

Beleid

Leden van de gemeenteraad Bloemendaal
Postbus 201
2050 AE OVERVEEN

Gemeente Bloemendaal
Postbus 201
2050 AE Overveen
T 14 023
www.bloemendaal.nl

Datum : 12 november 2019
Uw kenmerk :
Ons kenmerk : 2019007719
Behandeld door : College
Doorkiesnummer : 023-522555
Onderwerp : Procedure verstrekken/ter inzage leggen van documenten
raadsleden
Verzonden :
Bijlage(n) :

Geachte leden van de raad,

Op grond van artikel 169 derde lid van de Gemeentewet geeft het college 'de raad mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang'. In het kader van het recht op informatie vragen raadsleden regelmatig om toezending van documenten. Er is behoefte aan een vastgestelde procedure voor het verstrekken, dan wel ter inzage leggen van documenten voor raadsleden. Hiervoor heeft het college heeft op 12 november 2019 een procedure vastgesteld.

Uitgangspunten voor de uitvoering van de inlichtingenplicht

Het uitgangspunt van het college is dat gevraagde documenten die ten grondslag liggen aan collegebesluiten in principe 'verstrekkt' worden aan de raadsleden die daarom vragen, tenzij er strijd is met het openbaar belang, strijd met regelgeving of onevenredige benadeling van personen. De moties in dit kader, zoals aangenomen door de raad op 18 april 2019, worden daarbij in acht genomen. Deze houden in dat het college gemotiveerd om een aantal redenen het inzageverzoek kan afwijzen.

Uitzondering op het verstrekken van documenten

De gemeente dient zorgvuldig om te gaan met de informatie die zij onder haar heeft. Uit zorgvuldigheidsoverwegingen kan worden besloten om documenten niet te 'verstrekken' aan een raadslid, maar de raadsleden op een andere manier van de gevraagde informatie te voorzien. Het geheime of vertrouwelijke karakter van gevraagde documenten kan aanleiding geven om de documenten niet te verstrekken. De kans op verspreiding van dergelijke stukken 'buiten het gemeentehuis' is in die gevallen niet wenselijk. De documenten worden dan ter inzage gelegd op het gemeentehuis. Op deze manier wordt aan de inlichtingenplicht voldaan.

Procedure voor de vestrekking van documenten

- Indien het college de gevraagde documenten aan het raadslid verstrekt, gebeurt dat begeleid door een collegebrief, die per e-mail via de griffie wordt toegezonden aan het betreffende raadslid.
- Gelet op het principe dat alle raadsleden dienen te beschikken over dezelfde informatie wordt de collegebrief ter kennisgeving aan de andere leden van de raad verstuurd.



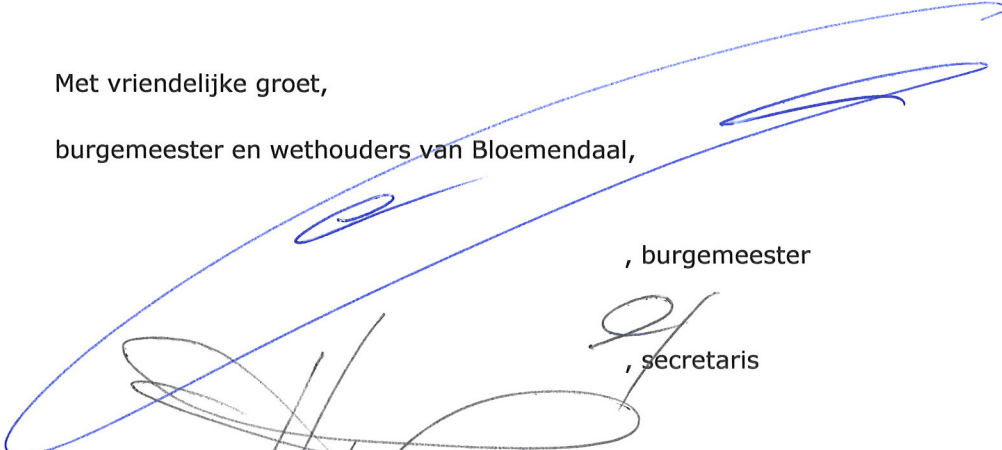
Procedure voor de inzage van documenten op het gemeentehuis

- Het raadslid wordt van de mogelijkheid tot inzage op de hoogte gesteld met een collegebrief die per e-mail via de griffie wordt toegezonden aan het betreffende raadslid.
- Gelet op het principe dat alle raadsleden dienen te beschikken over dezelfde informatie wordt de collegebrief ter kennisgeving naar de andere leden van de raad gestuurd.
- Het raadslid kan een afspraak maken voor de inzage via de griffie.
- Andere raadsleden kunnen eveneens inzage krijgen in de door het individuele raadslid gevraagde en ter inzage gelegde informatie.
- Het is niet toegestaan bij de inzage beeldopnames te maken van de documenten, de documenten te reproduceren of deze publiekelijk te verspreiden.
- De inzage vindt plaats in een daarvoor gereserveerde ruimte, in aanwezigheid van de griffie en een ambtenaar.

