onderwerp**

Tweede wijziging Gemeenschappelijke Regeling schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio West-Kennemerland.

**Voorgesteld besluit:**

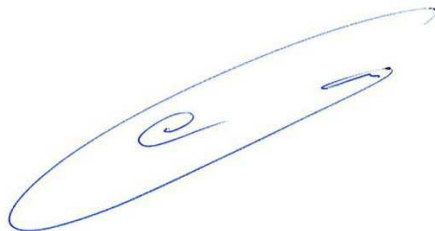
De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 november 2018

**besluit:**

Met terugwerkende kracht aan het college toestemming te verlenen om de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten West-Kennemerland vast te stellen, die in werking treedt per 1 januari 2019.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad der gemeente Bloemendaal, gehouden op 31 januari 2019



, voorzitter



, griffier

Besluit raad: aangenomen

Stemmen voor: 18

Stemmen tegen: 0

Afwezig: 1

---

### **Voorgesteld besluit**

De Raad besluit aan het college met terugwerkende kracht toestemming te verlenen om de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten West-Kennemerland vast te stellen, die in werking treedt per 1 januari 2019.

### **Aanleiding en beoogd effect**

#### *Aanleiding*

Per 1 januari 2014 is de Gemeenschappelijke Regeling (GR) schoolverzuim en VSV van kracht voor de RMC-regio Zuid- en Midden-Kennemerland en is voor de uitvoering een Regionaal Bureau Leerplicht en RMC (RBL), het 'Leerplein' opgericht. Deze GR is al eerder gewijzigd per januari 2017 in verband met de uittreding van de gemeente Uitgeest. Door de volgende oorzaken dient de GR opnieuw te worden aangepast:

- De fusie van de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude met de gemeente Haarlemmermeer, behorend tot de RMC regio Agglomeratie Amsterdam, waardoor Haarlemmerliede & Spaarnwoude uit de GR treedt;
- Wijziging toepasselijke geldende wetgeving (AVG) maakt dat de GR geactualiseerd moet worden.

Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt de GR tegen het licht te houden a.d.h.v. voortschrijdend inzicht op het gebied van uitvoering.

De wijziging van de GR wordt van kracht ingaande 1 januari 2019. De gemeente Haarlem is als uitvoerende gemeente van het RBL verwerker in de zin van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG).

#### *Beoogd effect*

Door het vaststellen van deze wijziging is de GR na de veranderde samenstelling van deelnemende gemeentes en nieuwe wetgeving weer volledig geactualiseerd.

### **Politieke keuzeruimte**

Op grond van artikel 1, tweede lid van de WGR: *De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. (...)*, wordt dit voorstel voor wijziging van de GR aan de Raad voorgelegd.

### **Gedachtegang**

#### *Argumenten*

De GR dient te worden gewijzigd door de uittreding van de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude, wijziging van toepasselijke geldende wet- en regelgeving en voortschrijdend inzicht op basis van uitvoering .

*De wijziging van de GR betreft de volgende punten:*

- *Overwegingen:*  
De overwegingen zijn geactualiseerd en aangepast in verband met de uittreding van de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude en nieuwe wet- en regelgeving.
- *Begripsbepalingen:*  
Het Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) is vervangen door de AVG (Algemene Verordening Gegevensbescherming).  
Twee begripsbepalingen (teammanager RBL en geschillenbeslechting) zijn toegevoegd.

