Bloemendaal

Aan de Gemeenteraad.

| | | |
|---|---|---|
| Raadsvergadering d.d. | : | 28 januari 2021 |
| Commissievergadering d.d. | : | 13 januari 2021 |
| Commissie | : | Samenleving |
| Portefeuillehouder | : | S. de Roy van Zuidewijn |
| Zaaknummer | : | 2020004504 |
| Productiedatum | : | 26 november 2020 |

**Onderwerp**
Participatiebedrijf Zuid-Kennemerland

**Voorgesteld besluit:**

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 december 2020

**besluit:**

In te stemmen met de vorming van een 'Participatiebedrijf', conform de kaders in de nota 'Ontwerp Participatiebedrijf Zuid-Kennemerland'.

De raad voornoemd, d.d. 28 januari 2021

de voorzitter, de griffier,

Besluit raad: aangenomen
Voor: 16
Tegen: 3
Afwezig: 0

2020004504.

**Voorgesteld besluit**
In te stemmen met de vorming van een 'Participatiebedrijf', conform de kaders in de nota 'Ontwerp Participatiebedrijf Zuid-Kennemerland'.

**Aanleiding en beoogd effect**

*Aanleiding*
In 2017 is de gemeente Haarlem gestart met een onderzoek naar de meerwaarde van een 'Participatiebedrijf'. Belangrijkste aanleiding voor het onderzoek is dat de uitvoering van de sociale werkvoorziening (Paswerk) onder druk staat, door de daling van het aantal SW-medewerkers. Ook wordt de sturing vanuit de gemeenten als ingewikkeld ervaren, door het bestaan van verschillende juridische entiteiten voor het uitvoeren van de taken. Tegelijkertijd groeit sinds de invoering van de Participatiewet in 2015 de doelgroep werkzoekenden met een afstand tot de arbeidsmarkt, waarvoor gemeenten verantwoordelijk zijn.

Vanuit het inzicht dat samen optrekken in de uitvoering van de Participatiewet steeds belangrijker wordt voor het realiseren van effectieve dienstverlening, is het onderzoek in 2019 verbreed naar regionale samenwerking en in opdracht van de gemeenten Bloemendaal, Haarlem, Heemstede en Zandvoort uitgevoerd. De arbeidsmarkt houdt immers niet op bij de gemeentegrenzen en in de uitvoering van de Wsw en in het Werkgeversservicepunt (WSP) wordt ook al samengewerkt.

Tijdens de online raadsbijeenkomst van 16 september jl. hebben wij u tussentijds geïnformeerd over de plannen. De tijdens deze bijeenkomst gestelde vragen zijn geland in de 'Eindrapportage Onderzoek Vorming Participatiebedrijf: Ontwerp Participatiebedrijf Zuid-Kennemerland' (bijlage 1).

*Beoogd effect*
Met de vorming van het Participatiebedrijf willen wij borgen dat ook in de toekomst:
- De huidige Wsw-medewerkers verzekerd zijn van een passende werkplek;
- De veranderende doelgroep die een beroep doet op de gemeente voor toeleiding naar betaald werk (waaronder nieuw beschut werk) met een passend en effectief aanbod kan worden geholpen;
- Er een flexibele en wendbare uitvoeringsorganisatie is die zich snel kan aanpassen aan veranderende omstandigheden.

**Politieke keuzeruimte**
Gemeenten zijn verplicht om de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en Participatiewet uit te voeren. De manier waarop is vrij.

**Gedachtegang**

**Huidige situatie**
De uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) is door Bloemendaal, Haarlem, Heemstede en Zandvoort belegd bij de Gemeenschappelijke Regeling Paswerk. De belangrijkste opdracht van Paswerk is het organiseren van werkplekken voor de werknemers met een Wsw-indicatie.

Haarlem en Zandvoort zijn samen eigenaar van Werkpas Holding (WPH). Onder deze holding hangen vijf bv's waarin onder meer de taken op het gebied van re-integratie (Participatiewet), leerwerkplekken en dagbesteding zijn ondergebracht. Bloemendaal en Heemstede hebben een inkooprelatie met Werkpas Holding en zijn geen eigenaar.