In gevallen waarin deze procedure niet voorziet bepaalt het college de wijze van het verstrekken van de gevraagde documenten. Indien men het niet eens is met de wijze van verstrekken, kan dat aan de orde worden gesteld in de raad.

Met vriendelijke groet,

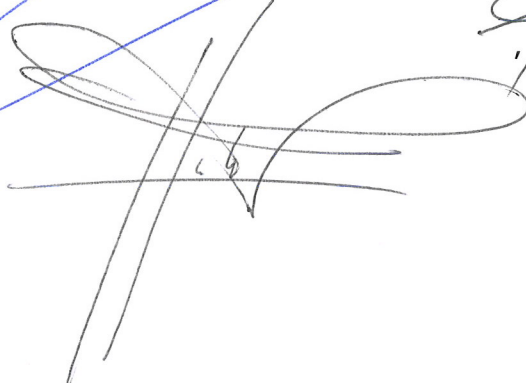
burgemeester en wethouders van Bloemendaal,



, burgemeester



, secretaris



MOTIE VREEMD AAN DE DAG: informatievoorziening aan de Gemeenteraad van de gemeente Bloemendaal op basis van artikel 169, derde lid, Gemeentewet

Van: VVD, CDA, GroenLinks, D66, VdB, PvdA

De Gemeenteraad van Bloemendaal, in vergadering bijeen op donderdag 18 april 2019,

Constaterende/overwegende dat:

- In de Gemeenteraad van en bij het College van B&W van Bloemendaal (hierna te noemen: "het College") een behoefte bestaat aan een verduidelijking van hetgeen in artikel 169, derde lid, van de Gemeentewet verwoord staat of door één of meer Gemeenteraadsleden (hierna te noemen: "leden") mondeling of schriftelijk gevraagde inlichtingen te allen tijde dienen te worden verkregen van het college van Burgemeester en Wethouders of elk van hen afzonderlijk.

- Artikel 169, derde lid, van de Gemeentewet bepaalt:

"Zij geven de raad mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang."

- Op basis van artikel 169, derde lid, van de Gemeentewet het College aan één of meer leden de door hen gevraagde inlichtingen mondeling dan wel schriftelijk dient te verstrekken.
- Op de verstrekking door het College van stukken op basis van artikel 25, tweede lid, van de Gemeentewet geheimhouding kan worden opgelegd door het College. Immers, het tweede lid van dit artikel bepaalt:

"Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door het college, de burgemeester en een commissie, ieder ten aanzien van de stukken die zij aan de raad of aan leden van de raad overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt."

- De mondelinge of schriftelijke verstrekking door het College van de door één of meer leden gevraagde inlichtingen alleen achterwege kan blijven als deze verstrekking in strijd is met het "openbaar belang".
- Het College zich nadrukkelijk zal moeten beroepen op strijd met het openbaar belang indien het informatie weigert te verstrekken aan één of meer leden.
- Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat de wetgever bewust heeft gekozen voor het vage criterium "openbaar belang". Slechts indien zwaarwegende belangen in het geding zijn, niet aan de inlichtingenplicht behoeft te worden voldaan (MvT, Kamerstukken II 19 403, nr. 3, p. 145/6).
- De Gemeenteraad uiteindelijk dient te beoordelen of zij het door het College gedane beroep op het openbaar belang aanvaardt.



Spreekt uit dat:

- Onder het begrip “openbaar belang” in artikel 169, derde lid, van de Gemeentewet onder meer de navolgende situaties kunnen vallen:

Een verzoek tot verstrekking van mondelinge of schriftelijke informatie dat betrekking heeft op een:

1. aansprakelijkstelling en/ of

2. aangifte en/ of

3. aanhangig zijnde geding bij een rechterlijke instantie,

tegen de publiekrechtelijke rechtspersoon de gemeente Bloemendaal en/of de

daaronder vallende bestuursorganen – daaronder begrepen ook de individuele leden -

en/of de daarvoor werkzaam zijnde ambtenaren en waarbij één of meer van de onder 1

t/m 3 genoemde gebeurtenis is geïnitieerd door één of meer leden, duo-commissieleden

dan wel naasten van voornoemde benoemden, in het kader van hun persoonlijk belang.

