

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	13 december 2018
Commissievergadering d.d.	:	28 november 2018
Commissie	:	Commissie Samenleving
Portefeuillehouder	:	S. de Roy van Zuidewijn
Programmaonderdeel	:	603. Inkomensregelingen
		603001. Inkomensvoorzieningen Participatiewet/BBZ
Registratienummer	:	2018015096
Productiedatum	:	19 november 2018

Onderwerp

Cliëntenparticipatie werk en inkomen.

Voorgesteld besluit:

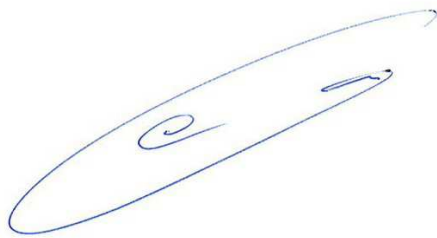
De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 november 2018

besluit:

in te stemmen met de Verordening cliëntenparticipatie werk en inkomen Bloemendaal 2019.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Bloemendaal,
gehouden op 31 januari 2019



, voorzitter



, griffier

Besluit raad: aangenomen
Stemmen voor: 18
Stemmen tegen: 0
Afwezig: 1

Voorgesteld besluit

Op het gebied van werk en inkomen zijn gemeenten verplicht cliëntenraden in te stellen voor de Participatiewet, de IOAW, de IOAZ en de Wsw. De cliëntenparticipatie Wsw blijkt juridisch niet gedekt te zijn in Bloemendaal en Heemstede. Het voorstel is daarom om de cliëntenparticipatie Wsw toe te voegen aan de cliëntenraad Participatiewet, IOAW en IOAZ en de Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet hierop aan te passen. Verder is de verordening aangepast in verband met het uittreden van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude uit de IASZ, vanwege de fusie met de gemeente Haarlemmermeer per 1 januari 2019. Tot slot is de verordening vereenvoudigd.

Aanleiding en beoogd effect

Cliëntenparticipatie Participatiewet

Cliëntenparticipatie is in de Participatiewet (artikel 47), de IOAW en de IOAZ (artikel 42) verplicht. De Participatiewet, IOAW en IOAZ worden uitgevoerd (inclusief beleidsadvisering) door de Intergemeentelijke afdeling Sociale Zaken (IASZ) voor inwoners van Bloemendaal, Haarlemmerliede & Spaarnwoude en Heemstede. Om deze reden is de huidige cliëntenraad Participatiewet dan ook een samengevoegde raad met vertegenwoordigers uit de drie gemeenten. De deelnemers van de cliëntenraad Participatiewet ontvangen een uitkering van de gemeente waarin ze wonen, waardoor ze ervaringsdeskundig zijn. In de Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet, IOAW en IOAZ Heemstede 2015 zijn de regels over de uitvoering van de cliëntenparticipatie vastgelegd.

Cliëntenparticipatie Wsw

De Wet sociale werkvoorziening (Wsw) wordt uitgevoerd door Paswerk. Hiervoor bestaat een Gemeenschappelijke Regeling (GR) met vijf deelnemende gemeenten: Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede & Spaarnwoude, Heemstede en Zandvoort. Haarlem is centrumgemeente.

In de Wsw is cliëntenparticipatie ook verplicht. Dit is vastgelegd in artikel 2.3 van de Wsw. Hoewel sinds 1 januari 2015 geen nieuwe mensen meer instromen in de Wsw, blijft de wet bestaan, totdat de laatste cliënt is uitgestroomd. Dit kan nog tientallen jaren duren. De verplichte cliëntenparticipatie blijft hiermee ook bestaan.

Cliëntenparticipatie Wsw was in de deelnemende gemeenten van de GR Paswerk geregeld in de Verordening Wsw-raad uit 2008. De Wsw-raad bestond uit leden van de Ondernemingsraad Paswerk. Sinds 2011 is deze Wsw-raad opgeheven, omdat de gemeente Haarlem toen koos voor één Haarlems adviesorgaan voor WWB (nu Participatiewet) en Wsw, die later is opgegaan in een brede Haarlemse Participatieraad. Hoewel ook de Ondernemingsraad Paswerk is blijven bestaan, is gebleken dat de cliëntenparticipatie voor de regiogemeenten juridisch niet gedekt is. De Verordening Wsw-raad is ook nooit formeel ingetrokken. Voor de uitvoering van de cliëntenparticipatie Wsw wordt in dit BBV een voorstel gedaan.