- *Taken perceel 1:*  
De tekst is aangevuld: het gaat niet alleen om de registratie van leerplichtige jongeren (5 tot 18 jaar), maar om jongeren van 5 tot 23 jaar.
- *Taken perceel 2:*  
De tekst is geactualiseerd: Leerplicht heeft niet meer de taak om te handhaven richting scholen, dat is een taak van de onderwijsinspectie.
- *Taken perceel 3:*  
De tekst is aangevuld op basis van de uitvoeringspraktijk: Er wordt ook overleg gevoerd met de ROC's in de RMC regio, maar ook buiten het RMC gebied, aangezien jongeren uit onze regio daar ook onderwijs volgen.
- *Wijziging taken en mandatering van taken en bevoegdheden:*  
Vervallen: betreft overbodige bepalingen.
- *Overige bevoegdheden gemeenschappelijk orgaan:*  
De tekst is geactualiseerd voor wat betreft te leveren informatie, zoals het jaarverslag (niet alleen leerplicht), de effectrapportage en de ondertekening van besluiten.
- *Toepasselijke wet- en regelgeving:*  
Geactualiseerd. Zo is er nieuwe wet- en regelgeving op het terrein van VSV (bestrijding voortijdig schoolverlaten) ingevoerd.
- *Werkwijze gemeenschappelijk orgaan:*  
De tekst is geactualiseerd voor wat betreft te leveren informatie van het jaarverslag.
- *Uitvoerende gemeente:*  
Gemandateerde leerplicht en RMC besluiten bij afzonderlijke besluiten is overbodig, want is al geregeld in de GR. Dat geldt ook voor de bepaling over toezending van de GR aan Gedeputeerde Staten (GS) en aan de minister.
- *Levering, verwerking en gebruik van gegevens:*  
De tekst is aangepast op de nieuwe regelgeving (AVG).
- *Taakuitvoering/Uitvoeringskaders:*  
Vervalt, is al in de wet GR geregeld.
- *Algemene financiële bepalingen en begroting:*  
Indien er sprake is van een afwijking van 10% en meer van het dan geldende begrotingskader inclusief de indexering, wordt de begroting opnieuw voorgelegd aan elke gemeente. De bepaling is gepreciseerd, aangezien slechts bij grote wijzigingen de begroting opnieuw in de route wordt gebracht. De definitieve rijksbijdragen wordt namelijk pas bekend gemaakt eind van het jaar. Deze wijken normaliter niet meer dan 10% af.
- *Ingangsdatum en duur van de Regeling:*  
Vervalt: Publicatie van de GR hoeft alleen plaats te vinden door de faciliterende gemeente (Haarlem). Dit is al geregeld in de wet GR.
- *Geschillenbeslechting:*  
Vervalt, voor zover het al geregeld is in wet- en regelgeving.
- *Beëindiging samenwerkingsovereenkomsten:*  
Dit artikel is achterhaald en vervalt daardoor.

### *Kanttekeningen*

-

### *Alternatieven*

De voorgestelde wijzigingen hebben geen inhoudelijke achtergrond, de doelstellingen van de GR blijven hiermee hetzelfde. Wel wordt hiermee ingesprongen op actuele ontwikkelingen die aanpassing van de GR behoeft. Alternatieven voor de voorgestelde wijzigingen zijn er dan ook niet, behalve het (nu niet voor de hand liggende) ultieme besluit uit de GR te treden.

### **Overwegingen van het college**

Het college onderschrijft de voorgestelde wijzigingen, deelt de argumenten van noodzakelijkheid a.d.h.v. de geschetste ontwikkelingen. De GR is een succesvolle regionale samenwerking die een positief resultaat op het gebied van leerplicht en schooluitval garandeert dat door Bloemendaal zelfstandig niet meer gehaald kan worden.

### **Middelen**

#### *Financiële middelen*

Het wijzigen van de GR brengt geen nieuwe (extra) financiering met zich mee.

De begroting 2019 wordt nog aangepast op de exacte bedragen van de rijksregelingen en op de toevoeging van de VSV programmagelden, die pas eind 2018 bekend wordt gemaakt door de rijksoverheid.

In verband met de uittreding van de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude is door het GR bestuur een eenmalige afkoopsom van € 72.000 overeengekomen voor de kosten van uittreding (inleveren formatie uren RBL en kosten administratiesysteem) uit de GR en uit de RMC-regio West-Kennemerland.

#### *Personele middelen*

-

#### *Organisatorische middelen*

Het GR bestuur met zeven gemeenten blijft vanaf 1 januari 2019 verantwoordelijk voor de uitvoering en het beleid van leerplicht, RMC en VSV taken.

### **Participatie**

-

### **Communicatie**

-

### **Samenwerking (Heemstede)**

Bloemendaal en Heemstede nemen beide deel aan deze GR. De besluiten van het bestuur worden ambtelijk voorbereid in de Regiegroep Leerplicht, bestaande uit ambtelijke vertegenwoordigers uit de deelnemende gemeenten, daarin werken dus ook ambtenaren uit Bloemendaal en Heemstede samen.

### **Vervolgproces/evaluatie**

#### *Vervolgproces*

Na vaststellen van voorgestelde wijziging zal dit besluit aan het bestuur van GR worden medegedeeld.

**Bijlagen**

2018016534 -Tweede wijziging Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio West-Kennemerland, ingaande 1 januari 2019;

2018016535 – wijzigingsschema.

**Achterliggende documenten**

2013032735 - Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio West-Kennemerland.

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.