- Indien het verstrekken van informatie onevenredig beslag op de gemeentelijk organisatie zou leggen, het College de termijn waarbinnen deze informatie (normaal gesproken) wordt verstrekt, kan verlengen.

Verzoekt het College:

- Zich nadrukkelijk te beroepen op strijd met het openbaar belang indien het informatie weigert te verstrekken aan één of meer leden op basis van artikel 169, derde lid, van de Gemeentewet.
- Als informatie aan één of meer leden niet direct of niet volledig wordt verstrekt, de reden daarvan toe te lichten aan het betreffende lid/leden en aan de Gemeenteraad.

En gaat over tot de orde van de dag.

VVD, CDA, D66, GroenLinks, VdB, PvdA

Aantal stemmen voor:

Aantal stemmen tegen:

aangenomen

voor : 15

tegen : 2

afwezig : 2

Motie vreemd aan de orde dag de dag

Oneigenlijk gebruik recht op inlichtingen op basis van Art. 169 van de Gemeentewet

De gemeenteraad van Bloemendaal, in vergadering bijeen op donderdag 18 april 2019,

Overwegende dat:

- Het college van B&W en elk van zijn leden, krachtens Artikel 169, lid 1 van de Gemeentewet, afzonderlijk verantwoording schuldig zijn aan de gemeenteraad over het door het college gevoerde bestuur;
- Gemeenteraadsleden, krachtens Art. 169, lid 2 recht hebben op alle inlichtingen die zij voor de uitoefening van hun taak nodig hebben;
- Het college van B&W, krachtens Art. 169, lid 3, mondeling of schriftelijk, de door één of meer leden gevraagde inlichtingen geeft, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang;
- De gemeenteraad in zijn regelement van orde, nadere regels kan stellen inzake de wijze waarop het inlichtingenrecht kan worden uitgeoefend;
- De weigering om op grond van Art. 169 verzochte inlichtingen te verstrekken niet vatbaar is voor beroep op de bestuursrechter;
- Een geschil over de toepassing van de informatieplicht op politiek niveau moet worden bediscussieerd;

Van mening zijnde dat:

- Het voor een goed besluitvormingsproces van essentieel belang is dat het college, ambtenaren danwel derden, die bij interne advisering zijn betrokken, de mogelijkheid moeten hebben om in vertrouwelijke sfeer en in beslotenheid van gedachten te kunnen wisselen en relevante aspecten te kunnen delen;
- Gemeenteraadsleden voor de uitoefening van hun taak alleen hoeven te beschikken over stukken die direct aan het uiteindelijk (aan de raad voorgestelde) beleid ten grondslag liggen. Hieronder vallen niet:
 - persoonlijke beleidsopvattingen van ambtenaren en/of leden van het college van B&W;
 - intern verkeer (mail, app, etc.) tussen ambtenaren onderling danwel leden van het college van B&W onderling of tussen ambtenaren en leden van het college van B&W;
 - stukken die de persoonlijke levenssfeer van ambtenaren of leden van het college van B&W kunnen raken;
 - privacygevoelige gegevens (conform de wet Algemene Verordening Gegevensbescherming)
- Indien deze informatie deel zou gaan uitmaken van verantwoording in het publieke debat, zou dit de eenheid van het bestuur kunnen aantasten, hetgeen strijdig is met het openbaar belang van de gemeente;
- Het vragen naar dergelijke informatie kan worden beschouwd als een poging tot oneigenlijk gebruik van het recht op inlichtingen ten behoeve van de uitoefening van de taak als raadslid;



- Het college van B&W de bevoegdheid heeft om, aan de hand van de gevraagde informatie, vast te stellen of er sprake is van oneigenlijk gebruik van het recht op inlichtingen. Het is de inhoud of aard van de informatie die reden kan zijn voor het college om te bepalen of het vrijgeven van die informatie in strijd is met het openbaar belang.

Verzoekt het College:

- Maatregelen te nemen om de ontwrichtende en kostenverhogende gevolgen van ongerechtvaardigde verzoeken om inlichtingen op basis van artikel 169 van de Gemeentewet tegen te gaan, met, zo nodig, op basis van concrete verzoeken gebaseerde, gestandaardiseerde maar wel gemotiveerde besluiten;

En gaat over tot de orde van de dag

Ingediend door: VDB,

Stemmen voor:

Stemmen tegen:

aangenomen

voor : 9

Tegen : 8

afwezig : 2