Cliëntenparticipatie Wmo

Ook in de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) is cliëntenparticipatie verplicht. Sommige gemeenten, zoals Haarlem, kiezen er daarom voor om met één samengestelde raad te werken waarin alle disciplines in het sociaal domein zijn vertegenwoordigd. In het geval van Bloemendaal en Heemstede is dit echter niet werkbaar. Voor de Wmo maken Bloemendaal en Heemstede immers eigen beleid, dat niet identiek is. Deze gemeenten hebben dan ook eigen Wmo-raden en geen gemeenschappelijke cliëntenraad, zoals bij de Participatiewet, waar beleid en uitvoering van de gemeenten wel identiek zijn.

Bovendien verschilt de invulling van cliëntenparticipatie in de Wmo van die van de andere genoemde wetten. In de Participatiewet is het verplicht de cliëntenparticipatie in te vullen met cliënten, dus met inwoners die daadwerkelijk een uitkering van de gemeente ontvangen. In de Wmo mag de samenstelling van de cliëntenraad, naast cliënten, ook uit andere belangenbehartigers bestaan.

Hoewel een samenvoeging met de Wmo-raden niet aan de orde is, wordt door de cliëntenraad Participatiewet op relevante onderwerpen zoveel mogelijk samengewerkt met de Wmo-raden.

Voorstel cliëntenraad Werk en Inkomen

Gemeenten zijn vrij om te kiezen hoe zij de cliëntenparticipatie Wsw uit willen voeren, in een brede raad of in een afzonderlijke raad. Het voorstel is om cliëntenparticipatie Wsw toe te voegen aan de cliëntenraad Participatiewet, IOAW en IOAZ, waardoor een brede raad Werk en Inkomen ontstaat. Het voorstel is de naam van de cliëntenraad Participatiewet dan ook te wijzigen in cliëntenraad werk en inkomen.

Uittreding Haarlemmerliede en Spaarnwoude

Per 1 januari 2019 fuseert de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude met de gemeente Haarlemmermeer. De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude gaat dan ook uittreden uit de IASZ en uit de GR Paswerk. Het aandeel Haarlemmerliede en Spaarnwoude in de cliëntenraad vervalt daarmee ook. De verordening is hierop aangepast.

Gedachtegang

- 1. De IASZ is verantwoordelijk voor beleidsadvisering en uitvoering van de Participatiewet, de IOAZ, de IOAW en de Wsw. De IASZ is hiermee ook verantwoordelijk voor het faciliteren van de cliëntenparticipatie op deze gebieden.*
- 2. Er bestaat al een gezamenlijke cliëntenraad Participatiewet, IOAW en IOAZ. De cliëntenparticipatie Wsw kan hier aan worden toegevoegd.*
- 3. De Participatiewet, IOAW, IOAZ en Wsw gaan over het beleidsterrein Werk en Inkomen. Een gemeenschappelijke cliëntenraad draagt bij aan integrale advisering ten behoeve van dit beleidsterrein.*
- 4. Het aandeel in de GR Paswerk van Bloemendaal en Heemstede is klein. Een afzonderlijke cliëntenraad Wsw is hierdoor lastig te realiseren.*

Middelen

De financiële gevolgen van de uitbreiding van de cliëntenraad zijn nihil. De onkostenvergoeding voor het bijwonen van een vergadering bedraagt € 28,00. Het voorstel is om dit bedrag te verhogen naar € 50,00. De vergoeding is hiermee meer in lijn met andere vacatiegelden. Binnen het budget voor de cliëntenraad is voldoende ruimte om de onkostenvergoeding te verhogen.

Participatie

Met de cliëntenraad Participatiewet is overleg gevoerd over het toevoegen van de Wsw. Vanuit de cliëntenraad is hierover positief geadviseerd. De werving voor Wsw-leden vanuit Bloemendaal en Heemstede wordt gestart na de vaststelling van de nieuwe verordening.

Samenwerking (Heemstede)

De IASZ voert uit.

Bijlagen

2018015082 (Verordening cliëntenparticipatie werk en inkomen Bloemendaal 2019).

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.