**Veranderingen**

Om het eerder genoemde beoogde effect te realiseren worden drie belangrijke veranderingen voorgesteld:

Verandering 1: Focus op de organisatie van en toeleiding naar betaald werk

Het Participatiebedrijf krijgt een duidelijke focus: de organisatie van en toeleiding naar betaald werk. Dit gaat over de volgende doelgroepen:

- Inwoners met een indicatie Wsw of Nieuw Beschut
- Inwoners met een indicatie Banenafspraak
- Inwoners met een overbrugbare afstand tot de arbeidsmarkt
- Jongeren zonder startkwalificatie die zijn uitgevallen uit het onderwijs

Dit betekent dat de volgende doelgroepen niet vallen onder de verantwoordelijkheid van het Participatiebedrijf:

- Inwoners met een onoverbrugbare afstand tot de arbeidsmarkt. Voor deze doelgroep is er bijvoorbeeld zorg of dagbesteding.
- Werkzoekenden zonder afstand tot de arbeidsmarkt. Deze doelgroep vindt werk op eigen kracht, via uitzendbureaus of met behulp van onze consulenten Werk & Inkomen.

Dit heeft tot gevolg dat de activiteiten van de GR Paswerk en de meeste werkzaamheden van de Werkpas Holding onder het Participatiebedrijf vallen. Dit geldt echter niet voor de activiteiten van Werkdag en Buurtbedrijf Haarlem, omdat dit dagbesteding betreft. De holding gaat deze activiteiten onder brengen bij een derde partij. Een belangrijke randvoorwaarde hierbij is dat de activiteiten/zorg voor de huidige deelnemers gewaarborgd is. Vanuit Bloemendaal hebben momenteel vier inwoners dagbesteding bij Werkdag, via een inkoopconstructie.

Verandering 2: Vereenvoudiging van de sturing

Een tweede doelstelling van de vorming van het Participatiebedrijf is een vereenvoudiging van de sturing. De huidige sturing op de combinatie Paswerk-Werkpas Holding is onder meer complex door de breedte van de dienstverlening en doelgroepen en daaraan gekoppeld de omvang van de organisatie.

Verandering 3: Meer samenwerking

De ambitie is dat het Participatiebedrijf uiteindelijk een compacte organisatie wordt met werkplekken voor de meest kwetsbare doelgroep (Wsw en nieuw beschut). Het streven is dat het Participatiebedrijf voor de organisatie van re-integratie en overige werkplekken nog meer samen gaat werken met werkgevers en partners in de regio.

**Nieuw Beschut**

Sinds 2015 bestaat Nieuw Beschut Werk onder de Participatiewet. Afgelopen jaar is deze doelgroep gegroeid en is hier voor het eerst op enige schaal ervaring mee opgedaan. Onafhankelijk van de vorming van het Participatiebedrijf blijkt dat de businesscase voor Nieuw Beschut Werk niet sluitend is, in lijn met het landelijke beeld. Voor het nieuwe Participatiebedrijf betekent dit dat hier een ontwikkelopgave ligt. Besproken is dat in een periode van drie jaar toegewerkt gaat worden naar een sluitende begroting voor Nieuw Beschut Werk. Aangezien de voorwaarden voor toelating tot de doelgroep verruimd zijn, is de verwachting dat dit haalbaar is. De begeleidingskosten nemen hierdoor namelijk af en het verdienvermogen toe. De verwachting is dat het tekort in de tussenliggende periode gedekt kan worden uit de gemeentelijke re-integratiebudgetten.

**Besturingsmodel**

Het voorstel is om het Participatiebedrijf te organiseren in de vorm van een Gemeenschappelijke Regeling en om deze GR in te richten als een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO). De bedrijfsvoeringsorganisatie volgt het beleid van de deelnemende gemeenten. Het is een overzichtelijk en beleidsarm besturingsmodel dat slagkracht geeft voor de uitvoeringsorganisatie.

Het heeft een eigen rechtspersoonlijkheid. De ervaringen van de gemeenten met deze vorm zijn positief: de huidige GR Paswerk is een BVO.

**Overwegingen van het college**

Door veranderende wetgeving en maatschappelijke ontwikkelingen wordt de doelgroep inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt, waarvoor wij als gemeente verantwoordelijk zijn, steeds groter. Als kleine gemeente kunnen wij deze uitdaging niet alleen oplossen. Wij verwachten met een regionaal Participatiebedrijf onze gemeentelijke verplichtingen op het gebied van de Wsw en de Participatiewet zo effectief en efficiënt mogelijk te kunnen vervullen.

**Middelen**

*Financiële middelen*

Exploitatie

Grote besparingen op korte termijn door de vorming van het Participatiebedrijf zijn niet realistisch. Met de huidige budgetten is een sluitende exploitatie van het Participatiebedrijf echter mogelijk, los gezien van de hierboven genoemde opgave voor Nieuw Beschut Werk. Wel heeft Werkpas Holding voorafgaand aan de overdracht aan het Participatiebedrijf een managementopgave op het gebied van de re-integratieopdracht. Haarlem en Zandvoort zijn hiervoor, als eigenaren van de Holding, verantwoordelijk. Wij zien er op toe dat deze opgave wordt verwerkt in de begroting 2022 van het Participatiebedrijf, zodat Bloemendaal hier geen financieel nadeel van ondervindt.

Buurtbedrijf en Werkdag

Met het afstoten van Werkdag en het Buurtbedrijf vallen bijdragen voor de huur en ondersteunende diensten weg. Het uitgangspunt in de exploitatie is dat het management van het Participatiebedrijf komt tot afbouw van de kosten voor ondersteunende diensten en tot nieuwe huuropbrengsten. De verwachting is dat dit binnen een jaar gerealiseerd kan worden. In 2022 worden eventuele overblijvende frictiekosten nog aan de huidige aandeelhouder van Werkdag/Buurtbedrijf doorbelast (Haarlem en Zandvoort). Wij zien erop dat deze opgave voor 2023 rond is en Bloemendaal hier geen financieel nadeel van ondervindt.

Projectkosten

Voor de implementatie van het Participatiebedrijf moeten eenmalige kosten gemaakt worden. De kosten bestaan uit de inhuur van projectleiding, een kwartiermaker, specifieke expertise (juridisch, fiscaal) en ondersteuning voor de OR. Voor Bloemendaal zijn deze kosten berekend op € 18.000 (4,5 procent van de totaalkosten). Deze kosten kunnen worden gedekt uit de algemene reserve Paswerk.

**Participatie**

De vorming van het Participatiebedrijf is besproken met de cliëntenraad Werk en Inkomen. Zolang de belangen van de cliënten worden geborgd in het nieuwe bedrijf, adviseert de cliëntenraad positief.

De Gemeenschappelijke Ondernemingsraad (GOR) Paswerk en Werkpas Holding heeft haar visie gegeven op het rapport. De GOR omarmt de intentie om de verschillende entiteiten van de huidige GR en van de holding samen te voegen tot een geheel, maar heeft wel vragen naar aanleiding van het rapport. Daarnaast zijn er zorgen over het buiten het Participatiebedrijf organiseren van Werkdag en het Buurtbedrijf. Op korte termijn wordt hierover in gesprek gegaan met de GOR.

De communicatie naar verschillende stakeholders in de verschillende fases van het besluitvormings- en implementatieproces is belangrijk. Er is daarom een communicatieplan opgesteld, waarin verschillende communicatiemomenten zijn uitgewerkt.

**Communicatie**

De communicatie naar verschillende stakeholders in verschillende fases van het besluitvormings- en implementatieproces is belangrijk. Er is daarom een communicatieplan opgesteld, waarin verschillende communicatiemomenten zijn uitgewerkt.

**Samenwerking (Heemstede)**

Advisering over beleid en uitvoering van de Wsw en de Participatiewet is sinds 2006 belegd bij de Intergemeentelijke Afdeling Sociale Zaken (IASZ) Bloemendaal – Heemstede.

**Vervolgproces/evaluatie**

*Vervolgproces*

Na een positief besluit wordt het implementatieproces gestart. De verwachting is dat dit proces 6-9 maanden duurt. Op basis van de planning van de verschillende stappen is 1/10/2021 een realistische startdatum van de nieuwe organisatie en is de juridische overdracht per 31/12/2021. De start van de nieuwe financiële structuur is dan 1/1/2022.

*Evaluatie*

Via de begroting en jaarrekening van het Participatiebedrijf blijft de raad op de hoogte van de resultaten van het Participatiebedrijf.

**Bijlagen**

Bijlage 1: 2020004577: Eindrapportage Onderzoek Vorming Participatiebedrijf: Ontwerp Participatiebedrijf Zuid-Kennemerland

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.